

ДОКЛАД О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В КАЗАХСТАНЕ ЗА 2017 ГОД

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В системе государственного управления РК, и согласно конституции РК, власть сосредоточена в институте президентства. Администрация президента контролирует правительство, законодательную и судебную ветвь власти, а также региональные и местные органы исполнительной власти. Для внесения изменений или поправок в конституцию требуется согласие президента. Президентские выборы в апреле 2015 года, на которых президент Назарбаев получил 97,5% голосов, характеризовались нарушениями и отсутствием реальной политической конкуренции. Президентская партия «Нур Отан» получила 82% голосов на выборах в Мажилис (нижняя палата Парламента) в марте 2016 года. Миссии наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) / Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) отметили некоторый прогресс, но пришли к выводу, что стране требуются еще значительные шаги для соблюдения своих обязательств по демократическим выборам перед ОБСЕ. 26 июня в Казахстане были избраны 16 из 47 сенаторов, депутатов верхней палаты Парламента, через выборы на основе косвенного избирательного права, которые тщательно контролировались местными акимами, работающими в согласовании с Администрацией президента.

Гражданские власти осуществляли эффективный контроль над силами безопасности.

Самыми значительными проблемами в области прав человека были произвольное или незаконное лишение жизни, пытки и другие виды противоправных действий в отношении задержанных и заключенных; произвольные аресты и задержания; тяжелые, и зачастую опасные для жизни, условия содержания в местах лишения свободы; нарушения прав граждан на неприкосновенность частной жизни, а также повсеместная коррупция и злоупотребления со стороны сотрудников правоохранительных и судебных органов. Наблюдались избирательные ограничения свободы слова, прессы, мирных собраний, вероисповедания и объединений, в том числе,

ограничения деятельности неправительственных организаций (НПО). Отмечены ограничения возможностей граждан избирать свое правительство посредством свободных и честных выборов и чрезмерно высокие требования к регистрации политических партий. Среди других проблем были принудительный труд и ограничительные требования к регистрации независимых профсоюзов.

Государство избирательно привлекало к ответственности чиновников, злоупотреблявших полномочиями, в частности, в громких коррупционных делах. Тем не менее, коррупция по-прежнему была широко распространена, а лица, занимающие руководящие должности и имеющие связи в государственных или правоохранительных структурах, оставались безнаказанными.

Раздел 1. Соблюдение права на неприкосновенность личности, включая недопущение таких правонарушений, как:

а. Произвольное лишение жизни и иные незаконные или политически мотивированные убийства

Сообщалось, что государственные структуры или их сотрудники совершали произвольные или незаконные убийства или избиения, приводившие к смерти.

15 марта полиция задержала 29-летнего жителя города Астаны Николая Кривенко за хулиганство и вандализм. Полицейские доставили его в местный Центр медико-социальной реабилитации, где он был забит до смерти. Полицейскому Берику Мурзабекову были предъявлены обвинения в превышении власти и должностных полномочий и умышленном причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшем по неосторожности смерть человека. Трех сотрудникам центра, Саяту Сатыну, Фархату Камбетову и Сумгату Темиргалиеву, предъявлены обвинения в умышленном причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть человека. 3 ноября районный суд Астаны приговорил Мурзабекова к 10 годам, Сатына, Камбетова и Темиргалиева – к восьми годам лишения свободы.

Официальных сообщений о смертельных случаях в результате неуставных отношений в армии не отмечалось, тем не менее, было несколько смертей, которые официальное расследование в итоге признало суицидами. Члены семей высказывали предположения, что солдаты погибли в результате неуставных отношений.

6 января, после двух месяцев службы в элитном воинском подразделении от огнестрельного ранения в голову погиб 18-летний Асет Жусупов.

Следователи рассматривали версию доведения до самоубийства. Дело находилось на особом контроле главной военной прокуратуры.

Неуставные отношения повлекли за собой случаи гибели людей, суицидов и тяжких телесных повреждений. 28 сентября в Капшагае рядовой воинской части 32363 Уразгалиев скончался в местной больнице после разногласий с командиром отделения сержантом Рамадиным, который, предположительно, ударил солдата по голове. Уразгалиев потерял сознание и был доставлен в больницу, где позднее скончался. Военная прокуратура начала расследование инцидента, и сержант Рамадин был арестован. Ввиду конфиденциальности таких дел Министерство обороны редко раскрывает общественности дополнительную информацию о них.

в. Исчезновение людей

Сообщений о политически мотивированных исчезновениях людей не поступало.

с. пытки и иные виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания

Пытки запрещены законом, но сотрудники полиции и учреждений исполнения наказания, как утверждалось, применяли пытки и насилие к лицам, содержащимся под стражей. Активисты-правозащитники утверждали, что определение пыток в национальном законодательстве не соответствует определению пыток в Конвенции ООН против пыток.

Национальный превентивный механизм (НПМ) против пыток был введен в действие в 2014 году с подписанием премьер-министром правил, разрешающих мониторинг закрытых учреждений. Некоторые наблюдатели отмечали, что сотрудникам НПМ не хватает знаний и подготовки для распознавания случаев пыток. НПМ – часть аппарата Уполномоченного по правам человека, следовательно, он не обладает независимостью от государства. Уполномоченный по правам человека доложил о полученных в течение года 106 жалобах на пытки, насилие и другие виды жестокого и унижающего достоинство обращения и наказания в 2016 году. В мартовском докладе о деятельности НПМ в 2016 году сообщалось, что, несмотря на некоторый прогресс, сохраняются серьезные проблемы с нарушениями прав человека в изоляторах временного содержания. Озабоченность вызывают, среди прочего, неудовлетворительные медицинские и санитарные условия

содержания в пунктах временного содержания, высокий риск пыток со стороны следователей с целью принуждения к даче признательных показаний и отсутствие безопасных каналов передачи жалоб. Общественная наблюдательная комиссия (ОНК) подтвердила данный доклад и дополнила, что пытки обычно имели место в начальный период заключения под стражу. Согласно сообщениям, подозреваемых часто подвергали избиениям во время транспортировки или в полицейских участках.

НПО «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности» (КМБПЧ) зарегистрировало 115 жалоб на пытки в первые шесть месяцев 2016 года. Генеральный прокурор в отдельном докладе отметил 89 случаев пыток в первые шесть месяцев года. Не все случаи завершились привлечением к ответственности или осуждением. НПО «Международная тюремная реформа» (PRI) отметило, что в 2016 году 75% официально зарегистрированных 1460 жалоб о пытках имели место на стадии расследования. Четыре из 350 официально зарегистрированных уголовных дел о пытках дошли до суда в первые десять месяцев года.

В октябре 2016 года городской суд Жезказгана постановил, что гражданский активист и блогер Наталья Уласик, известная своими критическими постами в адрес властей в социальных сетях, должна быть помещена в психиатрическую лечебницу с интенсивным наблюдением, так как она психически не здорова и представляет опасность для общества. Эксперты КМБПЧ заявляли о расхождении в ее психиатрических освидетельствованиях и процессуальных действиях, а психиатрическая комиссия в больнице обследовала Уласик и заключила, что она не представляет опасности для общества и может проходить амбулаторное лечение. 2 июня Талгарский районный суд Алма-Атинской области отклонил ходатайство больницы об освобождении Уласик, и она осталась в психиатрической лечебнице.

Условия содержания в тюрьмах и следственных изоляторах

Условия содержания в местах заключения в целом были суровыми и опасными для жизни, а состояние помещений не соответствовало международным санитарным нормам. Во многих случаях, в колониях не занимались лечением заключенных, имеющих проблемы со здоровьем, либо их болезни усугублялись условиями содержания. В колониях все еще наблюдался серьезный дефицит медицинского персонала. Министерство внутренних дел отчиталось, что заболеваемость туберкулезом сократилась на 37% по сравнению с 2016 годом.

Физические условия: Согласно PRI, несмотря на раздельное содержание лиц мужского и женского пола, а также разделение заключенных следственных изоляторов и осужденных, во время транспортировки между изоляторами временного содержания, следственными изоляторами и колониями молодежь часто содержалась вместе с взрослыми.

Противоправные действия имели место в полицейских изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и колониях. Наблюдатели отметили недостаток программ профессиональной подготовки для администрации этих учреждений как главную причину ненадлежащего обращения.

С целью решения инфраструктурных проблем в местах лишения свободы власти закрыли за последние годы восемь колоний с наихудшими условиями содержания. НППМ сообщал о сохраняющихся проблемах тюремной инфраструктуры, таких, как неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, включая плохое состояние сантехнических и канализационных систем, а также антисанитарные постельные принадлежности. Они также отмечали дефицит медицинского персонала и лекарств и проблемы со свободой передвижения для заключенных с инвалидностью. Во многих местах НППМ отмечал ограничения связей с внешним миром и ограниченный доступ к информации о правах заключенных. PRI докладывали о недостаточном отоплении и вентиляции во многих тюрьмах, отмечая, что в некоторых случаях экстремальные температуры составляли угрозу для здоровья заключенных.

Министр внутренних дел заявил, что смертность в тюрьмах сократилась на 17% по сравнению с 2016 годом. Государственные органы не публиковали статистику по количеству суицидов или попыток суицида в следственных изоляторах или колониях в течение года.

По информации Генеральной прокуратуры, в первые шесть месяцев года было зарегистрировано 42 случая неповиновения заключенных, включая групповые действия.

Администрация: Несанкционированные религиозные службы, ритуалы, церемонии, собрания и миссионерская деятельность в местах лишения свободы запрещены законом. По закону заключенный, нуждающийся в отправлении «религиозного ритуала» или его родственники могут запросить разрешение на визит представителя зарегистрированной религиозной организации для проведения религиозных ритуалов, церемоний или

собраний при условии, что это не будет препятствовать нормальному функционированию колонии или нарушать права и законные интересы других лиц. Издание «Радио Азаттык» сообщило, что заключенным-мусульманам было запрещено придерживаться поста во время Рамадана, и их наказывали за нарушения внутренних правил колоний после отбоя.

Независимый мониторинг: Международные независимые наблюдатели не посещали учреждения исполнения наказания. Местная независимая мониторинговая группа ОНК посетила около 340 учреждений в первые шесть месяцев 2016 года.

Улучшения: С уголовным кодексом 2015 года были введены альтернативные виды наказания, включая штрафы и общественные работы, но правозащитники отмечали, что внедрение шло неэффективно.

d. Произвольный арест или задержание

Произвольный арест и задержание запрещены законом, но они имели место на практике. Правительство не предоставило статистику о количестве лиц, незаконно задержанных в течение года. Согласно докладу генерального прокурора, в первые шесть месяцев года количество лиц, незаконно задержанных и доставленных в пункты полиции, сократилось на 54,3% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Прокуроры освободили 37 лиц, которые незаконно содержались в полицейских изоляторах и кабинетах. По сообщению генерального прокурора, широко использовался залог, и 27,2% всех подозреваемых под стражей были освобождены под залог.

