

ДОКЛАД О СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ В СТРАНАХ МИРА КАЗАХСТАН, 2018 ГОД

Краткое изложение

Согласно Конституции, Казахстан является светским государством, где гарантируется свобода вероисповедания. Органом, ответственным за вопросы религии, является Комитет общественного согласия (КОС) Министерства общественного развития (МОР). По сообщениям местных и международных наблюдателей, органы власти применяли ограничения и усиленные проверки к так называемым «нетрадиционным» религиозным объединениям, включая мусульман, принадлежащих к течениям ислама, отличным от официально признанного суннитского ханафитского мазхаба, и христиан-протестантов. Власти продолжали практику арестов, задержаний и лишения свободы лиц в связи с их религиозными верованиями или принадлежностью; ограничения свободы выражения религиозных убеждений; воспрепятствования исповедованию верований незарегистрированными объединениями; ограничения свободы собраний с целью мирной религиозной деятельности; ограничения публичного проявления религиозных верований; ограничения исповедования верований и традиций, включая религиозную одежду; криминализации высказываний, «возбуждающих религиозную рознь»; ограничения прозелитизма; ограничения публикации и распространения религиозной литературы; цензуры материалов на религиозную тематику; а также ограничения приобретения или использования помещений для отправления религиозного культа и иных религиозных целей. Представители власти совершали вторжения во время проведения богослужений, преследовали лиц за «незаконную миссионерскую деятельность» и отказывали в регистрации «нетрадиционным» религиозным объединениям. В апреле в районном суде города Караганды завершено рассмотрение дела против троих мужчин, обвиняемых в принадлежности к суннитской миссионерской организации «Таблиги Джамаат», распространении идей и вовлечении новых членов от лица данной группы, и обвиняемые были приговорены к трем годам лишения свободы. В мае суд приговорил старшеклассника к четырем годам лишения свободы за возбуждение религиозной розни в связи с созданием группы в

КАЗАХСТАН

социальной сети и распространением религиозных материалов, признанных судом экстремистскими. В январе суд города Алматы приговорил мусульманина к семи годам лишения свободы после публикации им истолкования аятов Корана в сети Интернет. По данным неправительственной организации (НПО) «Ассоциация религиозных объединений Казахстана» (АРОК) давление властей на религиозные меньшинства ослабло, сократилось число арестов и преследований. Международная неправительственная организация со штаб-квартирой в Норвегии, «Форум 18», отметила 165 дел об административных правонарушениях в связи с нарушением законодательства о религии в 2018 году и 284 подобных дела в 2017 году. Также «Форум 18» издала обзор по вопросам свободы вероисповедания за период 2014-2018 годов, где отметила рост числа узников совести, находящихся в заключении за пользование свободой вероисповедания и убеждений; несправедливые суды и применение пыток к заключенным, а также зависимость реализации права на свободу вероисповедания и убеждений от разрешения государства. Правительство рассмотрело проекты нормативно-правовых актов, согласно которым вводятся дополнительные ограничения на ношение религиозной одежды и символики, религиозное образование и литературу, а также прозелитизм, членство и участие в религиозных объединениях; представители гражданского общества и эксперты по религии выразили опасения в связи с данными поправками, несущими дополнительные ограничения свободы вероисповедания. Должностные лица государства отмечали в конце года, что принятие данного проекта закона маловероятно.

По сообщениям АРОК, по сравнению с 2017 годом снизилось количество СМИ, выпускающих статьи или передачи с дискредитацией религиозных меньшинств, которые были отнесены ими к «нетрадиционным» объединениям. В марте в сетевом издании «Актобе Таймс» была размещена статья под названием «“Истина” травит детей», в которой в негативном ключе освещалась деятельность баптистских церквей в Актобе и Мартуке. Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧИСЗ) и другие организации гражданского общества сообщали о получении большого количества писем от граждан с жалобами на «нетрадиционные» верования и их вредоносное влияние на общество. НПО и научные круги отмечали растущую пристрастность и дискриминацию со стороны общества в отношении членов определенных религиозных объединений, включая мусульман, носящих платки и иную отличительную

КАЗАХСТАН

одежду, а также христианских объединений, воспринимающихся склонными к прозелитизму, например, евангелистской и баптистской церкви, а также «Свидетелей Иеговы».

Вице-президент, посол по особым поручениям в сфере свободы вероисповедания в странах мира, посол и другие должностные лица США вели диалог с правительством, в том числе постоянное и регулярное взаимодействие с МОР и КОС, призывая к уважению свободы вероисповедания в целом и в отношении конкретных случаев. В рамках этого диалога обсуждалась озабоченность ограничениями свободы совести в связи с применением властями законодательства о религиозной деятельности, уголовного и административного кодекса, особенно в случаях уголовного преследования за мирные религиозные высказывания и отправление культа без регистрации, а также цензуры религиозной литературы. Работники дипломатической службы США посещали различные учреждения культа и поддерживали связи с широким кругом религиозных общин и защитниками свободы вероисповедания.

Раздел I. Религиозный состав населения

По оценкам правительства США, общая численность населения страны составляет 18,7 миллионов человек (данные за июль 2018 года). Согласно республиканской переписи населения, примерно 70 процентов населения – мусульмане, большая часть которых принадлежит к ханафитской школе суннизма. Другие исламские группы включают в себя суннитов шафиитского мазхаба, шиитов, суфиев и мусульман ахмадийской общины.

