

КАЗАХСТАН: Категория 2

Правительство Казахстана не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, но предпринимает значительные шаги в этом направлении. Отмечается усиление мер в борьбе с торговлей людьми по сравнению с предыдущим отчетным периодом, поэтому Казахстан остается в Категории 2. Государство усилило меры по защите пострадавших от торговли людьми, открыв семь новых приютов для казахстанцев, пострадавших от торговли людьми, увеличило финансирование приютов и помощи казахстанцам, пострадавшим от торговли людьми, и реализует мероприятия по осведомлению общественности о торговле людьми. Однако властями не соблюдались минимальные стандарты в нескольких ключевых областях. По-прежнему недостаточны меры по выявлению и защите иностранцев, пострадавших от торговли людьми. Иностранцы, ставшие жертвами торговли людьми, получают всестороннюю поддержку только в случае участия в следственных действиях по уголовным делам; те, кто предпочел в процессуальных действиях не участвовать, не имели права на получение услуг и не могли выбрать никаких вариантов в правовом поле, кроме выдворения из страны. НПО продолжают сообщать о подозрениях, что полиция причастна к торговле людьми. Хотя двое сотрудников полиции были осуждены за соучастие в торговле людьми, в целом было мало расследований или дел против полицейских или других государственных служащих по подозрению в соучастии. Законодательством предусмотрено «примирение сторон», которое позволяет предполагаемым торговцам людьми выплачивать пострадавшим денежную компенсацию, чтобы избежать уголовной ответственности.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

Значительно усилить меры по выявлению жертв торговли людьми – особенно иностранцев, привлеченных к принудительному труду - среди уязвимых групп населения, и направлять пострадавших за получением помощи. Значительно расширить объем помощи иностранцам, пострадавшим от торговли людьми, обеспечить идентификацию и помощь жертвам вне зависимости от их участия в расследовании и процессуальных действиях. Активизировать меры по расследованию, уголовному преследованию и привлечению к ответственности по предполагаемым случаям торговли людьми с соблюдением надлежащих правовых процедур, в том числе в отношении причастных должностных лиц и сотрудников полиции.

Увеличить финансирование и обеспечить ресурсами полицейские подразделения, ответственные за противодействие торговле людьми. Внести изменения в законодательство с целью исключения возможности освобождения от уголовной ответственности для лиц, занимающихся торговлей людьми, через процесс «примирения сторон», либо иным образом гарантировать неизбежность расследования и привлечения к ответственности для таких преступлений. Прекратить депортацию пострадавших и предоставлять им правовые альтернативы помимо принудительной репатриации. Продолжать подготовку трудовых инспекторов по выявлению пострадавших от принудительного труда и информированию полиции о возможных случаях торговли людьми. Обучать и инструктировать дипломатический персонал с целью предотвращения их участия или содействия преступлениям, связанным с торговлей людьми.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Работа правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми сократилась. Статьями 128, 134, 135, и 308 УК РК предусматривается уголовное преследование всех форм торговли людьми. Тем не менее, законодательство рассматривает применение силы, обман или принуждение как отягчающие обстоятельства, а не ключевые элементы состава преступления, что расходится с определением торговли людьми в международном праве. Законом предусмотрено наказание за торговлю людьми в отношении взрослых в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет, а за торговлю людьми в отношении детей – на срок от пяти до семи лет. При наличии отягчающих обстоятельств срок лишения свободы может увеличиться до 15 лет. Эти наказания являются достаточно жесткими и, в случае с сексуальной эксплуатацией, соизмеримыми с наказанием за другие тяжкие преступления, такие как изнасилование. Статья 68 Уголовного кодекса позволяет подозреваемым в торговле людьми осуществлять выплаты денежных компенсаций пострадавшим от торговли людьми в обмен на прекращение уголовного дела. Хотя это право недоступно в случаях с сексуальными преступлениями в отношении несовершеннолетних, оно могло применяться в случаях других форм торговли людьми по части 1 статьи 128. В 2017 году данная статья не была применена ни к одному делу по торговле людьми.