Роль полиции и органов безопасности

Органом, руководящим полицией страны и прямо отвечающим за внутреннюю безопасность, расследование и профилактику преступлений и административных нарушений, а также поддержание общественного порядка и безопасности является Министерство внутренних дел (МВД). Агентство РК по делам государственной службы и противодействию коррупции имеет полномочия расследования административных и уголовных правонарушений. Комитет национальной безопасности (КНБ) занимается вопросами охраны границ, внутренней и национальной безопасности, борьбы с терроризмом, расследованием и пресечением деятельности незаконных или незарегистрированных групп, включая экстремистские группы, военизированные формирования, политические партии, религиозные организации и профессиональные союзы. Президент Назарбаев 4 июля подписал поправки в законодательство по вопросам реформирования

правоохранительных органов, включая предоставление КНБ права расследования коррупционных правонарушений со стороны специальных органов, бюро по противодействию коррупции и военных. КНБ, «Сырбар» (служба внешней разведки) и Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции подчинены непосредственно президенту. Многие министерства ведут блоги, где граждане могут регистрировать свои жалобы.

Несмотря на принятые государством определенные меры по привлечению чиновников к ответственности за правонарушения, они продолжали пользоваться безнаказанностью, особенно в случаях, касающихся коррупционных правонарушений или личных связей с государственными чиновниками.

Порядок ареста и обращение с задержанными

Лицо, задержанное в качестве подозреваемого в преступлении, доставляется для допроса в полицейский участок. Перед допросом обвиняемому должна быть предоставлена возможность встретиться с адвокатом. После задержания следователь вправе провести личный досмотр, если есть основания полагать, что у задержанного есть оружие или он может попытаться избавиться от улик или уничтожить их. В течение трех часов после задержания следователь обязан составить протокол с указанием основания для ареста, его времени и места, результатов личного досмотра, а также времени составления протокола, который затем подписывается следователем и задержанным подозреваемым лицом. Следователь также должен направить письменный отчет в прокуратуру в течение 12 часов после подписания протокола.

Арест должен санкционироваться судом. Это трехэтапная процедура: (1) следователь собирает доказательства для обоснования ареста и передает все материалы дела прокурору; (2) прокурор изучает доказательства и представляет их в суд в течение 12 часов; (3) проводится слушание с участием подозреваемого в уголовном правонарушении, адвоката подозреваемого и прокурора. Если в течение 72 часов после ареста руководство изолятора временного содержания не получит решения суда, санкционирующего арест, руководство должно незамедлительно освободить задержанного и известить следователя по делу и прокурора. Суд может избрать другую форму пресечения: домашний арест, ограничение передвижения или подписка о невыезде из города/места проживания.

По сообщениям правозащитников, этими процедурами часто пренебрегали.

Существуют законные процедуры освобождения под залог, но использовались они в немногих случаях. Вместо них повсеместно применялось досудебное содержание под стражей.

Задержанные могут содержаться в следственных изоляторах до двух месяцев. Данный срок может быть продлен до 18 месяцев, если следствие продолжается. После завершения расследования следователь составляет официальное обвинение. Материалы дела предоставляются подсудимому для ознакомления, затем направляются прокурору, который должен проверить их в течение пяти дней и направить в суд.

Хотя у судебных органов есть полномочия как выносить постановления об аресте, так и отказывать в их выдаче, в большинстве случаев судьи удовлетворяли запросы прокуроров на постановления об аресте. Прокуроры все еще имели полномочия санкционировать следственные действия, такие, как обыски и наложение ареста на имущество.

Лица, задержанные, арестованные или обвиняемые в преступлении, имеют право на помощь адвоката с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. Уголовно-процессуальный кодекс 2015 года обязывает полицейских информировать задержанных об их правах, включая право на адвоката. Наблюдатели-правозащитники утверждали, что возможности заключенных общаться со своими адвокатами были ограничены, что сотрудники уголовно-исполнительной системы тайно записывали их разговоры и часто присутствовали на встречах между подсудимыми и адвокатами. В августе алматинский адвокат Джохар Утебеков сообщил, что нашел подслушивающее устройство в помещении для встреч в следственном изоляторе КНБ в Алматы, где он встречался со своим клиентом Муратханом Токмади. Адвокат направил официальную жалобу в Генеральную прокуратуру, но ответа не получил.

Уполномоченный по правам человека сообщил, что сотрудники правоохранительных органов отговаривали задержанных от встреч с адвокатами, собирали показания в ходе предварительных допросов до прибытия адвоката, а в некоторых случаях использовали адвокатов защиты для сбора улик. Законом установлена обязанность государства предоставлять адвокатов малоимущим подозреваемым или обвиняемым, несовершеннолетним подозреваемым, лицам с ограниченными физическими или умственными возможностями, лицам, обвиненным в совершении тяжких преступлений, однако государственным защитникам часто не хватало опыта и подготовки для помощи подсудимым. Обвиняемые лишены права

самостоятельно выбирать адвокатов в случаях, когда дела против них связаны с государственными секретами. Закон позволяет работать по таким делам только адвокатам со специальными допусками.

Произвольный арест: Прокуроры доложили о пяти случаях произвольного ареста и задержания в первые шесть месяцев года.

Органы власти подвергали аресту и задержанию политических оппонентов и критиков, иногда за мелкие правонарушения, например несанкционированные митинги, за которые налагался штраф или административный арест на срок до 10 суток. Закон допускает содержание задержанных в следственных изоляторах на срок до двух месяцев. В зависимости от сложности состава и тяжести предполагаемого правонарушения власти могут продлевать срок до 18 месяцев на время следствия. Срок досудебного содержания под стражей не может быть дольше, чем потенциальный срок лишения свободы за данное правонарушение.

Предварительное заключение: Закон позволяет полиции задерживать подозреваемое лицо на срок до 72 часов до предъявления обвинений. Наблюдатели-правозащитники подвергали критике излишнюю продолжительность данного периода. Они предполагали, что власти часто используют этот этап задержания для пыток, побоев и жестокого обращения с задержанными с целью получения признательных показаний.

Уголовным кодексом 2015 года введено понятие условного освобождения под залог. Система залога предусмотрена для уголовных правонарушений, совершенных впервые, и для преступлений небольшой и средней тяжести, не связанных с причинением смерти или тяжких телесных повреждений потерпевшему, при условии, что среди видов наказания за такое преступление предусмотрен штраф как альтернативное наказание.

Закон предоставляет заключенным право непосредственных свиданий с родственниками, но в некоторых случаях власти отправляли заключенных в учреждения вдали от их домов и родственников, закрывая доступ для тех, кто не имеет возможности совершать поездки.

Право задержанного обжаловать законность задержания в суде: В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрено право лица, содержащегося под стражей, обжаловать основания для задержания или ходатайствовать об иных мерах пресечения до суда в качестве альтернативы аресту. Содержащимся под стражей дается 15 дней на подачу жалоб администрации следственного

изолятора или в местный суд. У следственного судьи есть от трех до 10 дней на то, чтобы отозвать или оставить в силе обжалуемое решение.

е. Отказ в справедливом и открытом судебном разбирательстве

Закон не обеспечивает независимости судебной власти. Исполнительная власть жестко ограничивала независимость судебной ветви власти. Прокуроры, будучи наделенными квази-судебными функциями, обладают полномочиями откладывать исполнение решений суда.

Проявления коррупции были очевидны на каждой стадии судебного процесса. Хотя судьи относились к категории наиболее высокооплачиваемых государственных служащих, юристы и правозащитники утверждали, что судьи, прокуроры и иные должностные лица вымогали взятки в обмен на положительные решения по многим уголовным и гражданским делам.

Коррупция имела широкое распространение в судебной системе. Взятки и незаконные платежи часто вносились в обмен на положительные решения суда. Во многих случаях суды руководствовались интересами правящей элиты, как отмечалось в докладе «Фридом Хаус» под названием «Страны переходного периода» за 2017 год. Соответственно, наблюдался низкий уровень доверия общества к непредвзятости судебной системы, и граждане редко ожидали, что правосудие в судебных процессах будет отправляться профессионально, как отмечено в докладе «Страны переходного периода» за 2016 год. Процесс отбора судей был коррумпированным, и судьям часто приходилось подкупать разных чиновников, как отмечалось в докладе «Индекс трансформации» Фонда Бертельсмана за этот год.

Частные компании предпочитали не обращаться в суды, так как у иностранного бизнеса уже имеется негативный опыт оспаривания актов правительства и рассмотрения споров по контрактам в рамках местной судебной системы. Результаты процессов часто воспринимались как политически мотивированные и подверженные вмешательству извне ввиду отсутствия независимости. В 2016 году была создана специальная коллегия по рассмотрению инвестиционных споров, но сохранилась озабоченность инвесторов уровнем независимости коллегии и предвзятостью в пользу государственных чиновников. Компании выражали нежелание прибегать к международному арбитражу в связи с бытующим мнением, что правительство негативно относится к делам, в которые вовлечены иностранные органы правосудия.

Моряк Шегенов, председатель Судебного жюри Верховного суда, отметил на расширенном заседании Верховного суда 24 июля, что двое судей были привлечены к ответственности за серьезные преступления: один – за получение взятки, другой – за заведомо незаконное решение. В первые шесть месяцев года 32 судей привлечены к ответственности за нарушение судебной этики: 12 судей получили предупреждения, 12 получили выговор, а шестеро были отстранены от должностей.

Юрисдикция военных судов распространяется на гражданских обвиняемых в уголовных делах, предположительно связанных с военнослужащими. Военные суды руководствуются тем же уголовным кодексом, который применяется в гражданских судах.

Порядок судебного разбирательства

По закону все подсудимые пользуются презумпцией невиновности и защищены от дачи показаний против самих себя. Судебные разбирательства проходят открыто за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственных секретов или частной и семейной жизни граждан.

Суды присяжных проводятся жюри из десяти присяжных и одним судьей, и их юрисдикция распространяется на преступления, наказуемые смертной казнью или пожизненным заключением, либо тяжкие преступления, включая торговлю людьми и вовлечение несовершеннолетних в совершение уголовных преступлений. Активисты подвергли критике присяжных за предвзятость в пользу обвинения в результате давления судей на присяжных, экспертов и свидетелей.

Наблюдатели отмечали непоследовательность в процедуре отбора присяжных. Судьи оказывали давление на присяжных и могли легко распустить жюри, усмотрев неподчинение своим приказам. В законодательстве нет механизмов привлечения судей к ответственности за такие действия.

Малообеспеченные подсудимые по уголовным делам имеют право консультироваться с адвокатом, предоставляемым за счет государства. По закону, если обвиняемый несовершеннолетний, его умственные или физические возможности ограничены, не владеет языком судопроизводства или ему грозит лишение свободы на срок от 10 лет, его обязательно должен представлять адвокат. Однако сообщалось, что адвокаты обвиняемых были задействованы только в половине уголовных дел, частично по причине того,

что государство оплачивало их услуги не в полном объеме или не вовремя. Закон также дает подсудимым право присутствовать на судебных разбирательствах по их делам, быть выслушанными судом, участвовать в очных ставках со свидетелями обвинения и привлекать свидетелей защиты. Они имеют право обжаловать решения в вышестоящем суде. Согласно наблюдателям, в судах доминировали прокуроры, а представители защиты играли незначительную роль.

Национальные и международные правозащитные организации сообщали о многочисленных проблемах в судебной системе, включая ограничение доступа на судебные процессы, ограничение доступа к доказательствам государственного обвинения, частые процессуальные нарушения, отклонения ходатайств защиты, а также нерассмотрение судьями заявлений, что признательные показания были получены под пытками и принуждением.