По оценкам КОС, христиане составляют 26 процентов населения, и большинство принадлежит к русской православной церкви. Среди христиан также есть прихожане римской и греческой католической церкви, лютеране, пресвитерианцы, адвентисты седьмого дня, методисты, менониты, пятидесятники, баптисты, свидетели Иеговы, члены Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны) и последователи учения «Христианская наука». Этнические казахи или узбеки преимущественно идентифицируют себя как мусульман, а этнические русские и украинцы – как христиан.

Другие религиозные группы, которые, в общем, составляют менее 5 процентов населения, включают иудеев, буддистов, членов Международного общества сознания Кришны, бахаи, членов Федерации семей за объединение и мир во всем мире (Церковь объединения) и сайентологов.

Раздел II. Соблюдение государством принципа свободы вероисповедания

Правовая база

Согласно конституции, Казахстан является светским государством, где гарантирована как свобода вероисповедания и убеждений, так и свобода не иметь религиозной принадлежности. Реализация данных прав может ограничиваться только действием законов и исключительно в пределах, необходимых для защиты конституционного строя, общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Согласно конституции, у всех людей есть право следовать своим религиозным и иным убеждениям, принимать участие в религиозной деятельности и распространять свои убеждения. На практике этими правами могут пользоваться только «традиционные» или зарегистрированные религиозные объединения.

В июне президент Назарбаев переименовал Министерство по делам религий и гражданского общества в Министерство общественного развития. Комитет по делам религий в рамках министерства стал Комитетом общественного согласия, и продолжает работу по регулированию вопросов вероисповедания в стране. Согласно законодательству, МОР отвечает за формулирование и реализацию государственной политики в области религии, способствует взаимодействию между государством и гражданским обществом. Оно также рассматривает возможные правонарушения в области религиозной деятельности и экстремизма. МОР занимается законотворчеством и нормотворчеством, проводит анализ религиозных материалов и принимает решения о цензуре. Все религиозные объединения обязаны предварительно предоставлять на утверждение все религиозные материалы, предназначенные для распространения. МОР в сотрудничестве с правоохранительными органами налагает запреты на религиозные объединения и санкции на физических лиц, нарушающих законодательство о религиозной деятельности, координирует деятельность местной исполнительной власти в регулировании религиозных вопросов, а также является официальным органом толкования законов о религиозной деятельности.

Законодательство о противодействии терроризму содержит требование к религиозным организациям обеспечивать защиту зданий культа от потенциальных террористических атак, и у властей есть право применять

КАЗАХСТАН

законные меры в отношении религиозных организаций, нарушающих данное требование. Согласно закону, государство не вправе вмешиваться в выбор религиозных верований или принадлежности граждан или резидентов, за исключением случаев, когда таковые верования направлены против конституционного строя, суверенитета или территориальной целостности.

Законом запрещено принудительное обращение человека в какую-либо религию или принуждение человека к участию в деятельности какой-либо религиозной группы или религиозных ритуалах.

В уголовный и административный кодексы включены меры наказания за несанкционированную религиозную деятельность, под которой подразумевается организация и участие в деятельности незарегистрированных религиозных объединений, участие в религиозной деятельности за пределами специально отведенных мест, нелегализованное распространение религиозных материалов или обучение священнослужителей, торговля религиозной литературой без государственного разрешения или в местах, не утвержденных государством, а также обсуждение религии с целью привлечения новых адептов без обязательной регистрации миссионерской деятельности.

Уголовным кодексом запрещается «возбуждение религиозной розни», в которую входит «пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии [и иным признакам]». Уголовным преступлением также считается создание и руководство социальными институтами, провозглашающими нетерпимость или исключительность; оно наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Законодательство о противодействии экстремизму, действующее в отношении религиозных объединений и иных организаций, дает государству право на свое усмотрение выявлять и классифицировать какие-либо объединения как «экстремистские организации», налагать запрет на деятельность групп и уголовную ответственность за членство в запрещенных организациях. В законе «экстремизм» определяется как организация и (или) совершение деяний с целью насильственной смены конституционного строя, нарушения суверенитета или территориальной целостности страны, подрыв национальной безопасности, насильственный захват или удержание власти, вооруженный мятеж, возбуждение этнической, религиозной или иной формы

КАЗАХСТАН

социальной розни, сопровождающееся призывами к насилию или отправлению религиозных обрядов с риском для безопасности или здоровья. Экстремистская организация – это юридическое лицо, ассоциация физических лиц и (или) юридических лиц, вовлеченные в экстремизм и признанные экстремистской организацией в суде. В законодательстве представлен оптимизированный порядок судопроизводства по признанию группы «террористической» или «экстремистской», в соответствии с которым время, необходимое суду для рассмотрения и вынесения решения, сокращено до 72 часов. После признания деяния правонарушением в суде, чиновники имеют право незамедлительно аннулировать регистрацию организации, прекращая, таким образом, ее легальное существование, и конфисковать ее имущество. Прокуратура вправе проводить ежегодные инспекции всех объединений, зарегистрированных в государственных органах.

Кодексом об административных правонарушениях запрещено «распространение вероучения не зарегистрированными (в стране) религиозными объединениями», и данное правонарушение наказывается штрафом в размере 226 900 тенге (600 долларов США). Иностранец или лицо без гражданства, признанное виновным, может также подлежать депортации.

Религиозная организация может быть республиканской, областной или местной. Для регистрации на местном уровне религиозным объединениям необходимо направить заявку в Министерство юстиции (МЮ РК) с перечнем имен и адресов не менее 50 учредителей. Эти объединения вправе вести свою деятельность только в пределах той географической местности, где они зарегистрированы, если у них недостаточно членов для регистрации на областном или республиканском уровне. Для регистрации региональной организации необходимо наличие не менее двух местных организаций, расположенных в разных областях, и в каждом местном объединении должно быть не менее 250 членов. Для республиканской регистрации требуется наличие не менее 5 000 членов в общем и как минимум по 300 членов в каждой из 14 областей и городах Астане, Алматы и Шымкенте. Право на открытие образовательных учреждений для обучения священнослужителей есть только у объединений, зарегистрированных на республиканском и региональном уровне.