Полиция провела расследование 101 дела о торговле людьми в 2017 году (по сравнению со 147 в 2016 году). Органы власти не представляли отчетов о количестве судебных процессов. Было вынесено 29 обвинительных приговоров (45 - в 2016 году): 20 торговцев людьми, осужденных за

сексуальную эксплуатацию, получили сроки от 2,5 лет лишения свободы условно до 7 лет лишения свободы; восемь осужденных за торговлю людьми с целью трудовой эксплуатации получили сроки от трех с половиной до десяти лет; один торговец был приговорен к лишению свободы на шесть лет и восемь месяцев за принуждение к совершению уголовных правонарушений. Кроме того, было возбуждено 200 уголовных дел по преступлениям, смежным с торговлей людьми, в том числе сводничество и притоносодержание. От НПО поступали сообщения о том, что торговцы людьми осуществляли подкуп низших должностных лиц полиции с целью избежать уголовного преследования, а также подозрения, что некоторые сотрудники полиции способствовали правонарушениям, связанным с принудительным трудом или сексуальной эксплуатацией. В июне 2017 года бывший руководитель контролируемого государством железнодорожного вокзала в Актобе был приговорен к пяти с половиной годам лишения свободы за трудовую эксплуатацию троих лиц. В июне 2017 года сотрудник местной полиции города Актобе был приговорен к трем годами лишения свободы за вымогательство у владельца сауны с целью получения сексуальных услуг.

Государство продолжило мероприятия по подготовке сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам выявления, расследования и судебного преследования по преступлениям в сфере торговли людьми, а также финансирование участия полиции в международных конференциях по противодействию торговле людьми. В 2017 году в Академии правосудия было проведено пять учебных мероприятий для 183 судей на тему защиты пострадавших от торговли людьми во время уголовного процесса. В Учебном центре подготовки специалистов по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми МВД РК проведено восемь обучающих мероприятий по методам проведения следственных действий для 143 сотрудников полиции. Около 174 сотрудников полиции и социальных работников совместно приняли участие в семинарах по оказанию помощи пострадавшим. В рамках всех учебных программ государство предоставляло помещения для проведения мероприятий, а международные организации, НПО и международные доноры оплачивали прочие расходы, включая транспортные расходы преподавателей и учебные материалы. В отчетный период было расследовано 14 уголовных дел по торговле людьми при взаимодействии с иностранными государствами, такими как Грузия, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Узбекистан. В 2017 году государство экстрадировало двоих человек, которые находились в розыске в своих странах в связи с преступлениями в сфере торговли людьми.

ЗАЩИТА

Государство усилило меры по защите казахстанцев, пострадавших от торговли людьми, но не приняло симметричных мер по защите иностранцев. В то время как был улучшен доступ к услугам по защите для пострадавших казахстанцев, меры по выявлению и содействию пострадавшим иностранцам практически не принимались, а также отсутствовали приюты для пострадавших иностранцев. Государством было выявлено 76 пострадавших, данный показатель снижен по сравнению с 110 пострадавшими в 2016 году. Из них 50 человек пострадали от сексуальной эксплуатации, 20 - от принудительного труда, а шестеро – от принуждения к совершению уголовных правонарушений. Все выявленные пострадавшие, кроме пяти, были из Казахстана. Из пяти иностранцев четверо были из Узбекистана и один – из Грузии. Пятеро пострадавших казахстанцев подверглись незаконному вывозу в Бразилию, четверо – в Бахрейн, трое – в Турцию и Южную Корею, а остальные являлись пострадавшим от внутренней торговли людьми из села в город для трудовой и сексуальной эксплуатации. Каждый из 71 выявленного государством пострадавшего казахстанца получил помощь из финансируемых государством программ. Однако иностранные пострадавшие не имели права получать помощь в финансируемых государством приютах. В 2017 году НПО оказали помощь 177 пострадавшим от торговли людьми (167 в 2016 году). Из них 22 пострадавших были перенаправлены полицией, а 155 человек были перенаправлены в приюты международными организациями, посольствами, НПО, а также путем самообращения. Среди всех 177 пострадавших от торговли людьми, получивших помощь от НПО, 39 были гражданами Казахстана, а 138 - иностранцами; 13 пострадали от сексуальной эксплуатации, 158 - от трудовой эксплуатации; 36 из них - женщины, а 141 - мужчины. Из 138 пострадавших иностранцев 131 человек был из Узбекистана. В 2017 году на горячую линию НПО, которая финансируется государством, поступило 1350 звонков. Большинство из них были обращениями за информацией, 13 звонков были переданы в подразделения полиции по борьбе с торговлей людьми. Благодаря этому перенаправлению было подтверждено шесть случаев трудовой эксплуатации. Наблюдатели отмечали, что многие пострадавшие иностранцы не хотели удостоверять свою личность во взаимодействии с полицией ввиду недоверия, подозрения в коррумпированности и из боязни наказания или депортации в связи с их незаконным статусом, наряду с другими причинами. В случаях, когда правоохранные органы выявляли пострадавших иностранцев,

пострадавшие часто отказывались от сотрудничества с органами. По сообщениям экспертов, пострадавшие иностранцы обращаются в местную полицию по возвращению в свою страну, где они чувствуют себя более безопасно.