Несоблюдение процессуальных требований оставалось проблемой, особенно в нескольких политически мотивированных процессах с участием активистов оппозиции, а также в делах, на которые предположительно оказывалось неправомерное политическое или финансовое влияние. В своем докладе «Страны в переходном периоде» за 2016 год «Фридом Хаус» отмечали, что суды подчинены исполнительной власти и «приговаривают публичных деятелей, привлеченных к суду по политически мотивированным обвинениям, зачастую без достоверных доказательств или без соблюдения надлежащих процедур».

Правозащитные наблюдатели и международные организации отмечали, что в практике расследования и привлечения к ответственности главное внимание уделялось получению признательных показаний обвиняемого, а не сбору других доказательств против него. Суды обычно игнорировали заявления подсудимых о том, что государственные служащие получили их признания через пытки или угрозу насилия.

Политические заключенные и задержанные по политическим мотивам

Группа гражданских активистов вела список лиц, которых они считают задержанными и заключенными по политически мотивированным обвинениям, куда входят активисты по земельному вопросу Макс Бокаев и Талгат Аян, профсоюзный лидер Лариса Харьковская, и главный редактор независимой газеты «Трибуна» Жанболат Мамай.

Активисты по земельному кодексу Макс Бокаев и Талгат Аян в ноябре 2016 года были приговорены к пяти годам тюремного заключения за организацию

мирных протестов по земельной реформе. Несмотря на законодательное требование направлять заключенных в учреждения исполнения наказания вблизи их мест проживания, активистов направили в колонию в северном регионе на расстоянии почти 2000 км от их родного города, при этом они провели несколько недель в пути к месту заключения в тяжелых условиях.

Актауский активист профсоюзного движения Нурбек Кушакбаев был приговорен 7 апреля к двум с половиной годам заключения за призывы к продолжению трудовой забастовки после признания ее незаконной в судебном порядке. Амин Елеусинов, профсоюзный активист, был приговорен 5 мая к двум годам заключения по обвинению в растрате средств профсоюза. Правозащитники и международные организации осудили эти судебные процессы как политически мотивированные.

25 июля районный суд Шымкента признал председателя Конфедерации независимых профсоюзов Казахстана Ларису Харькову виновной в злоупотреблении полномочиями, приговорив к четырем годам ограничения свободы, конфискации имущества и лишив права занимать руководящие посты в общественных и некоммерческих организациях на пять лет. Изначально Харькову обвинили в растрате, но в ходе разбирательства обвинение изменили на злоупотребление полномочиями.

7 сентября главный редактор независимой газеты «Трибуна» Жанболат Мамай был осужден по обвинению в отмывании денег и приговорен к трем годам ограничения свободы и запрету на занятие журналистской деятельностью на три года. Он был арестован 10 февраля и обвинен в отмывании средств в связи с делом беглого банкира Мухтара Аблязова.

Гражданско-правовые процедуры и средства судебной защиты

Физические лица и организации вправе прибегать к гражданским средствам судебной защиты от нарушений прав человека в судах страны. Судьи экономических и административных судов разбирают гражданские дела в рамках судебной структуры, которая во многом повторяет структуру уголовного суда. Хотя законодательство и конституция предписывают судебное разрешение гражданских споров, наблюдатели характеризовали гражданские суды как коррумпированные и не заслуживающие доверия.

f. Произвольное или незаконное вмешательство в личную или семейную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции

Конституцией и законодательством запрещено нарушение неприкосновенности частной жизни, но власти иногда нарушали эти права.

Закон наделяет прокуроров обширными полномочиями в ограничении конституционных прав граждан. КНБ, МВД и другие ведомства с санкции Генеральной прокуратуры могут нарушать тайну частной корреспонденции и финансовых сведений, а также посягать на неприкосновенность жилища. Правозащитники сообщали о предполагаемой слежке, в том числе о визитах сотрудников КНБ к активистам и их семьям для «неофициальных» бесед о деятельности, в которой их подозревали, прослушивании и записи телефонных разговоров, видеосъемке частных встреч с размещением в социальных сетях.

Суды вправе рассматривать обращения, обжалующие решения прокуратуры, но не имеют права немедленного наложения судебного запрета для прекращения нарушений. Закон позволяет прослушивание телефонных разговоров по делам средней тяжести, неотложным и тяжким делам.

Оппоненты правительства, правозащитники и члены их семей продолжали сообщать, что государство периодически отслеживало их перемещения.

27 июля премьер-министр перевел Государственную техническую службу по централизованному управлению телекоммуникационными сетями, единым шлюзом доступа к сети Интернет и мониторингом информационных систем из ведения Министерства информации и коммуникаций в ведение КНБ.

Раздел 2. Соблюдение гражданских свобод, включая следующие:

а. Свобода слова, включая свободу печати

Хотя конституцией предусмотрена свобода слова и свобода печати, государство ограничивало свободу слова и оказывало влияние на СМИ разнообразными средствами, включая законы, преследование, правила лицензирования, ограничения сети Интернет, обвинения в уголовных и административных правонарушениях. Судебное преследование журналистов и изданий, включая гражданские и уголовные иски по обвинению в клевете, возбуждаемые чиновниками, способствовали распространению самоцензуры. Законом предусмотрены дополнительные меры и ограничения во время «ЧС социального характера», которые определяются как «чрезвычайная ситуация, обусловленная возникновением на определенной территории противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью,

значительный имущественный ущерб или нарушения условий жизнедеятельности населения». В таких ситуациях государство имеет право применять цензуру к источникам массовой информации, требуя от них предоставить экземпляры печатной, аудио- и видео-информации на утверждение властям в течение 24 часов до их опубликования или выхода в эфир. Допускается приостановление или прекращение деятельности политических партий и общественных организаций, если они препятствуют работе сил безопасности. Также существуют нормы, позволяющие государству ограничивать или запрещать использование копировального, вещательного, звукозаписывающего и видеозаписывающего оборудования, а также временно изымать звукоусиливающие технические средства.

Во время сентябрьской стычки между иностранными рабочими, в основном, индийскими строителями, и местными охранниками на крупной строительной площадке в Астане, которая привела к депортации десятков рабочих, множество горожан отмечали, что доступ к социальным сетям, включая Facebook, YouTube, Instagram и WhatsApp, был частично или полностью заблокирован. Власти отрицали свою ответственность и сослались на технические проблемы.

Свобода слова: Государство ограничивало возможности отдельных лиц критиковать руководство страны, а региональные руководители пытались ограничить критику в адрес своей деятельности в местных СМИ. Законом запрещены оскорбления в адрес президента и семьи президента, а также предусмотрено наказание за «умышленное распространение ложной информации» в виде штрафов в размере до 12,96млн. тенге (40000 долларов США) и лишения свободы на срок до 10 лет.

24 января городской суд Астаны признал главного редактора газеты «Central Asia Monitor» и портала Radiotochka.kz Бигельды Габдуллина виновным в вымогательстве в обмен на отказ от опубликования порочащих сведений. По информации нескольких СМИ, включая Zakon.kz, Казинформ, Tengrinews.kz и Ratel.kz, Габдуллин полностью признал свою вину, раскаялся и возместил потерпевшим сторонам материальный ущерб. Суд приговорил Габдуллина к пяти годам условного заключения.

17 февраля полицейские остановили актауского репортера «Радио Азаттык» Санию Тойкен под предлогом того, что она не была пристегнута ремнем безопасности. Она была доставлена в пункт полиции для допроса на тему голодовки рабочих-нефтяников, за которой она наблюдала в рамках своего репортерского задания. Полицейские удерживали ее в участке в течение двух

часов, из-за чего она пропустила пресс-конференцию с участием акима области.

Главный редактор независимой газеты «Трибуна» Жанболат Мамай был арестован 10 февраля и обвинен в легализации (отмывании) денег. Газета «Трибуна» была объектом расследования и судебного разбирательства с момента ее основания в 2012 году. Газета была закрыта в июне, после ареста Мамаея. 7 сентября Медеуский районный суд Алматы признал его виновным в отмывании денег и приговорил к трем годам ограничения свободы, конфискации имущества и наложил запрет заниматься журналистской деятельностью в течение трех лет.

Свобода печати и СМИ: Многие частные газеты и телекомпании получали государственные субсидии. Отсутствие прозрачности в вопросах собственности СМИ и зависимость многих изданий от государственных контрактов на освещение в СМИ представляли собой значительные проблемы. Компании, предположительно контролируемые членами семьи или приближенными президента, владели многими вещательными СМИ, которые не контролировались государством напрямую. По мнению наблюдателей в сфере СМИ, государство полностью или частично владело большей частью компаний республиканского телевидения. Региональным органам власти принадлежали несколько частот, а Министерство информации и коммуникаций распределяло эти частоты среди независимых телеведущих на конкурсной основе.

Все СМИ должны регистрироваться в Министерстве информации и коммуникаций, но это требование не распространяется на сайты. Закон ограничивает объем прямой трансляции программ зарубежного производства 20% процентами от недельного эфирного времени местной станции. Эта норма стала обременительной для небольших, менее развитых телеканалов в регионах, которые не располагали ресурсами для производства собственных программ, хотя государство еще не привлекло к ответственности за нарушение этого положения ни одно СМИ. Иностранное вещательные СМИ не обязаны соблюдать данное требование.

Насилие и преследования: По сведениям НПО «Адил Соз», с начала года до октября отмечено 30 случаев, когда власти препятствовали репортерам в исполнении их профессиональных обязанностей. «Адил Соз» выяснила, что власти либо отказали, либо значительно ограничили журналистам доступ к публичной информации 138 раз.

КАЗАХСТАН

Журналисты, работающие в оппозиционных СМИ и освещающие коррупционные нарушения, сообщали о случаях преследования и запугивания со стороны государственных чиновников и частных лиц. Согласно организации по соблюдению законности в сфере СМИ «Адил Соз», интернет-портал Жумыртка-News был закрыт 24 января в результате угроз уголовного преследования и лишения свободы за его публикации.

2 марта городской суд Капшагая постановил, что в соответствии с законом об амнистии срок заключения президента Союза журналистов Казахстана Сеитказы Матаева должен быть сокращен вдвое. 16 ноября городской суд Капшагая вынес решение освободить Матаева, и он был отпущен из колонии 4 декабря.

Цензура или ограничения по содержанию публикаций: Закон позволяет государству ограничивать контент СМИ через поправки, которые налагают запрет на подрыв государственной безопасности или возбуждение классовой, социальной, расовой, национальной или религиозной розни. Владельцы, редакторы, распространители и журналисты могут быть привлечены к гражданской и уголовной ответственности за содержание публикаций за исключением случаев, когда оно получено из официальных источников. Государство использовало данное положение для ограничения свободы СМИ.

Закон позволяет генеральному прокурору приостанавливать доступ к сети Интернет и другим средствам коммуникации без постановления суда. Генеральный прокурор может приостановить оказание услуг телекоммуникаций в случае, если телекоммуникационные сети используются «в преступных целях, наносящих ущерб интересам личности, общества и государства, а также для распространения информации, нарушающей законодательство Республики Казахстан о выборах, содержащей призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, массовым беспорядкам, а равно к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка».

По закону, интернет-ресурсы, включая социальные сети, относятся к формам средств массовой информации и регулируются теми же нормами и правилами. Власти продолжали обвинять блогеров и пользователей социальных сетей в разжигании социальной розни через размещение своих постов онлайн.