По закону, власти могут отказать религиозным объединениям в регистрации по причине недостаточного количества членов или несоответствия устава

КАЗАХСТАН

объединения какому-либо закону, выявленного в ходе анализа, проведенного КОС. В соответствии с административным кодексом, за участие, руководство или финансирование незарегистрированных, запрещенных религиозных объединений, а также религиозных объединений, деятельность которых была приостановлена, физические лица несут ответственность в виде штрафа в размере 113 450 тенге (300 долларов США) и 453 800 тенге (1 200 долларов США).

Административным кодексом предусмотрен штраф в размере 453 800 тенге (1 200 долларов США) и приостановление деятельности зарегистрированных объединений на три месяца за проведение собраний в помещениях, не предназначенных для данных целей; ввоз, производство или распространение религиозных материалов, не одобренных КОС; систематическую деятельность, противоречащую уставу и подзаконным актам, в соответствии с которыми объединение было зарегистрировано; строительство зданий (сооружений) культа без разрешения; собрания или благотворительные мероприятия в нарушение закона; или иные нарушения конституции или законодательства. Частные лица, участвующие в такой деятельности, несут ответственность в виде штрафа в размере 113 450 тенге (300 долларов США). Полиция может выписывать такие штрафы без обращения в суд. Назначение такие штрафов может быть обжаловано в суде.

Если какая-либо организация, ее руководители или члены занимаются деятельностью, не указанной в уставе, им выписывается предупреждение и (или) штраф в размере 226 900 тенге (600 долларов США). Согласно административному кодексу, если аналогичное правонарушение будет допущено повторно в течение одного года, данное юридическое лицо подлежит штрафу в размере 340 350 тенге (910 долларов США) и приостановлению деятельности на срок от трех до шести месяцев.

Согласно административному кодексу, если религиозное объединение участвует в запрещенной деятельности или не устраняет нарушения, приведшие к приостановлению деятельности, должностное лицо или руководитель организации подвергается штрафу в размере 453 800 тенге (1 200 долларов США), а юридическое лицо подвергается штрафу в размере 1 134 500 тенге (3 000 долларов США), а на его деятельность налагается запрет.

КАЗАХСТАН

Законом запрещена принудительная религиозная деятельность, наносящая вред здоровью или нравственности граждан и резидентов, приводящая к недобровольному расторжению брака или обрыву семейных связей, нарушению прав и свобод человека, уклонению от исполнения обязанностей по конституции и законодательству. Законом запрещены методы обращения в веру, использующие зависимость потенциальных приверженцев от благотворительной помощи. Законом также запрещено принуждение к участию в религиозной деятельности с применением шантажа, насилия или угроз.

Согласно законодательству, если заключенный нуждается в помощи священнослужителя для проведения религиозного ритуала, то данное лицо вправе пригласить священнослужителя из официально зарегистрированного религиозного объединения в исправительное учреждение, при этом организация доступа должна соответствовать внутренним правилам места заключения. Запрещается возведение зданий (сооружений) культа на территориях исправительных учреждений. Религиозные организации наделены законом правом участия в мониторинге мест лишения свободы, включая создание и реализацию программ по усовершенствованию исправительной системы, а также разработку и публичное обсуждение законопроектов и проектов нормативных документов, относящихся к системе исполнения наказания. Религиозные объединения могут определять, предоставлять, распределять и отслеживать использование гуманитарной, социальной, правовой и благотворительной помощи заключенным. Они могут оказывать и другие виды помощи органам системы исполнения наказания в рамках закона. В соответствии с законодательством, заключенные вправе владеть религиозной литературой, но она должна быть одобрена религиозно-экспертной комиссией КОС.

В законе «религиозный туризм» определяется как «вид туризма, предполагающего совершение паломничества и ритуалов в стране (месте) временного пребывания», а МОР и ханафитское Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК) отвечают за контроль над процессом совершения хаджа или иных поездок для совершения религиозных ритуалов физическими лицами. Государство требует, чтобы каждую группу сопровождали специально отобранные гиды и имамы, и утверждает, что эти нормы разработаны для профилактики вербовки паломников экстремистскими религиозными группами.

КАЗАХСТАН

Закон запрещает проведение религиозных церемоний в зданиях государственных органов, включая военные и правоохранительные органы.

Согласно законодательству, производство, публикация и распространение религиозной литературы и информационных материалов религиозного содержания возможно только после положительного заключения экспертизы КОС. Ввоз религиозных материалов для личного пользования разрешен только в единственном экземпляре, и в данном случае он освобождается от обязательной экспертизы.

Государство не вправе вмешиваться в осуществление родителями прав по воспитанию детей в соответствии со своими религиозными убеждениями, если такое воспитание не наносит вред здоровью ребенка и не нарушает его прав.

Закон требует от организаций «принимать меры к недопущению вовлечения и (или) участия несовершеннолетних в деятельности религиозного объединения при возражении одного из родителей несовершеннолетнего или иных его законных представителей». Законом запрещена религиозная деятельность, включая обращение в религию, в детских рекреационных, спортивных, творческих и иных досуговых организациях, лагерях или санаториях. Пределы ответственности организации по профилактике вовлечения несовершеннолетних в религиозную деятельность конкретно не описаны и не получили дальнейшей конкретизации со стороны органов власти.