В дополнение к существующим четырем приютам на базе НПО, финансируемым из государственного бюджета, в 2017 году государством были открыты приюты для пострадавших от торговли людьми в семи городах: Алматы, Темиртау, Петропавловске, Уральске, Актобе, Кызылорде и Талдыкоргане. Одиннадцать приютов на базе НПО оказывают правовую, психологическую и медицинскую помощь всем пострадавшим от торговли людьми казахстанцам, независимо от пола и возраста. Сотрудничество пострадавшего с правоохранительными органами не является обязательным условием для получения услуг приюта. Пострадавшие иностранцы не имели права получать услуги в данных приютах. В 2017 году государство выделило не менее 162,7 миллионов тенге (\$491,080) на прямую помощь пострадавшим, включая 159 миллионов тенге (\$479,910) на помощь в приютах и 3,7 миллионов тенге (\$11,170) на помощь пострадавшим в ходе следственных действий, что составляет рост по сравнению с 25,97 миллионами тенге (\$78,390), выделенными государством в 2016 году. Открытие приютов и формирование их штата осуществлялось в соответствии с введенными в 2016 году Стандартами оказания специальных социальных услуг, применяющимися к приютам для пострадавших от торговли людьми. В 2017 году был принят закон о компенсации пострадавшим от торговли людьми, который позволяет пострадавшим, включая иностранцев, затребовать денежную компенсацию в рамках уголовного судопроизводства без необходимости подачи сопутствующего уголовному гражданскому иску. Закон вступит в силу в 2020 году.

НПО сообщали об эффективном перенаправлении пострадавших и сотрудничестве полиции с подразделениями по борьбе с торговлей людьми, ответственными за каждый регион. В подразделениях правоохранительных органов, отвечающих за вопросы миграции и торговли людьми, официально имеется система идентификации жертв торговли людьми среди лиц группы риска, таких, как мигранты без документов или лиц, занимающихся проституцией. Тем не менее, должностные лица принимали лишь ограниченные меры по выявлению пострадавших иностранцев. Государством поощрялось участие потерпевших – включая иностранцев – в следственном и судебном процессе путем предоставления защиты свидетелей в ходе судебного разбирательства, доступа к услугам приюта на период

расследования и базовым услугам, таким, как питание, одежда, медицинская и юридическая помощь. Однако, если не возбуждалось уголовное дело, власти не признавали права на защиту и не предоставляли защиту пострадавшим иностранцам. В 2017 году два иностранных пострадавших получили правовую защиту (15 иностранцев в 2016 году), в том числе, временную защиту от депортации, а также специальный временный вид на жительство на срок расследования уголовного дела. По докладам НПО иностранные пострадавшие, иногда испытывали затруднения в получении местной медицинской помощи из-за отсутствия медицинского страхования или вида на жительство. Государством не было предложено правовых альтернатив выдворению пострадавших иностранцев в их страны происхождения, где им пришлось бы понести наказание или столкнуться с трудностями. В соответствии с законодательством, все пострадавшие от торговли людьми были депортированы после истечения срока временного проживания. В 2017 году не поступало сообщений об уголовном наказании пострадавших от торговли людьми за преступления, явившиеся прямым следствием того, что они подверглись торговле людьми. Однако власти регулярно задерживали и депортировали потенциально пострадавших иностранцев без какого-либо упреждающего скрининга на предмет их подверженности торговле людьми, предложения перенаправить в организации, оказывающие помощь, или не убедившись, что данные лица не будут наказаны за правонарушения, совершенные в результате того, что они стали жертвами торговли людьми.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Государство продолжало принимать профилактические меры в рамках Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, возглавляемой Министерством здравоохранения и социального развития. В отчетный период правительство приняло новую Концепцию миграционной политики на 2017-2021 годы и соответствующий План мероприятий. Данная политика направлена на решение проблем внутренней и внешней миграции, в частности, статуса Казахстана как страны назначения. Государство завершило реализацию национального плана мероприятий на 2015 – 2017 годы, который включал мероприятия по совершенствованию законодательства против торговли людьми, расследованию и уголовному преследованию случаев торговли людьми, выявлению пострадавших и оказанию им помощи, сотрудничеству с международными и неправительственными организациями, а также мероприятия по профилактике и осведомлению общественности.