В июле полиция Уральска начала уголовное расследование против блогера Айболата Букенова по подозрению в распространении заведомо ложной информации, создающей опасность нарушения общественного порядка или причинения вреда правам и законным интересам граждан или организаций. Букенов разместил в сети Facebook критику от своего лица в адрес администрации Уральска, которая израсходовала 25 миллионов тенге (около 77 000 долл. США) на пирамиды из цветов. Он высказал мнение, что вместо этого деньги следовало бы потратить на ремонт дорог. 10 января алматинский суд признал активиста Жанар Ахмет виновной в нарушении порядка организации мирных собраний. Она разместила призыв к своим подписчикам прийти на апелляционное слушание по делу режиссера Талгада Жаныбекова, чтобы поддержать его во время суда. Жанар Ахмет признали виновной и приговорили к административному штрафу в размере 113 450 тенге (350 долларов США).

Законодательство об оскорблении/клевете: Законодательством предусмотрено ужесточение мер наказания за клевету в отношении высокопоставленных должностных лиц. Частные лица могут подавать иски о возбуждении уголовных дел по клевете без отдельного иска со стороны государства, и лицо, подающее такой иск, может заявить также гражданский иск по тем же обвинениям. Чиновники использовали статьи о клевете и оскорблении для ограничения возможностей СМИ в публикации нелицеприятной информации. И в Уголовном, и в Гражданском кодексе содержатся статьи, устанавливающие широкие пределы ответственности без указания срока исковой давности или максимальной суммы компенсации. Требование о том, что владельцы, редакторы, распространители, издатели и журналисты должны доказывать достоверность публикуемой информации независимо от ее источника, способствовали распространению самоцензуры на всех уровнях.

Законодательством предусмотрены меры ответственности за клеветнические утверждения в СМИ или «информационно-коммуникационных сетях», включая крупные штрафы и сроки заключения. Журналисты и гражданские активисты опасались, что такие нормы расширят возможности государства в ограничении журналистских расследований.

НПО сообщали, что дела о клевете, возбужденные против журналистов и СМИ, остаются проблемой. НПО по соблюдению свободы СМИ «Адил Соз» сообщало о 13 обвинениях в клевете по уголовному кодексу и 73 гражданских исках о клевете против журналистов и СМИ.

4 апреля районный суд Алматы вынес решение в пользу бывшего министра Зейнуллы Какимжанова, который подал иск против журнала «Forbes Kazakhstan» и новостного сайта Ratel.kz, и постановил взыскать 50,2 миллионов тенге (155 000 долларов США) в качестве компенсации ущерба, нанесенного статьями, «порочащими честь и достоинство Какимжанова». Со стороны СМИ и гражданских активистов прозвучала критика судебного разбирательства в связи с рядом процессуальных нарушений.

Национальная безопасность: Законом установлена уголовная ответственность за разглашение сведений о состоянии здоровья, финансов или частной жизни президента, а также экономической информации, включая данные о запасах полезных ископаемых или размере государственного долга перед иностранными кредиторами. Во избежание потенциальных проблем с законом, СМИ часто практикуют самоцензуру в том, что касается президента и его семьи.

Законом запрещено «воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности». Эксперты-правоведы отмечали, что термин «недостоверная информация» трактуется слишком широко. Закон также обязывает владельцев коммуникационных сетей и операторов связи подчиняться приказам властей в случае террористических атак или при подавлении массовых беспорядков.

Законом запрещены публикации любых заявлений, пропагандирующих или оправдывающих «экстремизм» или «разжигающих социальную рознь», - термины, которым, по мнению международных экспертов-правоведов, не дано четкое определение. Власти запугивали СМИ, критиковавшие президента; давление заключалось в действиях правоохранительных органов и гражданских исках. Хотя эти меры несколько демотивировали СМИ, определенная критика государственной политики продолжалась. Продолжалось давление местных властей на СМИ.

Свобода интернета

Наблюдатели отмечали, что государство блокировало или замедляло доступ к оппозиционным сайтам. Многие наблюдатели полагали, что власти размещали проправительственные посты и комментарии в обсуждениях в сети. Государство регулировало деятельность интернет-провайдеров страны, в том числе и «Казахтелеком», где мажоритарная доля принадлежит государству. Тем не менее, на сайтах были представлены разные взгляды,

включая и критичные по отношению к правительству. Согласно официальной статистике, в 2016 году доступ к интернету был у более чем 70% населения.

Министерство информации и коммуникаций контролировало регистрацию доменов “.kz”. Власти могут приостановить или отозвать регистрацию за размещение серверов за пределами страны. Наблюдатели критиковали процесс регистрации за чрезмерные ограничения и подверженность злоупотреблениям.

Правительство внедрило нормы о доступе к интернету, согласно которым во всех интернет-кафе должны быть установлены камеры видеонаблюдения, посетители должны предъявлять удостоверения личности, чтобы воспользоваться интернетом, интернет-кафе должны вести журналы учета посещаемых сайтов, а сотрудники правоохранительных органов наделялись правом доступа к именам и истории посещения сайтов пользователей.

НПО «Адил Соз» сообщало, что в первые девять месяцев 2016 года суды заблокировали 55 сайтов «за пропаганду религиозного экстремизма и терроризма».

В нескольких случаях правительство отрицало свою причастность к блокировке сайтов. По утверждениям блогеров и владельцев независимых новостных сайтов, их сайты периодически блокировались. 15 июня Джеймс Палмер, репортер журнала «Foreign Policy» опубликовал статью с критикой государственных расходов на ЕХРО 2017. Два дня спустя сайт журнала был заблокирован в Казахстане, а пресс-секретарь ЕХРО сделал заявление, в котором утверждал, что Палмер никогда не въезжал в страну и его статья сфабрикована. Министр информации опубликовал заявление о том, что правительство не блокировало сайт.

Также наблюдалась обширная слежка со стороны государства. Согласно докладу «Свобода в сети» за 2017 год (*Freedom on the Net 2017*), «государство централизовало инфраструктуру интернета таким образом, чтобы упростить контроль контента и слежку». Власти на республиканском и региональном уровне отслеживали интернет-трафик и коммуникации онлайн. В докладе «Свобода в сети» утверждалось, что «активисты, пользующиеся социальными сетями, подвергались периодическим задержаниям или наказаниям, иногда превентивным, со стороны властей, которые заблаговременно знали о запланированных ими действиях».

В докладе «Свобода в сети» сообщалось, что в течение года в стране применялась система оперативно-розыскных мероприятий, которая позволяла правительству использовать методы слежки, известные как «углубленная проверка пакетов» (Deep Packet Inspection (DPI)). Хотя «Казахтелеком» утверждало, что использовало систему DPI для управления трафиком, имелись сообщения, что «Check Point Software Technologies» установили систему в инфраструктуре магистральной сети компании в 2010 году. В докладе также сообщалось, что регулятор утвердил новую технологию мониторинга интернета, Автоматизированную систему мониторинга национального информационного пространства.

Академические свободы и культурные мероприятия

Государство не ограничивало академические свободы, хотя общие ограничения, включая запрет на посягательство на честь и достоинство президента и его семьи, распространялись и на академические круги. Многие ученые и преподаватели применяли самоцензуру.

в. Свободы мирных собраний и объединений

Свобода мирных собраний

Законом гарантируется ограниченная свобода собраний, но наблюдались значительные ущемления данного права. Несанкционированные собрания, публичные встречи, демонстрации, шествия, пикеты и забастовки, подрывающие социальную и политическую стабильность, тракуются в законодательстве как угрозы национальной безопасности

Предусмотрены санкции за организацию и участие в незаконных митингах и оказание содействия в их организации через предоставление имущества, средств связи, оборудования и транспорта при условии, что вышеперечисленные действия привели к нанесению значительного ущерба правам и законным интересам граждан, организации или охраняемым законом интересам общества и государства.

По закону, организаторы демонстрации или митинга подавать заявку на разрешение в местную администрацию не позднее, чем за 10 дней до планируемого мероприятия. Деятели оппозиции и наблюдатели-правозащитники жаловались, что сложные и неоднозначные процедуры и 10-дневный срок уведомления затрудняли организацию публичных собраний и демонстраций; они также отмечали, что власти отклоняли заявки на

демонстрации или разрешали их проведение только за пределами центра города.

Власти часто задерживали на короткие сроки и штрафовали организаторов несанкционированных митингов. НПО КМБПЧ, которое наблюдало за демонстрациями в девяти городах, зарегистрировало 19 мирных демонстраций за 2016 год, и ни одна из них не была санкционирована властью.

30 июля группа гражданских активистов собралась в парке Ганди в Алматы и прошествовала до центрального почтамта, чтобы отправить письма западным лидерам для привлечения внимания к политическим заключенным Казахстана. На следующий день суд Алматы приговорил двух организаторов шествия к трем и пяти дням административного ареста за нарушение закона о мирных протестах, собраниях и демонстрациях.

Лидера НПО «Общество молодых профессионалов Казахстана» Олесю Халабузарь обвинили 23 февраля в распространении брошюр с критикой предполагаемых поправок к конституции во время их общественного обсуждения. В частности, это касалось поправки, которая потенциально разрешила бы продажу земель иностранным инвесторам. Халабузарь сотрудничала со следователями и по их указанию публично признала вину и объявила о прекращении общественной деятельности. 1 августа суд Алматы признал ее виновной в разжигании межнациональной розни и приговорил к двум годам условного лишения свободы. Правозащитники отметили многочисленные процессуальные нарушения в ее деле, но Халабузарь решила не оспаривать решение суда.

Свобода объединений

Законом предусмотрена определенная свобода объединений, но наблюдались значительные ограничения данного права. Любая общественная организация, создаваемая гражданами, включая религиозные группы, подлежит регистрации в Министерстве юстиции и местных департаментах юстиции в каждом регионе, где организация ведет свою деятельность. По закону, общественные или религиозные объединения должны указывать конкретные виды своей деятельности, и если объединение будет осуществлять деятельность за пределами своего устава, к нему может быть применено предупреждение, штраф, приостановление деятельности или запрет на дальнейшую деятельность. Участие в незарегистрированных общественных организациях может повлечь административную или уголовную

ответственность: штрафы, лишение свободы, закрытие организации или приостановление ее деятельности.

НПО сообщали о некоторых сложностях при регистрации общественных объединений. По информации властей, в поданных документах были расхождения. Специальный докладчик призвал власти в инициативном порядке способствовать созданию общественных объединений, так как они могли бы сыграть решающую роль в улучшении ситуации с правами человека и развитии.

Согласно отдельным НПА, членские организации - помимо религиозных объединений, регулируемых отдельным законом - должны состоять как минимум из 10 человек для регистрации на местном уровне, и иметь филиалы в более чем половине регионов страны для регистрации на республиканском уровне. Правительство рассматривало политические партии и профсоюзы как членские организации, но для регистрации требовало от политических партий сбора 40 000 подписей. Если у госорганов возникают сомнения в подлинности подписей в заявке, процесс регистрации может продолжиться, только если общее количество подлинных подписей превышает требуемый минимум. Закон запрещает создание партий на основе этнической, гендерной или религиозной принадлежности. Законом также запрещается участие военнослужащих, работников правоохранительных органов и других органов национальной безопасности, и судей в профсоюзах или политических партиях.