Законом запрещено религиозное образование в государственных школах, колледжах и университетах. Также запрещено домашнее обучение, обусловленное религиозными соображениями. Религиозное образование разрешается в свободное от школы время в качестве дополнительного обучения, но только при условии, что оно проводится зарегистрированным религиозным объединением. Существует указ, обязывающий учеников школ носить школьную форму, соответствующую светскому характеру образования, и исключаяющий ношение каких-либо предметов одежды, которые могут указывать на религиозную принадлежность, например, покрывающих голову.

Законом о выборах запрещается создание политических партий по религиозному признаку.

КАЗАХСТАН

Уголовным кодексом запрещено создание, руководство или активное участие в религиозных или общественных объединениях, деятельность которых связана с «насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или совершению иных противоправных деяний, а равно создание или руководство партией на религиозной основе». Такие деяния наказываются штрафом в размере до 12,7 миллионов тенге (33 900 долларов США) или лишением свободы на срок до шести лет.

Иностранец, направляющийся в Республику для осуществления миссионерской или иной религиозной деятельности в стране, должен получить миссионерскую или религиозную визу. Эти визы позволяют лицу находиться в стране до шести месяцев с возможностью продления срока еще на шесть месяцев. Для получения миссионерской визы у заявителя должно быть приглашение от религиозного объединения, официально зарегистрированного в Казахстане. Письмо-приглашение должно быть согласовано с КОС. Каждый раз при подаче заявки на визу кандидаты должны получать согласие от КОС. КОС вправе отклонять заявки на миссионерскую визу либо на основании негативной оценки экспертами-религиоведами данного комитета, либо из соображений, что миссионеры могут представлять угрозу для конституционного строя, прав и свобод граждан, либо физического или морального здоровья человека. Согласно конституции, иностранные религиозные объединения должны осуществлять свою деятельность, в том числе и назначать глав местных общин, «в согласовании с соответствующими государственными учреждениями», в частности, с КОС и Министерством иностранных дел (МИД). Иностранцы не имеют права регистрировать религиозные объединения.

Местные и иностранные миссионеры обязаны ежегодно регистрироваться в местных исполнительных органах областей или городов Астаны и Алматы, и предоставлять информацию о своей конфессиональной принадлежности, территории предполагаемой миссионерской деятельности и периоде ее осуществления. Миссионеры обязаны прилагать к своей заявке на регистрацию всю литературу и прочие материалы, предназначенные для использования в их миссионерской работе. Использование материалов, не прошедших экспертизу в процессе регистрации, считается незаконным. Чтобы работать от лица спонсирующей религиозной организации, миссионер должен предъявить документы о регистрации и доверенность от данной

КАЗАХСТАН

религиозной организации. Местные исполнительные органы областей, городов Астаны и Алматы вправе отказать в регистрации миссионеров, чья деятельность «представляет угрозу конституционному строю, общественному порядку, правам и свободам человека, здоровью и нравственности населения».

Казахстан является стороной Международного пакта о гражданских и политических правах.

Действия властей

По сведениям АРОК, давление властей на религиозные меньшинства снизилось по сравнению с предыдущим годом, сократилось число арестов и случаев преследования. По информации «Форум 18», власти в течение года выдвинули обвинения в административных правонарушениях против 165 физических лиц, религиозных общин и благотворительных организаций, в том числе, в связи с посещением религиозных собраний, распространением или ввозом религиозной литературы, распространением и проповедованием вероучения, чтением молитв в мечетях, привлечением малолетнего к участию в религиозных собраниях. Из их числа 139 лицам или организациям были назначены наказания в виде штрафов или запрета на осуществление религиозной деятельности. Для сравнения, в 2017 году было возбуждено 284 административных дела. Тем не менее, в обзоре на тему свободы вероисповедания, изданном «Форум 18» в сентябре за период 2014-2018 годов, отмечается рост количества узников совести, лишенных свободы за реализацию права на свободу вероисповедания и убеждений, несправедливые суды и применение пыток к заключенным. В обзоре также отмечается расплывчатость формулировок в законодательстве, которая создает широкие рамки для произвола в деятельности официальных органов, судебном преследовании в отношении широкого круга правонарушений, количества преследуемых по закону нарушений и размеров штрафов. Согласно обзору, правительство поставило реализацию права на свободу вероисповедания и убеждений в зависимость от государственных разрешений, наложив ограничения на виды деятельности, свободу вероисповедания и убеждений для детей и молодежи, применив полный контроль над мусульманским сообществом, закрыв доступ к образованию для девочек в головных платках и введя обязательную религиозную цензуру.

КАЗАХСТАН

Суд Караганды 6 апреля признал Казбека Лаубаева, Марата Конрыбаева и Таскали Наурызгалиева виновными в незаконном распространении идеологии и вербовке новых членов «Таблиги Джамаат», запрещенной в 2013 году как экстремистская организация, и приговорил каждого к трем годам лишения свободы. Мужчины отрицали факт своей принадлежности к «Таблиги Джамаат» и подали апелляцию в Карагандинский областной суд. Данный суд отклонил апелляцию 22 мая.

По сообщениям в СМИ, 3 мая специализированный суд по делам несовершеннолетних в Сайраме, Южно-Казахстанская область, признал 18-летнего старшеклассника Шахсата Исмаилова виновным в возбуждении религиозной розни и пропаганде терроризма, приговорив его к четырем годам лишения свободы. Суд определил, что Исмаилов создал группу в социальной сети и распространял религиозные экстремистские материалы среди своих друзей и подписчиков. Он отрицал данные обвинения.