Правительство разработало национальный план мероприятий по противодействию торговле людьми на 2018-2020 годы, но она не была официально принята в отчетный период. Государство продолжало финансирование информационной и воспитательной работы по вопросам противодействия торговле людьми среди потенциальных жертв торговли людьми, включая детей. Министерство информации и коммуникаций финансировало радио- и телевизионные программы, а также публикацию статей в газетах и интернет-изданиях с целью предупреждения торговли людьми путем повышения уровня осведомленности общественности. В июле 2017 года МВД начало вторую информационную кампанию в честь празднования Международного дня борьбы с торговлей людьми. В ходе кампании полиция участвовала в телевизионных и радиопрограммах, провела презентации в больницах, туристических бюро, офисах строительных компаний, организовала флешмобы во время проведения спортивных мероприятий для повышения осведомленности общественности о торговле людьми. МВД также распространяло информацию в парках, торговых центрах, железнодорожных вокзалах, аэропортах, гостиницах и рынках, в частности, номер национальной «горячей линии» по борьбе с торговлей людьми. В 2017 году на горячую линию поступило более 1325 звонков, что привело к расследованию 13 случаев торговли людьми. В 2017 году трудовые инспекторы Министерства здравоохранения и социального развития провели 8393 инспекции для выявления нарушений трудового законодательства, что привело к назначению административных штрафов 2335 кадровым агентствам и работодателям за нарушение правил найма иностранной рабочей силы и трудоустройство иностранных работников без документов, а МВД возбудило 158 уголовных дел. НПО сообщали о получении финансирования от государства в размере 10,5 миллионов тенге (\$31690) на профилактические проекты, в том числе, кампании по информированию общественности. Государство не принимало мер по сокращению спроса на коммерческий секс или принудительный труд. Государство не проводило обучение для своего дипломатического персонала по вопросам борьбы с торговлей людьми.

ОПИСАНИЕ СТРАНЫ

Как указано в отчетах за последние пять лет, Казахстан является страной назначения и, в меньшей степени, страной происхождения и транзита для мужчин, женщин и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации и принудительному труду. Внутренняя торговля людьми остается постоянной проблемой, так как лица из сельской местности перемещаются в крупные

города, привлеченные недобросовестными предложениями трудоустройства. Казахстанские мужчины и женщины подвергались трудовой эксплуатации в основном в России, а также в Бахрейне, Бразилии, Республике Корея, Турции и ОАЭ. Женщины и девушки из Казахстана подвергаются сексуальной эксплуатации на Ближнем Востоке, в Европе, Восточной Азии и США. Женщины и девушки из соседних стран Центральной Азии и Восточной Европы, а также сельских регионов Казахстана, подвергаются сексуальной эксплуатации в Казахстане. В большинстве случаев, торговцы подвергали эксплуатации молодых девушек и женщин, заманивая их обещаниями трудоустройства в качестве официанток, моделей, или нянь в крупных городах. Некоторых детей принуждали к попрошайничеству, а других вовлекали в занятие преступной деятельностью. Относительное экономическое благополучие в столице страны Астане, финансовой столице Алматы и западных нефтяных городах Актау и Атырау привлекает большое число граждан Казахстана из сельской местности, и некоторые из них становятся объектами трудовой и сексуальной эксплуатации. Граждане Китая, Филиппин, Украины, Казахстана и других Центрально-Азиатских стран, в частности, мужчины и женщины из Узбекистана, подвергались в Казахстане принудительному труду в качестве домашней прислуги, в строительстве и сельском хозяйстве. С момента ввода Российской Федерацией запрета на въезд для примерно одного миллиона нелегальных мигрантов из Узбекистана, многие из них выезжали в Казахстан в поисках временной работы и жилья, что подвергло их рискам торговли людьми. С 2014 года, когда запрет вступил в силу, НПО выявляли более 100 жертв-иностранцев ежегодно, что, скорее всего, составило лишь часть общего числа пострадавших среди этой группы мигрантов. Многие пострадавшие от торговли людьми в Казахстане указывают, что они были завлечены обманом и мошенничеством, иногда друзьями или знакомыми, и, порой, их эксплуатировали небольшие организованные преступные группы в Казахстане. Торговцы людьми пользуются жесткостью политики правоохранительных органов, чтобы принуждать мигрантов оставаться в эксплуатации: они запугивают жертв наказанием и депортацией, которые последуют, если торговцы доложат о них властям, что культивирует у пострадавших недоверие к правоохранительным органам.