По словам Майны Киай, специального докладчика ООН, посетившего Казахстан в 2015 году, закон, регулирующий создание политических партий, не оптимален, так как налагает обременительные обязательства до регистрации, включая высокие предварительные требования к членству, которые препятствуют формированию малых партий, а также объемный пакет документов, на подготовку которого требуются время и значительные расходы. Он также выразил озабоченность широкими полномочиями отвечающих за регистрацию партий чиновников принимать решения по своему усмотрению, и отметил, что процессу недостает прозрачности, а законодательство позволяет бесконечно продлевать сроки рассмотрения заявки на регистрацию.

Согласно закону о финансировании НПО от 2015 года, все неправительственные организации, филиалы и представительства иностранных и международных некоммерческих организаций обязаны предоставлять информацию о своей деятельности, включая сведения об

основателях, активах, источниках средств и направления их расходования. Уполномоченный орган вправе инициировать проверку предоставленной информации на основе сведений, полученных через СМИ, жалобы от физических и юридических лиц или иные субъективные источники. Несвоевременная или неточная подача информации, выявленная в ходе проверки, составляет административное нарушение и может повлечь штраф в размере до 53 025 тенге (159 долларов США) или приостановку деятельности на срок до трех месяцев, если нарушение не будет устранено или будет совершено повторно в течение одного года. В исключительных случаях возможно уголовное наказание в виде крупного штрафа, приостановки или прекращения деятельности организации.

Незаконное вмешательство членов общественных объединений в деятельность государственных органов запрещено законом и может повлечь штраф в размере до 636 300 тенге (1 910 долларов США) или лишение свободы на срок до 75 дней. Если нарушение будет совершено руководителем организации, размер штрафа может составить до 1,06 миллионов тенге (3180 долларов США), а срок заключения – до 90 дней. Четкого определения «незаконного вмешательства» в законе нет.

По закону, общественные объединения, а также их руководители и члены, могут быть оштрафованы за осуществление деятельности, которая не предусмотрена их уставом. В законе нет четкого разграничения действий, предпринимаемых членом НПО в качестве частного лица, и действий, осуществляемых в качестве члена организации.

Закон устанавливает обширные требования к отчетности о получении и расходовании иностранных денежных средств или активов; также требуется помечать все публикации, произведенные при поддержке иностранных фондов. Законом также предусмотрена административная и уголовная ответственность за несоблюдение этих требований и возможные ограничения при проведении митингов, протестов и аналогичных мероприятий, организованных на средства из иностранных источников.

c. Свобода вероисповедания

Смотрите «Доклад о международной ситуации со свободой вероисповедания» Государственного департамента США на сайте www.state.gov/religiousfreedomreport/.

d. Свобода передвижения

Закон предоставляет свободу передвижения внутри страны и за ее пределы, эмиграции и репатриации. Несмотря на некоторые нормативные ограничения, в целом, эти права властями соблюдались. Правительство, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и другими гуманитарными организациями, обеспечивали защиту и содействие внутренне перемещенным лицам, беженцам, возвращающимся беженцам, просителям убежища, апатридам и иным лицам.

Активисты-правозащитники отмечали многочисленные нарушения прав трудовых мигрантов, в частности, нерегулируемых мигрантов. Международная организация по миграции ООН (МОМ) отмечала рост числа мигрантов, которым было отказано в повторном въезде в Россию, в связи с чем они предпочли остаться в Казахстане. У государства нет механизма интеграции мигрантов, за исключением этнических казахов-репатриантов (оралманов). Трудовые мигранты из соседних стран Центральной Азии часто имеют низкую квалификацию и ищут работу, связанную с физическим трудом. Они работали в тяжелых условиях и часто сталкивались с противоправной практикой. Мигранты оказываются в уязвимом положении в связи со своим неурегулированным правовым статусом; рабочие низкой квалификации не знают своих прав, национального законодательства о труде и миграции, местной культуры или языка. Активисты отмечали такие серьезные нарушения прав мигрантов, как отсутствие трудовых договоров, неудовлетворительные условия труда, чрезмерная продолжительность рабочего времени, низкая заработная плата, невыплата или задержка заработной платы, и отсутствие достойного жилья. Мигранты подвергались риску стать жертвами торговли людьми и принудительного труда, и Международная организация труда указала на то, что доступ мигрантов к системе правосудия, социальной поддержки или базовым услугам здравоохранения либо ограничен, либо отсутствует.

Передвижения внутри страны: Власти требуют от иностранцев, находящихся в стране более пяти дней, регистрироваться в миграционной полиции. Иностранцы, въезжающие в страну, должны были регистрироваться в определенных пунктах пограничного контроля или в аэропортах, через которые он попали в страну. Некоторые иностранцы испытывали трудности с поездками в регионы за пределами мест своей регистрации. В «Концепции миграционной политики РК» рассматриваются вопросы усовершенствования политики в области внутренней миграции, репатриации этнических казахов (оралманов) и внешней трудовой миграции. В апреле правительство внесло изменения в правила для мигрантов, въезжающих в страну, и мигранты из

Евразийского экономического союза получили право оставаться в стране до 90 дней. Семьи легальных трудовых иммигрантов получают отсрочку обязательной регистрации на срок 30 дней после начала трудоустройства. Правительство обладает широкими полномочиями в части депортации нарушителей указанных норм.

С 2011 года правительство не публиковало информацию о количестве иностранцев, депортированных за серьезные нарушения правил въезда. Лица, подлежащие депортации, вправе ходатайствовать об убежище, если опасаются преследования на родине. Государство требовало от лиц, выступающих подозреваемыми в уголовных делах, давать подписку о невыезде.

Власти требовали от иностранцев получать разрешения перед поездками в определенные приграничные территории, прилегающие к территории КНР, а также зоны, расположенные вблизи военных объектов. Определенные территории по-прежнему объявлялись закрытыми для иностранцев в связи с их близостью к военным базам и комплексу Байконур.

Поездки за рубеж: Правительство не требовало от граждан получения выездных виз на краткосрочные поездки, однако в некоторых случаях власти налагали запрет на выезд из страны, в том числе, когда путешественники были фигурантами уголовных или гражданских процессов, имели непогашенные сроки заключения, невыплаченные налоги, штрафы, алименты или коммунальные счета, или были военнообязанными. Путешественникам, предъявлявшим фальсифицированные документы при выезде, могли отказать в праве выезда. Власти контролировали передвижения военного персонала на действительной военной службе. Закон требует от лиц, имевших доступ к государственным секретам, получать разрешения по месту работы в государственном органе на временный выезд из страны.

Высылка: Закон не запрещает принудительной высылки из страны, если она санкционирована соответствующим государственным ведомством или решением суда.

Защита беженцев

Правительство сотрудничало с УВКБ ООН и другими организациями для обеспечения защиты и помощью беженцев из других стран, где их жизнь и свобода были под угрозой в связи с их расовой, религиозной, национальной принадлежностью, членством в определенной социальной группе или

политическими взглядами. В первые шесть месяцев года правительство признало беженцами 18 человек.

Доступ к процедурам получения убежища: Законом предусмотрено предоставление убежища или статуса беженца, и правительство создало систему для обеспечения защиты беженцев. УВКБ ООН имеет законное право обращаться к правительству и осуществлять вмешательство от имени лиц, подлежащих депортации. Процесс предоставления убежища и статуса беженца регулируется законом и несколькими подзаконными актами и нормами.

В Правилах присвоения статуса беженца определены процедуры и доступ к государственным услугам, включая право на регистрацию и выдачу официальных документов. Процедуры присвоения статуса проводит Департамент миграционной полиции Министерства внутренних дел. Любое лицо, ходатайствующее об убежище в стране, имеет доступ к процедуре получения убежища. Согласно УВКБ ООН, персоналу, ответственному за процедуры предоставления убежища, не доставало знаний и квалификации, а решения часто противоречили действующему национальному законодательству, положениям конвенции 1951 года или соответствующим международным стандартам. В УВКБ ООН также отмечали, что критерии статуса беженца применялись непоследовательно в разных регионах страны, а процент признания беженцами оставался низким. Также сообщалось, что региональные органы власти препятствовали ходатайствам некоторых лиц, ищущих убежище.

Отсутствует законодательная база для управления перемещениями лиц, ходатайствующих об убежище, между границами страны и между органами власти в других регионах. Отсутствуют приемники для лиц, ищущих убежища. Правительство не предоставляет жилья, пособий или каких-либо социальных льгот соискателям убежища. Закон не предусматривает дифференцированных процедур для лиц с особыми потребностями, например, для детей, разлученных с родителями, или инвалидов. Лица, ходатайствующие об убежище, и беженцы с особыми потребностями не имеют права на финансовую или медицинскую помощь. Не существует инструкций для работы с особыми категориями дел, включая дела ЛГБТИ.

Беженцы определяются в законодательстве как лица, избегающие преследования на основе расовой, религиозной, национальной принадлежности, членства в конкретной социальной группе, или политических взглядов. Законом не предусмотрено предоставление защиты

КАЗАХСТАН

лицам, спасающимся от военных действий или широкомасштабных актов насилия. Власти, по всей видимости, использовали данный сценарий применительно к ходатайствам об убежище от лиц, бежавших из Сирии и Украины.

Трудоустройство: Беженцы испытывали сложности с трудоустройством и получением социальной помощи от государства. По закону, у беженцев есть право на работу за исключением занятий индивидуальным предпринимательством. Беженцы сталкивались с трудностями при выходе на рынок труда, так как местные работодатели были плохо осведомлены о правах беженцев.

Доступ к основным услугам: Все беженцы, чей статус признан государством, получают удостоверение беженца, которое позволяет оставаться в стране на законных основаниях. Большая часть беженцев проживала на территории страны в течение многих лет. Их статус «временно пребывающих иностранцев» препятствует их доступу к полному спектру прав, предусмотренных конвенцией 1951 года и законом. Статус беженца действителен в течение одного года, затем он подлежит ежегодному продлению. В силу своего временного статуса, беженцы не имеют права подавать прошение о гражданстве, в том числе и после постоянного проживания в стране более пяти лет. Дети беженцев, рожденные в стране, также не признаются гражданами, и становятся апатридами или подвергаются риску остаться лицами без гражданства, если им не будет присвоено гражданство страны происхождения родителей. В законе также нет положений об обращении с лицами, ходатайствующими об убежище, или беженцами с особыми потребностями. Беженцам недоступны социальные льготы или пособия.

УВКБ ООН сообщало о теплых отношениях с правительством в работе по оказанию помощи беженцам и лицам, ищущим убежища. Правительство обычно допускало представителей УВКБ ООН к задержанным иностранцам, чтобы те могли убедиться в надлежащем обращении и справедливом присвоении статуса.

В целом, правительство проявляло толерантность в отношении беженцев на территории страны.

В соответствии с Минской конвенцией о миграции в СНГ, власти не признавали беженцами чеченцев. Чеченцы имеют право на получение временного вида на жительство в течение 180 дней, как и другие граждане

СНГ. Временную регистрацию можно продлевать, но процесс продления осуществляется по усмотрению местных миграционных властей.

У правительства есть соглашение с КНР о взаимном недопущении присутствия этнических сепаратистов на территории своих стран. УВКБ ООН не сообщало о новых случаях появления беженцев-уйгуров в течение года.