Суд в Алматы 9 января приговорил Ералтая Абая к семи годам лишения свободы, признав виновным в возбуждении религиозной розни и пропаганде терроризма. Абай был арестован в сентябре 2017 года после публикации истолкования главы из Корана в социальной сети. Адвокат Абая утверждал, что книга, которую цитировал подзащитный, не была запрещена в стране, и Абай удалил свои посты сразу после предупреждения от правоохранительных органов о том, что их содержание может быть незаконным.

По сообщениям «Форум 18» и других источников, Галымжан Абилкаиров и Дадаш Маженов были арестованы в апреле за публикацию аудиозаписей речи осужденного мусульманского проповедника Куаныша Башпаева в социальных сетях. Среди прочего обвиняемые утверждали, что данные аудиозаписи, которые были признаны экстремистскими и запрещены судом в Павлодаре в 2017 году, не были незаконными на момент их публикации подсудимыми в сети. В октябре суд приговорил Абилкаирова и Маженова к лишению свободы сроком свыше семи лет каждого.

Согласно «Форум 18», городской суд Атырау в декабре признал двух мусульман, Ержана Шармухамбетова и Ермека Куаншалиева, виновными в возбуждении розни и участии в деятельности запрещенного религиозного объединения, и приговорил каждого к ограничению свободы, своего рода probation, на срок три с половиной года. Они являлись друзьями детства

КАЗАХСТАН

мусульманина-суннита Мурата Бакраева, задержанного в сентябре в Германии по запросу правительства. Бакраев, покинувший страну в 2005 году, обвинялся в возбуждении религиозной ненависти, выражении поддержки терроризму или экстремизму, а также принадлежности к запрещенной организации. По сведениям «Форум 18», семья и друзья Бакраева утверждали, что полиция арестовала Шармухамбетова и Куаншалиева, чтобы принудить их свидетельствовать против Бакраева. По состоянию на конец года Бакраев еще содержался под стражей в Германии.

Суд в Актобе 9 июля признал семерых последователей «Таблиги Джамаат» виновными в участии в деятельности экстремистской организации. Они были арестованы в мае. В ходе судебного разбирательства обвиняемые признали свою вину и «раскаялись». Суд приговорил двух лидеров – Жаната Досалина и Аманжолу Кишкентекова – к трем годам лишения свободы условно, других пятерых – к одному году лишения свободы условно и 120 часам общественных работ.

СМИ сообщали, что 25 февраля полиция города Кызылорды вторглась на воскресную службу местной церкви «Новая жизнь», провела задержания и допросы прихожан, включая пастора, видеосъемку присутствовавших против их воли, а также конфискацию религиозной литературы. Отмечалось, что полицейские отреагировали на жалобу родителей, утверждавших, что их дочь-школьница посещала службы в церкви без их разрешения. Пастор Серик Бейсембаев был доставлен в отделение полиции, где был произведен его допрос и составлен протокол. По данным «Форум 18», полицейские доставили в отделение около 20 прихожан, которые были освобождены только после того, как каждый написал объяснительную о том, почему стал христианином и как долго посещает данную церковь. В итоге, дело против пастора было прекращено.

Суд Актобе 7 февраля признал пресвитера Вячеслава Попцова из местного сообщества евангельских христиан-баптистов виновным в нарушении запрета на участие несовершеннолетних в богослужениях без разрешения родителей. По данным полицейского расследования, родители нескольких школьников, посещавших рождественскую службу в церкви, не давали детям на это разрешения. Согласно закону, пресвитер был обязан проверить, получили ли несовершеннолетние прихожане разрешение от своих родителей. Судом был наложен штраф в размере 120 250 тенге (320 долларов

КАЗАХСТАН

США). В мае апелляционный суд оставил приговор районного суда без изменений.

По данным «Форум 18», состоялись суды по делам 20 мусульман за произнесение «аумин» вслух в мечетях в нарушение кодекса поведения ДУМК, что считается наказуемым административным правонарушением. Арестованные выплатили административные штрафы.

Кызылкогинский районный суд Атырауской области 24 августа постановил, что житель села Миялы совершил правонарушение, произнеся вслух «аумин» во время пятничной молитвы. Суд приговорил мужчину к штрафу в размере 84 175 тенге (220 долларов США).

Суды продолжали штрафовать физических лиц, осужденных за незаконную миссионерскую деятельность. По сведениям религиозных организаций, местные правоохранительные органы продолжали интерпретировать и объявлять любые религиозные беседы, происходившие за пределами зарегистрированных зданий культа, «незаконной миссионерской деятельностью». К ней были отнесены также приглашения на религиозные службы и дискуссии.

Административный суд г. Балхаш Карагандинской области 23 января признал Николая Попова из местной церкви Союза евангельских христиан-баптистов виновным в незаконной миссионерской деятельности и распространении религиозной литературы, не одобренной официальными государственными экспертами. Судом был наложен штраф в размере 226 900 тенге (600 долларов США). По данным следствия, Попов ездил по деревням Карагандинской области, беседовал с людьми о своей вере и раздавал им религиозные книги.

Кордайский районный суд Жамбылской области 6 августа признал двоих местных жителей, Айдара Харсанова и его супругу Зарину Ману, виновными в незаконной миссионерской деятельности. По данным следствия, пара обучала группу школьниц Корану без официальной регистрации в качестве миссионеров. Пара созналась в совершении этих деяний, но оба подали апелляцию в Жамбылский областной суд 22 августа, после того, как суд наложил штрафы в размере 360 750 тенге (960 долларов США) на Харсанова и 120 250 тенге (320 долларов США) на Ману. «Форум 18» отмечает, что интересы ни одного из обвиняемых не представлял адвокат.