Лица без гражданства

В конституции и законодательстве представлены направления работы с лицами, считающимися не имеющими гражданства, и правительство серьезно подходило к своим обязательствам по облегчению участи лиц без гражданства на территории страны. По состоянию на 30 июня примерно 6 000 человек были зарегистрированы государством как лица без гражданства. Большая часть лиц с не определенным гражданством, проживающих в стране, апатридов де факто или под угрозой потери гражданства, - это лица без документов, удостоверяющих личность; имеющие недействительные документы, удостоверяющие личность, граждан другой страны СНГ, или держатели паспортов СССР. Данные лица обычно проживали в отдаленных районах без получения официальных документов.

11 июля президент подписал закон, позволяющий правительству лишать гражданства РК лиц, обвиненных в ряде тяжких преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, включая также преступления, наносящие вред интересам государства.

Согласно УВКБ ООН, закон предоставляет ряд прав лицам, которых государство признало лицами без гражданства. Правовой статус официально зарегистрированных лиц без гражданства оформляется документально и считается видом на жительство, предоставляемым на 10 лет в форме удостоверения лица без гражданства. По закону, после пяти лет проживания в стране эти лица имеют право подать прошение о гражданстве. Дети, рожденные в стране у лиц, официально признанных лицами без гражданства и имеющих место постоянного проживания, признаются гражданами. Существует правовая процедура для этнических казахов; для имеющих близких родственников в Беларуси, России и Кыргызстане, с которыми у страны есть соответствующие соглашения. По закону, у госорганов есть шесть месяцев на рассмотрение прошения о гражданстве. Некоторые заявители жаловались, что из-за затянутых бюрократических процедур получение гражданства часто занимало годы. В целом, закон не обеспечивает

упрощенной процедуры натурализации для лиц без гражданства. Действующее законодательство не предусматривает выдачи детям родителей, у которых отсутствуют документы, удостоверяющие личность, свидетельств о рождении, что являлось препятствием в доступе к образованию, бесплатному медицинскому обслуживанию и свободе передвижения.

Лица, получившие отказ, либо те, чей статус был отозван, могут обжаловать решение, но такие апелляции выливались в длительные процессы.

Официально признанное лицо без гражданства имеет доступ к бесплатной медицинской помощи на уровне, обеспечиваемом другим иностранцам, но она ограничивается срочной медицинской помощью и лечением 21 инфекционного заболевания согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения и социального развития. Официально признанные лицами без гражданства имеют право на трудоустройство, за исключением занятия государственных должностей. Они могут столкнуться с проблемами при заключении трудовых договоров, так как потенциальные работодатели могут не понимать или не знать об их законных правах.

УВКБ ООН сообщало, что лица без гражданства, не имеющие документов, удостоверяющих личность, не могли работать легально, что привело к росту нелегальной трудовой миграции, коррупции и злоупотреблений среди работодателей. Дети, сопровождающие родителей без гражданства, также считались лицами без гражданства.

Раздел 3. Свобода участия в политическом процессе

Конституция и закон дают гражданам возможность избирать свое правительство посредством тайного голосования на свободных и честных периодических выборах на основе всеобщего и равного избирательного права, но государство сильно ограничило реализацию данного права.

Хотя поправки к конституции в 2007 году расширили полномочия законодательной власти в некоторых сферах, по конституции власть все еще сосредоточена в руках президента. Президент назначает и освобождает от должности самых высокопоставленных государственных чиновников, включая премьер-министра, министров, генерального прокурора, председателя КНБ, судей уровня Верховного суда и ниже и областных акимов. Мажилис утверждает кандидатуру премьер-министра, а Сенат – кандидатуры генерального прокурора, председателя КНБ, судей ВС и главы Национального банка, представленные президентом. Парламент никогда не

отклонял кандидатуры, представленные президентом. Изменения и поправки к конституции вносятся с согласия президента. Поправки к конституции снимают с президента Назарбаева ограничение пребывания на посту президента двумя сроками, и защищает от уголовного преследования.

Согласно положениям двух законов, известных как «законы о Лидере нации», президенту Назарбаеву предоставляется право возглавлять Ассамблею народов Казахстана, быть пожизненным членом Конституционного совета и Совета безопасности, обращаться к народу Казахстана в любое время и координировать все инициативы по развитию страны.

Выборы и участие в политической жизни

Недавние выборы: На внеочередных выборах президента в апреле 2015 года президент Назарбаев получил 97,5 % голосов. Издание «New York Times» отмечает, что два оппонента на выборах, поддерживавшие правительство Назарбаева, выглядели как исполнители роли номинальных кандидатов от оппозиции. По утверждениям ОБСЕ, общая организация процесса выборов была эффективной, хотя миссия наблюдателей на выборах от ОБСЕ/БДИПЧ утверждала, что у избирателей не было возможности выбора среди политических альтернатив. Они также отметили, что оба «оппозиционных» кандидата открыто восхваляли достижения Назарбаева, а на некоторых избирателей, как сообщалось, оказывалось давление, чтобы они голосовали за действующего президента.

28 июня 16 из 47 депутатов Сената были избраны депутатами маслихатов – местных представительных органов, которые выступали выборщиками от каждой области (административной единицы), городов Астаны и Алматы. Четыре кандидата в Сенат были переизбраны, а большинство вновь избранных сенаторов принадлежали к правящей партии «Нур Отан».

В результате внеочередных выборов в Мажилис 20 марта 2016 года правящая партия «Нур Отан» получила 84 места, «Ак Жол» и «Народные коммунисты» получили по семь мест. По сообщениям БДИПЧ, были широко распространены приписки голосов и завышение общих результатов выборов. БДИПЧ критиковали выборы, так как в них не реализовались обязательства страны по демократическому развитию. Правовая база содержала значительные ограничения фундаментальных гражданских и политических прав. В день выборов наблюдались серьезные процессуальные ошибки и нарушения при голосовании, подсчете и обработке результатов.

Политические партии и участие в политической жизни: Политические партии должны регистрировать персональные данные своих членов, включая дату и место рождения, адрес и место работы. Это требование было причиной отказа многих граждан от вступления в политические партии.

Было зарегистрировано семь политических партий, включая «Акжол», «Бирлик» и патриотическую партию «Ауыл» (объединившиеся Партия патриотов Казахстана и Общенациональная социал-демократическая партия). Одна партия сохранила регистрацию, хотя перестала функционировать, таким образом, осталось шесть действующих партий. В целом, партии не оппонировали политике президента Назарбаева.

Для регистрации политическая партия обязана провести учредительный съезд с участием как минимум 1000 делегатов, включая представителей двух третей областей РК и городов Астаны и Алматы. Партии должны собрать не менее 600 подписей от каждой области и городов Астаны и Алматы, зарегистрироваться в Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и каждой областной избирательной комиссии.

Участие женщин и меньшинств: Традиционный менталитет иногда препятствовал женщинам в занятии высоких постов или активном участии в политической жизни, хотя законодательных ограничений на участие женщин или меньшинств в политике нет.

Раздел 4. Коррупция и дефицит прозрачности государственных органов

Коррупционные преступления должностных лиц подлежат уголовному преследованию. Органы власти не обеспечили эффективного исполнения законодательства, и чиновники участвовали в коррупционных схемах, оставаясь безнаказанными.

Коррупция: Как отмечали лидеры оппозиции и правозащитные НПО, коррупция была широко распространена среди органов исполнительной власти, правоохранительных органов, местной администрации, учреждений образования и судебных органов. Ответственность за борьбу с коррупцией возложена на МВД, Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции, КНБ и Дисциплинарную комиссию уполномоченного органа по делам государственной службы. 4 июля президент подписал закон, наделяющий КНБ полномочиями в расследовании коррупционных преступлений, совершенных сотрудниками специальных служб, бюро по противодействию коррупции и вооруженных сил. Согласно официальной статистике, за первые семь месяцев года было

зарегистрировано 2 132 коррупционных преступления, и 1019 дел были переданы в суд.

9 января председатель Единого накопительного пенсионного фонда Руслан Ерденаев был арестован по подозрению в растрате имущества. КНБ начал расследование на основании жалобы Национального банка на незаконные сделки при приобретении корпоративных облигаций. Суд начался 15 ноября и в конце года еще продолжался.

13 июня двое сотрудников администрации президента Баглан Майлыбаев и Николай Галихин были осуждены за распространение и разглашение государственных секретов. Майлыбаев был приговорен к пяти годам лишения свободы, конфискации имущества и пожизненному запрету занимать государственные должности. Галихин приговорен к четырем годам условного лишения свободы и трехлетнему запрету занимать государственные должности.

Новый Уголовный кодекс ужесточил уголовную ответственность и наказание за коррупционные преступления. По коррупционным преступлениям не допускается назначение условного наказания. Добавляется наказание в виде пожизненного запрета на занятие должностей на государственной службе, а также обязательное лишение титулов, званий, категорий и государственных наград. Положение об исковой давности к лицам, обвиненным в коррупционных преступлениях, не применяется.

Раскрытие финансовой информации: Государственные чиновники и кандидаты на государственные должности, а также лица, недавно освобожденные от государственных должностей, должны ежегодно декларировать свои доходы и имущество в стране и за рубежом в налоговых органах. Это требование распространяется на их супругов, иждивенцев и взрослых детей. Подобные требования действуют в отношении депутатов парламента и судей. Налоговые декларации не доступны широкой публике. Законом предусмотрена административная ответственность за несоблюдение этих требований.

Раздел 5. Отношение государства к расследованиям предполагаемых нарушений прав человека, осуществляемых международными и неправительственными организациями

Ряд местных и международных правозащитных организаций пользовались относительной свободой в расследовании и публикации результатов расследований по фактам нарушений прав человека, хотя оставались

некоторые ограничения в отношении деятельности правозащитных НПО. Международные и местные правозащитные группы сообщали, что правительство отслеживало деятельность НПО по чувствительным вопросам и применяло методы преследования, включая визиты полицейских и слежку за офисами НПО, персоналом и членами семьи. Государственные чиновники часто отказывали в сотрудничестве или никак не реагировали на их позиции.

Консультативно-совещательный орган – диалоговая площадка по демократии, правам человека, верховенству права и законотворчеству при Министерстве иностранных дел - продолжал работу в течение года. В КСО входят представители министерств и авторитетных международных и национальных НПО, а также международные организации в качестве наблюдателей. НПО обычно положительно отзывались о работе КСО, утверждая, что платформа позволила наладить более оптимальную коммуникацию с правительством по проблемным вопросам. Тем не менее, между государственными органами и НПО не было согласия относительно рекомендаций по вопросам, которые государство считало конфиденциальными, и некоторые проблемы с правами человека были исключены из обсуждения. НПО сообщали, что государственные органы принимали некоторые рекомендации, хотя, по их утверждениям, среди принятых преобладали рекомендации технического, а не предметного характера.

Наиболее заметными по активности правозащитными НПО были КМБПЧ, Кадыр касиет, Правовой медиа-центр и PRI. Некоторые НПО периодически сталкивались с трудностями в приобретении офисных помещений и технических объектов. Руководители государственных органов участвовали сами – и регулярно приглашали НПО – в круглых столах и других публичных мероприятиях, посвященных демократии и правам человека.