КАЗАХСТАН

В рамках трех отдельных судебных слушаний 8 февраля в Сарыкольском районе Костанайской области трое свидетелей Иеговы, Естай Асаинов, Максим Ивахник и Тимур Кошкунбаев были признаны виновными в «незаконной миссионерской деятельности» и приговорены к выплате штрафа в размере 168 350 тенге (450 долларов США) каждый. Сарыкольский районный суд 13 февраля признал 79-летнюю Таисию Ежову, свидетеля Иеговы, виновной в нарушении норм проведения религиозных ритуалов и собраний путем организации собраний свидетелей Иеговы в своем доме. Суд наложил штраф в размере 85 000 тенге (230 долларов США). При возбуждении дела соседи Ежовой пожаловались на якобы ее настойчивые попытки обратить их в свою веру.

Союз церквей ЕХБ продолжал принципиально отказываться от государственной регистрации. Представители объединения сообщали, что полицейское и судебное преследование против них сократилось в сравнении с 2017 годом, но власти продолжали отслеживать их собрания и поездки, а полиция следила за ними, как и в предыдущие годы. На зарубежные поездки прихожан, которые не оплатили присужденные им штрафы, были наложены запреты. Баптисты сообщили о нескольких вторжениях полицейских в дома прихожан и церкви, а также 14 административных судебных делах в течение года.

Правительство продолжало проводить политику запрета на ношение религиозной одежды в школах. Министерство образования и науки продолжало запрещать ношение головных платков в школах по всей стране. По данным СМИ, в марте в Актюбинской области 200 родителей школьников, не допущенных к занятиям из-за ношения платков, обратились к президенту. СМИ сообщали, что 18 родителей были подвергнуты административным штрафам, 32 семьи переехали в другие регионы, где еще не применялся действующий по стране запрет, остальные смирились со школьными правилами. Затем, 14 сентября суд Актобе вынес приговор троим отцам, которые продолжали настаивать на посещении занятий их дочерьми в платках. Пресса сообщала, что мужчины якобы угрожали школьным учителям. Суд приговорил Нуралы Шаккозова к трем дням заключения, а Медета Кудайбергенова и Жанибека Оталиева – к пяти дням.

По данным СМИ, 1 сентября органы власти не допустили к занятиям около 300 девочек в религиозных платках в деревне Фирдоуси Южно-Казахстанской области. Правительством, по указанию министра образования

КАЗАХСТАН

и науки Ерлана Сагадиева, была направлена специальная комиссия для разъяснения в регионах установленных министерством правил и принципа светского образования, а также для убеждения родителей девочек подчиниться запрету. Большинство девочек согласились, хотя 15 из них перевелись в других школы, где данная норма еще не применялась. К 13 родителям было применено наказание в виде штрафа на сумму 12 025 тенге (32 доллара). Перед отправкой этой специальной комиссии Сагадиев дал комментарий журналисту о ситуации в Фирдоуси со словами: «по закону, девочкам в платках не разрешается посещать занятия».

Верховный суд 12 октября отказал в пересмотре решений судов нижестоящей инстанции в отношении жителей Западно-Казахстанской области, которые протестовали против министерского запрета на ношение религиозных платков в школе. Суд нижестоящей инстанции постановил, что данная норма основывается на конституции страны.

По информации «Форум 18», группа из 107 родителей-мусульман из трех регионов республики, чьим дочерям-школьницам запретили посещать школу из-за ношения платков, планировали обратиться в Верховный суд.

Предыдущие решения нижестоящих судов были вынесены не в пользу родителей, включая слушание в Астанинском городском суде 27 марта. Родители утверждали, что данный запрет противоречит конституции РК и международным нормам в области прав человека.

Парламент рассмотрел проекты нормативно-правовых актов, согласно которым вводятся дополнительные ограничения на ношение религиозной одежды и символики, религиозное образование и литературу, а также прозелитизм, членство и участие в религиозных объединениях; представители гражданского общества и эксперты по религии выразили опасения в связи с данными поправками, несущими дополнительные ограничения свободы вероисповедания. Представители правительства обосновали данные нормы необходимостью решения вопросов безопасности, связанных с «религиозным экстремизмом». В обоснование законопроекта власти также отмечали, что лица, арестованные за несанкционированную религиозную деятельность, входят в «группу риска». Должностные лица государства отмечали в конце года, что принятие данного проекта закона маловероятно.

КАЗАХСТАН

Согласно «Форум 18», 30 марта исследовательский институт при бывшем Департаменте по вопросам религии Западно-Казахстанской области направил распоряжение нескольким местным зарегистрированным христианским объединениям подать до 10 апреля полную информацию с указанием имен, возраста, места учебы и номеров удостоверений личности всех лиц младше 18 лет, посещающих совместные богослужения. Чиновник, направивший письмо, сообщил «Форум 18», что информация была необходима для «мониторинга». По сведениям «Форум 18», чиновник утверждал, что данный запрос был направлен только христианам и «избирательно», отказавшись пояснить, что означало «избирательно».

Кокшетауский административный суд 10 июля, в соответствии с постановлением Верховного суда, принес официальные извинения и постановил возратить штраф на сумму 173 100 тенге (460 долларов США) прихожанину церкви «Свидетелей Иеговы» Андрею Королеву. В 2013 году Королев был признан виновным в ведении незаконной миссионерской деятельности. Хотя представители власти продолжали вторгаться в места богослужения и задерживать участников, свидетели Иеговы также сообщили, что четырьмя постановлениями Верховного суда, вынесенными с 2017 года, были отменены решения судов нижестоящих инстанций, а также подтверждено право свидетелей Иеговы свободно следовать своей религии, в том числе, обращаться в нее новых членов.