ООН или другие международные организации: Правительство приглашало специальных докладчиков ООН посещать страну и встретиться с НПО, занимающимися вопросами прав человека. Как правило, государство не препятствовало другим международным НПО и многосторонним институтам по правам человека в посещении страны и встречах с местными группами по правам человека и чиновниками. Законодательство о национальной безопасности не допускает участия в политической деятельности иностранцев, международных организаций, НПО и иных некоммерческих организаций. Правительство запретило иностранным организациям финансировать незарегистрированные структуры.

Государственные органы по правам человека: Комиссия по правам человека при президенте - это консультативный и совещательный орган, куда входят представители общественности, назначенные президентом. Комиссия рассматривает и расследует жалобы, дает рекомендации, проводит мониторинг реализации международных конвенций о правах человека и издает доклады по некоторым вопросам в области прав человека в тесном сотрудничестве с несколькими иностранными организациями, такими как УВКБ ООН, ОБСЕ, МОМ и ЮНИСЕФ. Комиссия не имеет юридических полномочий устранения нарушений прав человека или реализации своих рекомендаций в докладах.

Согласно недавнему изменению в конституции, уполномоченный по правам человека должен избираться Сенатом, но действующий уполномоченный был назначен президентом. Он также является председателем Координационного совета Национального превентивного механизма (НПМ) против пыток.

У омбудсмана нет полномочий расследования жалоб, касающихся решений президента, глав государственных ведомств, парламента, правительства, Конституционного совета, Генеральной прокуратуры, ЦИК или судов, но он вправе расследовать жалобы против физических лиц. Аппарат уполномоченного по правам человека может обращаться с ходатайствами к президенту, кабинету министров или парламенту для удовлетворения жалоб граждан, сотрудничать с международными организациями и НПО по правам человека, встречаться с чиновниками по вопросам нарушений прав человека, посещать определенные учреждения, включая военные части и тюрьмы, а также публиковать в СМИ результаты расследований. В течение года аппарат омбудсмана периодически информировал СМИ и издавал отчеты по расследованным жалобам.

Внутренние наблюдатели по правам человека отмечали, что аппарат омбудсмана и Комиссия по правам человека не смогли прекратить нарушения прав человека или наказать нарушителей. Комиссия и омбудсмен избегали решения фундаментальных структурных проблем, которые привели к нарушениям прав человека, хотя они способствовали продвижению прав человека через публикацию статистики и освещение отдельных дел, а также помогали гражданам в решении менее противоречивых социальных проблем и вопросов, связанных с элементами бюрократии на низовом уровне.

Раздел 6. Дискриминация, противоправные отношения в обществе и торговля людьми

Женщины

Сексуальное и бытовое насилие: Изнасилование является уголовным преступлением. Наказание за изнасилование, включая супружеское насилие, может составить от 3 до 15 лет лишения свободы. Имелись сведения о нежелании полиции и судебных органов предпринимать действия в отношении заявлений об изнасилованиях, особенно в случаях супружеского насилия.

В законодательстве определены разные виды бытового насилия – физическое, психологическое, сексуальное и экономическое – и описаны обязанности местных и республиканских органов власти и НПО по оказанию поддержки жертвам бытового насилия. Закон также определяет механизмы выдачи защитных предписаний и предписывает 24-часовой административный арест для нарушителей. Максимальный срок лишения свободы за применение насилия и нанесение побоев супругами – 10 лет, наравне с другими видами насилия. Закон также позволяет наложить запрет на проживание насильника и жертвы под одной крышей, если у нарушителя есть другое жилище; позволяет жертвам бытового насилия получать необходимую помощь независимо от места проживания; заменяет денежные штрафы административным арестом, если выплата штрафа наносит ущерб как нарушителю, так и жертве.

По оценкам НПО, более 400 женщин ежегодно погибают от насилия со стороны своих супругов. Прокуроры в своих отчетах назвали намного меньшее число, утверждая, что в 2016 году от бытового насилия погибло 36 женщин.

Полиция вмешивалась в семейные споры, только если считала насилие угрожающим жизни. Полиция часто призывала стороны к примирению.

Государство открыло приюты для жертв бытового насилия в каждом регионе.

По данным МВД, в 2016 году существовало 28 кризисных центров. 20% финансирования они получали от государства, а 80% - в виде международных грантов от НПО.

Другие формы порочной традиционные практики: В отдаленных районах продолжались похищения женщин и девочек для принудительного вступления в брак, хотя это запрещено законом. За похищение законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на 10 лет. Лицо,

добровольно освободившее жертву похищения, освобождается от уголовной ответственности, и благодаря этому закону типичный похититель невест не всегда привлекается к уголовной ответственности. Зачастую правоохранительные органы рекомендовали жертвам похищения самим разбираться со своей ситуацией. По сведениям организаций гражданского общества, подача заявления в полицию сопряжена с забюрократизированным процессом и часто унизительна для жертв и семей.

Сексуальные домогательства: Сохранилась проблема сексуальных домогательств. Не существует закона, защищающего женщин от сексуального преследования, и только принуждение или использование физически беспомощного состояния жертвы с целью сексуального насилия приводит к уголовной ответственности. Ни в одном случае закон не защитил жертву, не было сведений о привлечении к ответственности.

25 июля один из судов Астаны отклонил иск Анны Белоусовой на возмещение морального и материального ущерба против Министерства финансов за сексуальные домогательства и попытку вымогательства на рабочем месте. Белоусова безуспешно обжаловала решение в судах Костаная и Астаны. Она подала иск в соответствии с решением 2015 года Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин о том, что Казахстан должен исполнять свои обязательства по конвенции ООН и предоставить соответствующее возмещение Белоусовой.

Принудительный контроль рождаемости: Сообщений о принуждении к аборту, принудительной стерилизации или иных недобровольных методах контроля рождаемости не поступало. Оценки по материнской смертности и распространенности средств контрацепции доступны по адресу: www.who.int/reproductivehealth/publications/monitoring/maternal-mortality-2015/en/.

Дискриминация: Конституция и закон обеспечивают женщин и мужчин равными правами. Законом запрещена дискриминация по признаку пола. Серьезной проблемой оставалась разница в размере заработных плат мужчин и женщин (67%). Как отмечали наблюдатели, женщины в сельской местности чаще сталкиваются с дискриминацией, чем жительницы городов, и чаще страдают от домашнего насилия, ограниченных возможностей образования и трудоустройства, ограниченного доступа к информации, и дискриминации их прав на землю и имущество.

Дети

В 2016 году президент своим указом создал институт Уполномоченного по правам ребенка (детского омбудсмана) в целях совершенствования национальной системы защиты прав детей.

Регистрация рождения: Гражданство присваивается как по праву рождения на территории страны, так и по гражданству одного из родителей. Органы власти регистрируют все факты рождения после предоставления соответствующих документов со стороны родителей, иных заинтересованных лиц или медицинского учреждения, где состоялись роды. Детям матерей без документов отказывали в выдаче свидетельств о рождении.

Жестокое обращение с детьми: Существовала проблема насилия в школе, и по оценкам экспертом, двое из трех школьников становились жертвами или свидетелями насилия. Случаи насилия и злоупотребления были особенно серьезными в интернатах и детских домах. Около 17 000-18 000 детей пострадали от физического или психологического насилия со стороны своих родителей.

По данным ЮНИСЕФ, 65% респондентов оказывали психологическое давление, а 40% применяли телесные наказания при воспитании своих детей. 62% детей подвергались насилию в семье.

Сообщений о продаже новорожденных не поступало.

Ранние браки и браки по принуждению: Минимальный возраст вступления в законный брак составляет 18 лет, но он может быть снижен до 16 в случае беременности или взаимного согласия. Согласно НПО «Лига женщин творческой инициативы», ежегодно заключаются 2-3 тысячи ранних браков и браков по принуждению. Многие пары сначала проводят обряд в мечети, а затем, когда невеста достигает возраста вступления в брак, регистрируют брак официально. Государство не предпринимало никаких шагов для решения этой проблемы.

Сексуальная эксплуатация детей: Закон не определяет возраста согласия для вступления в половую связь, но предусматривает от 8 до 15 лет заключения для лиц, принуждающих детей обоего пола до 18 лет к действиям сексуального характера. По сообщению детского омбудсмана, число заявленных случаев сексуального насилия выросло на 38% по сравнению с предыдущим годом.

КАЗАХСТАН

За производство и распространение детской порнографии законом предусмотрено уголовное наказание, а продажа порнографических материалов несовершеннолетним преследуется административно. В стране сохранены административные наказания за детскую порнографию. Правонарушители, осужденные за сексуальные преступления против несовершеннолетних, пожизненно отстраняются от работы с детьми.

Безнадзорные дети: По сведениям Комитета по охране прав детей, в 2015 году более 5000 беспризорных детей были направлены в центры адаптации для несовершеннолетних, а оттуда 4993 были возвращены в семьи, 432 направлены в детские дома, а 79 – в приемные и патронатные семьи.

Дети под опекой государства: Случаи насилия над детьми в государственных учреждениях – детских домах, интернатах и учреждениях для несовершеннолетних преступников, были «нередкими», как отмечалось в государственных источниках. По предположениям НПО, половина детей в детских домах или закрытых учреждениях пострадали от насилия со стороны учителей или других детей. По сведениям Комитета по охране прав детей, количество сирот, проживавших в детских домах, сократилось с 8 до 7 тысяч в 2016 году. Остальные 30 тысяч сирот находились под патронатом или иными видами домашней опеки.

Международные похищения детей: Страна является стороной Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (1980 г.). Смотрите «Ежегодный доклад о международных похищениях детей родителями» Государственного департамента по адресу travel.state.gov/content/childabduction/en/legal/compliance.html.

Антисемитизм

В стране проживают примерно 30-40 тысяч евреев. Самое большое сообщество евреев, алматинское, насчитывает около 10 тысяч человек. Лидеры еврейской общины не сообщали об инцидентах с антисемитизмом со стороны государства или общества.

Торговля людьми

Смотрите «Ежегодный доклад о торговле людьми» Государственного департамента по адресу <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/>.

Лица с ограниченными возможностями

Дискриминация лиц с ограниченными физическими, сенсорными, умственными и психическими возможностями в вопросах доступа к трудоустройству, образованию, медицинской помощи и другим государственным услугам запрещается законом, но наблюдался значительный уровень дискриминации. Правительство приняло меры по устранению некоторых барьеров для лиц с ограниченными возможностями, в том числе по обеспечению доступа к информации. НПО отмечали, что законодательство о людях с ограниченными возможностями реализовывалось не в полной мере.

Закон обязывает компании резервировать 3% рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями, и правительство ввело в действие стратегические меры для расширения экономических возможностей в рамках президентской стратегии развития до 2050 года. Тем не менее, сообщалось, что лица с ограниченными возможностями сталкивались с трудностями при интеграции в обществе и поиске работы. Правительство определило два главных барьера для лиц с ограниченными возможностями – неудовлетворительная инфраструктура и ограниченный доступ к образованию, хотя лица с инвалидностью указывали на сложности с доступом к общественному транспорту. Государство не ограничивало права голоса лиц с ограниченными возможностями и организовывало голосование на дому для лиц, которые были не в состоянии добраться до специально оборудованных избирательных участков.