2 апреля президент помиловал Теймура Ахмедова, свидетеля Иеговы, который отбыл более года из назначенного ему пятилетнего срока по обвинению в «возбуждении религиозной розни» во время бесед о своей вере с мужчинами, которые оказались студентами вуза. Ахмедов был болен раком, и до помилования был переведен из колонии в больницу.

10 июля блогер-атеист Александр Харламов выиграл суд по гражданскому иску против государства. Суд постановил, что Харламову, который пять лет был под следствием по обвинениям в «возбуждении религиозной розни», был нанесен моральный и физический ущерб в результате длительного следствия, повлекшего ограничение свободы. Суд постановил возместить Харламову ущерб и судебные издержки на сумму более 1 миллиона тенге (2 700 долларов США). Среди прочих ограничений, последовавших за его арестом в 2013 году, власти в течение шести месяцев содержали Харламова под стражей, включая один месяц в психиатрической лечебнице.

КАЗАХСТАН

Церковь сайентологии продолжала функционировать в качестве зарегистрированного общественного объединения, а не религиозной организации. Власти разрешили данной церкви, в качестве общественного объединения, содержать ресурсные центры (библиотеки), где ее члены могли читать или брать книги и проводить дискуссии или встречи, но участие в религиозной деятельности церкви запрещалось.

МОР и ДУМК продолжили работу в рамках официального соглашения о сотрудничестве, и НПО отмечали, что благодаря этому государство фактически контролировало номинально независимое ДУМК. Государство не давало разрешений на регистрацию мусульманских объединений, не принадлежащих к ханафитской школе, и ДУМК контролировало данный процесс. Все прочие направления ислама остались без регистрации и возможности придерживаться своего течения в стране, хотя некоторые мусульманские общины продолжали богослужения неофициально, без вмешательства со стороны государства. Присоединяясь к ДУМК, мусульманские общины отказывались от права самостоятельно назначать своих имамов, обязывались согласовывать с ДУМК все действия с недвижимостью (продажу, передачу, реконструкцию и т.д.) и уплачивать в ДУМК 30 процентов дохода мечети.

Ахмадийская мусульманская община оставалась незарегистрированной после того, как власти в шестой раз отказали данной группе в возобновлении регистрации в 2016 году. Ранее государственные эксперты заключили, что учение общины было не исламским и слово «мусульманский» следовало удалить из регистрационных документов. В течение года объединение пыталось вступить в диалог с МОР и продолжало готовить документы для следующей заявки на возобновление регистрации. Члены общины сообщали, что из-за отсутствия регистрации они не вели никакой официальной религиозной деятельности.

ДУМК продолжало деятельность по надзору над открытием новых и отреставрированных мечетей. В феврале Нурлан Ермекбаев, на тот момент – министр по делам религии и гражданского общества, высказал критику по поводу строительства новых мечетей в то время как другие мечети, по его словам, стояли пустыми или выставлялись на продажу. Согласно министру, 84 из 3 601 мечети не использовались.

КАЗАХСТАН

По информации КОС, в отчетном году в стране было зарегистрировано 3 715 религиозных объединений или их филиалов, в 2017 году их было 3 692. ДУМК продолжало контролировать деятельность всех (2 591) официально зарегистрированных мусульманских групп суннитского ханафитского мазхаба и имело полномочия в части строительства новых мечетей, назначения имамов, а также проведения экзаменов и проверки биографий кандидатов в имамы. ДУМК отвечало за выдачу разрешений туристическим агентствам на предоставление услуг гражданам по организации хаджа. Власти Саудовской Аравии увеличили квоту на совершение хаджа казахстанцами в 2018 году до 3 000 в сравнении с 2 500 в предыдущем году. МОР тесно сотрудничало с ДУМК над обучением имамов, повышением статуса медресе до колледжей, выдающих дипломы, и контролем над паломничеством. ДУМК выдавало разрешения имамам на поступление на программы бакалавриата, магистратуры и докторантуры PhD кафедр исламоведения и религиоведения Университета Нур-Мубарак в соответствии с их уровнем образования. КОС обнародовал информацию о богословских учебных заведениях, включая 11 заведений для ханафитских имамов, одно заведение для католических священнослужителей и одно заведение для православных священнослужителей.

Сотрудники МОР продолжали деятельность по мониторингу сети Интернет, сбору информации о сайтах с «деструктивным» содержанием, применение процедур ускоренной проверки таких материалов экспертами-религиоведами, и получению постановлений суда о немедленном закрытии сайтов, которые они считали неприемлемыми. В 2017 году министерство выявило 3 555 сайтов с содержанием, которое было сочтено незаконным и вредоносным. В первом квартале 2018 года министерство провело анализ содержания 2 299 сайтов и определило, что 700 из них содержали незаконную и вредоносную, по мнению министерства, информацию. По сообщениям СМИ, МОР направляло содержание сайтов, получившее негативную оценку, в Комитет информационной безопасности Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности для дальнейшего анализа и возможного принятия мер, например, блокировки сайтов. 20 сентября д-р Айдар Абуов, директор Международного центра культуры и религий МОР, заявил, что по результатам мониторинга внутренних интернет-ресурсов, социальных сетей и новостных СМИ не выявлено «практически никаких» экстремистских материалов.

КАЗАХСТАН

МОР и другие ведомства продолжили регулярные инспекции объектов культа на предмет соблюдения требований к безопасности в соответствии с законодательством о противодействии терроризму – наличие камер видеонаблюдения и хранение записей не менее 30 дней. По сравнению с 2017 годам снизилось число жалоб на проверки безопасности, проводимые властями. Церковь пятидесятников «Жатва» подверглась штрафу в размере 176 750 тенге (470 долларов США) 15 марта за несоблюдение минимального 30-дневного срока хранения записей видеонаблюдения.

22 февраля административный суд в Шымкенте постановил, что местная церковь «Новая жизнь» нарушила нормы пожарной безопасности. Хотя пастор церкви утверждал, что в соответствии с результатами инспекции, проведенной месяцем ранее, он установил дополнительные детекторы дыма, судья наложил штраф в размере 240 550 тенге (640 долларов США) и приказал приостановить деятельность церкви на один месяц. Пастор подал апелляцию, и 20 марта апелляционный суд отменил решение административного суда за недостатком доказательств того, что церковь нарушила закон.

По данным Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел, в каждом учреждении исполнения наказания имеется специалист по формированию программ борьбы с религиозным экстремизмом в соответствии с приказом министра внутренних дел 2017 года о введении должности «специалиста по религии» в штат колоний в рамках Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму.

Представители религиозных общин и гражданского общества выразили надежду, что переименование Министерства по делам религий и гражданского общества в Министерство общественного развития ознаменует собой переход от полицейского надзора над вероисповеданием к повышению толерантности в отношении разнообразия верований и их выражения.

Раздел III. Соблюдение принципа свободы вероисповедания в обществе

АРОК и христианские религиозные меньшинства отмечали, что по сравнению с 2017 годом сократилось число СМИ, выпускающих статьи и передачи с негативным освещением религиозных меньшинств, которые они

КАЗАХСТАН

представляли как «нетрадиционные». В марте в сетевом издании «Актобе Таймс» была размещена статья под названием «“Истина” травит детей» о деятельности баптистских церквей в Актобе и Мартуке. В статье говорилось, что церковные активисты заманивали детей в церковь, проводя праздничные развлекательные мероприятия, невзирая на неодобрение со стороны родителей. Автор утверждал, что выросло число жалоб на якобы неумеренную и настойчивую миссионерскую деятельность баптистов.

КМБПЧиСЗ и другие организации гражданского общества сообщали о получении большого количества писем от граждан с жалобами на «нетрадиционные» верования и их вредоносное влияние на общество. Согласно КМБПЧиСЗ, письма были явно написаны по шаблону, имели идентичное содержание и формат. КМБПЧиСЗ сообщали о регулярном получении этих писем каждые две-три недели, что навело их и другие организации на подозрение, что письма были частью кампании по созданию негативного образа тех конфессий, которые в них упоминались.

НПО продолжали сообщать о том, что люди опасались «нетрадиционных» религиозных групп, особенно тех, кто пытался обращать в свою религию или носил одежду или имел внешний вид, отражавший «нетрадиционные» верования, например, мусульманские головные платки и борода у мусульман.

Раздел IV. Политика и участие правительства США

На встрече с президентом Назарбаевым 17 января вице-президент США подчеркнул необходимость соблюдения правительством обязательств по защите свободы вероисповедания.

Посол по особым поручениям в сфере свободы вероисповедания в странах мира, посол, другие официальные представители руководства США и сотрудники посольства США провели ряд встреч с высокопоставленными государственными чиновниками в МИД, МОР и КОС, в рамках которых высказывались в пользу соблюдения свободы вероисповедания и подчеркивали, что двустороннее сотрудничество по вопросам экономики и безопасности дополняет, а не заменяет реальный прогресс в соблюдении свободы вероисповедания. В ходе постоянного и регулярно поддерживаемого диалога с министерством и КОС официальные лица США выражали озабоченность по поводу ограничения свободы вероисповедания в результате применения государством законодательства о религиозной деятельности, уголовного и административного кодекса. Они также

КАЗАХСТАН

выражали обеспокоенность непоследовательным применением законодательства о религиозной деятельности, уголовного и административного кодекса в отношении «нетрадиционных» религиозных групп по сравнению с «традиционными» религиозными группами.

Официальные лица США продолжали призывать власти к уважению прав граждан на мирное выражение своих религиозных верований и соблюдение религиозных канонов. Они выражали озабоченность неоднозначными формулировками в законодательстве, их широким содержанием, а также отсутствием конкретных определений юридических терминов, что позволяет властям, особенно на местном уровне, применять законы произвольным образом. Они также заявляли, что никакие поправки в законодательство о религиозной деятельности не должны ограничивать верующих в соблюдении канонов своей веры. Они подчеркивали важную роль свободы вероисповедания в противодействии насильственному экстремизму и выражали обеспокоенность ужесточением ограничений в отношении свободы вероисповедания. Посол по особым поручениям в сфере свободы вероисповедания в странах мира, посол и другие официальные лица США проводили встречи с МОР, чтобы в очередной раз сделать акцент на важности создания условий для всех граждан свободно исповедовать свою веру, невзирая на регистрацию.

Дипломаты США посещали учреждения культа в нескольких регионах страны и поддерживали связи с широким спектром религиозных общин, их лидерами и правозащитниками в области свободы вероисповедания. Кроме того, сотрудники посольства участвовали в круглых столах и публичных обсуждениях на тему свободы вероисповедания. Они подчеркивали важную роль свободы вероисповедания в противодействии насильственному экстремизму, выражали озабоченность ужесточением ограничений свободы вероисповедания, а также призывали к реформированию соответствующих законов и норм для создания условий свободной мирной религиозной деятельности для всех граждан, независимо от того, являются или не являются членами зарегистрированных религиозных объединений.