Отсутствуют нормы, регулирующие права пациентов психиатрических лечебных учреждений. По мнению наблюдателей-правозащитников, это привело к массовым нарушениям прав пациентов. НПО отмечали, что пациенты часто содержались в неудовлетворительных условиях и были полностью лишены права на частную жизнь. Граждане с психическими расстройствами могут быть определены в государственные учреждения без их согласия или судебного решения, а лица до 18 лет направлялись в государственные учреждения с разрешения членов семей. Согласно докладу НПМ, большая часть лечебниц нуждаются в капитальном ремонте. Среди других проблем отмечались дефицит персонала, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, неудовлетворительное снабжение продовольствием, переполненность и недостаток освещенности и воздуха.

Представители НПМ могут посещать психиатрические лечебницы для мониторинга условий содержания и признаков возможных пыток пациентов,

но в перечень открытых для посещения НППМ мест не были включены учреждения для детей, в том числе детские дома.

Национальные/расовые/этнические меньшинства

Официальным государственным языком является казахский, у русского языка равный статус в качестве языка межнационального общения.

Кандидаты в президенты должны свободно владеть казахским языком. По закону, знание казахского языка не является обязательным требованием при приеме на государственную службу, дискриминация по признаку языка запрещена.

Акты насилия, дискриминации и иные противоправные действия на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности

По конституции, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, должностного, социального или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии или убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. В стране не предусмотрена уголовная ответственность за сексуальные отношения между лицами одного пола.

Хотя существует законная процедура документирования смены пола, трансгендерные лица обязаны выполнить соответствующие психиатрические и физиологические требования, чтобы иметь возможность получить документы, удостоверяющие личность, в соответствии с внешними половыми признаками лица. Многие лица годами жили с документами, не соответствующими полу, и сообщали о проблемах с обеспечением трудоустройством, жильем и медицинской помощью.

Согласно опросу, проведенному в 2015 году, половина трансгендерных лиц подвергались физическому насилию из-за предрассудков в отношении трансгендеров.

Никто не привлекался к ответственности за насилие в отношении ЛГБТИ. В отсутствие официальной статистики о дискриминации и насилии по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, поступали сообщения о таких деяниях. Согласно опросу одного из НПО в рамках сообщества ЛГБТИ, 48% респондентов подвергались насилию и ненависти в связи с их сексуальной ориентацией, а 56% ответили, что знали людей, пострадавших от насилия. Наиболее частые противоправные действия в отношении ЛГБТИ

включали: словесные оскорбления, преследование, вмешательство в частную жизнь и физическое насилие.

НПО сообщали, что члены сообщества ЛГБТИ редко обращались в правоохранительные органы с заявлениями о нападениях на них, так как опасались враждебности, осмеяния и насилия. Они не склонны были прибегать к таким механизмам, как уполномоченный по правам человека, в поиске правовой защиты и компенсации нанесенного им ущерба, так как не верили, что эти механизмы обеспечат конфиденциальность их личных данных, особенно в вопросах трудоустройства.

Социальная стигматизация ВИЧ и СПИД

Дискриминация лиц с ВИЧ и СПИД запрещена законом, но стигматизация привела к социальной дискриминации, которая продолжала негативно влиять на доступ к информации, услугам, лечению и уходу. Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД оказывает бесплатные услуги по диагностике и лечению всех граждан.

Раздел 7. Права работников

а. Свобода объединений и право на заключение коллективного договора

Право работников объединяться в союзы защищено законом, но право на свободу объединений работников ограничивается.

Закон о профсоюзах, принятый и вступивший в силу в 2014 году, ограничивает свободу объединений работников, обязывая существующие независимые профсоюзы объединяться с крупными союзами на уровне производства, отрасли, региона, а также через создание существенных барьеров для регистрации новых независимых профсоюзов. Областной суд на юге страны отозвал 4 января регистрацию Конфедерации независимых профсоюзов Казахстана (КНПК), постановив ликвидировать его и удалить из республиканского реестра. Федерация профсоюзов РК (ФПРК) является преемником советских государственных трудовых организаций и самой крупной ассоциацией профсоюзов в стране, куда входят почти 90% всех работников, состоящих в профсоюзах. Власти оказывали значительное влияние на профессиональные союзы, и относились к профсоюзам, аффилированным с государством, более благосклонно, чем к независимым. Критики обвиняли федерацию в слишком тесных отношениях с правительством, что влияло на их способность эффективно защищать права

работников, а также заявляли, что новый закон помог федерации в нечестной конкуренции с независимыми союзами.

Закон 2014 года, требующий объединения независимых профсоюзов с более крупными проправительственными союзами, нарушает обязательства страны по свободе объединений в соответствии с международными стандартами в области труда. Должностные лица министерства труда приводили аргумент, что мелкие и независимые профсоюзы станут более эффективными и результативными в заключении коллективных договоров после объединения с крупными союзами, что предотвратит трудовые споры и социальное напряжение. По состоянию на март, треть работающего населения страны состояла в профсоюзах.

5 января работники нефтяной строительной компании ОСС начали голодовку в знак протеста против решения суда ЮКО о ликвидации КНПК. Позднее к ним присоединились работники еще двух нефтесервисных компаний Мангыстауской области. Число бастующих работников, как сообщалось, выросло до 400 человек, и 11 рабочих были оштрафованы на сумму 46 000 тенге (137 долларов США) каждый. Государство приговорило председателя профсоюза ОСС Амина Елеусинова к двум годам лишения свободы по обвинению в растрате около 14,2 миллионов тенге (44 000 долларов США) из средств профсоюза.

Закон защищает право работников на заключение коллективных договоров. Законом предусмотрено заключение индивидуального трудового договора между работодателем и работником, где оговаривается заработная плата, права и обязанности работодателя и работника. Закон защищает работников от антипрофсоюзной дискриминации, и суд может обязать работодателя восстановить на рабочем месте человека, уволенного за профсоюзную деятельность. По данным ФПРК, на 98% предприятий, где действуют профсоюзы, имеются коллективные договоры, что составляет около 34% действующих предприятий.

Право на забастовку в принципе защищено законом, но оно серьезно ограничено, что снижает результативность забастовок, влечет крупные штрафы и отказы в праве бастовать разным категориям работников.

Бланкетное законодательное ограничение налагает запрет на забастовки работников некоторых профессий. Военные, сотрудники служб безопасности, работники скорой медицинской помощи, службы

пожаротушения и спасения, а также работники «опасных производств» не имеют права бастовать. Такие забастовки считаются незаконными.

Работники в сфере железных дорог, транспорта и коммуникаций, гражданской авиации, здравоохранения и коммунальных услуг имеют право бастовать, но только при условии обеспечения минимального объема услуг, непрерывности производственного процесса (например, в металлургии) и эксплуатации ключевого оборудования.

Существуют многочисленные законодательные ограничения в области прав на забастовку и в других отраслях. В целом, рабочие имеют право бастовать, только если трудовой спор не может быть разрешен в рамках обязательной третьей процедуры. Решение о проведении забастовки должно приниматься на собрании в присутствии не менее половины работников предприятия. Письменное уведомление о забастовке должно быть предварительно направлено работодателю не позднее, чем за пять дней до нее. Работодатели вправе увольнять бастующих работников после признания забастовки незаконной в судебном порядке. Закон позволяет государству преследовать профсоюзных лидеров, которые организуют забастовки, считающиеся незаконными. Поправки к законодательству установили суровые наказания для участников незаконных забастовок, что вызвало особое беспокойство с учетом отсутствия независимости судей, принимающих решение о законности забастовок. Таким образом, наблюдатели были обеспокоены положениями, которые с большой вероятностью будут использоваться для несправедливого преследования профсоюзных лидеров.

Трудовым кодексом ограничены права работников в части предъявления претензий к работодателям. Например, в статье 11 содержится требование, что работодатель должен обсуждать все трудовые акты с официальными представителями работника. При наличии нескольких официальных представителей, у них есть три дня на формирование единого органа для обсуждения предлагаемого акта. Если группа не сможет прийти к консенсусу, любой из представителей может принять акт без согласия остальных. В статье 49 приведено 27 новых оснований для увольнения работника.

Разногласия между профсоюзами и работодателями можно выносить на рассмотрение трехсторонней комиссии, состоящей из представителей госорганов, профсоюза и ассоциации работодателей. В трехсторонних комиссиях участвуют как аффилированные с государством, так и

независимые профсоюзы. Трехсторонняя комиссия отвечает за подготовку и подписание ежегодных договоров по большинству аспектов трудовых отношений.

Иностранцы вправе вступать в профсоюзы, но закон запрещает деятельность иностранных профсоюзов и финансирование профсоюзов иностранными субъектами, включая иностранных граждан, правительства и международные организации. Закон по существу действовал в отношении нелегальных мигрантов и самозанятых лиц, проживающих в стране. Около 2,2 миллиона из 9 миллионов экономически активных граждан были самозанятыми во втором квартале года.

В ответ на озабоченность, выраженную Международной организацией труда (МОТ) в отношении несоблюдения конвенции 87 МОТ, Министерство труда и социальной защиты создало рабочую группу для обсуждения возможных поправок в законодательство о профсоюзах.

в. Запрет принудительного или обязательного труда

Кодекс законов о труде содержит нормы трудовых отношений, регулирует трудовые отношения и практики. Закон запрещает любые формы принудительного или обязательного труда, за исключением случаев, когда к нему привлекают по приговору суда, в условиях чрезвычайного или военного положения.

Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает наказание для лиц, осуществляющих торговлю людьми или способствующих принудительной эксплуатации и торговле, включая вербовщиков, привлекающих работников заведомо ложными или поддельными предложениями о работе с намерением привлечь их к принудительному труду, а также работодателей и агентов по трудоустройству, которые конфискуют паспорта или проездные документы, чтобы удержать работников в условиях принудительного труда, и нарушителей законов о найме рабочей силы, в том числе и иностранной. Похищение, незаконное лишение свободы с целью трудовой и сексуальной эксплуатации наказывается лишением свободы до 10 лет с конфискацией имущества, а вовлечение лица в принудительное занятие проституцией наказуемо мерами достаточно суровыми, чтобы предотвратить правонарушения.

Министерство труда и социальной защиты ответственно за проведение инспекций на предмет нарушения трудового законодательства, в том числе с участием иностранной рабочей силы. Предпринимательский кодекс дает

трудовым инспекторам право проводить плановые и внеочередные инспекции рабочих мест для выявления правонарушений. На практике ресурсы трудовых инспекторов ограничены, так как для профилактики нарушений инспекторов не хватает, и они могут проводить проверки бизнеса только после получения анонимной жалобы. МВД отвечает за выявление жертв принудительного труда и сексуальной эксплуатации и возбуждение уголовных дел. Полиция проводит совместные операции для поиска жертв принудительного труда и торговли людьми. В 2016 году полиция расследовала 147 уголовных дел по торговле людьми, суды приговорили 46 торговцев людьми, в том числе 40 по обвинению в сексуальной эксплуатации и шесть по обвинению в трудовой эксплуатации.

Наиболее подверженными риску принудительного и обязательного труда считались трудовые мигранты. Согласно «Региональной полевой оценке в Центральной Азии в 2016 году: уязвимость мигрантов и потребности в интеграции в Центральной Азии» МОМ, в стране находилось около 950 000 мигрантов, большая часть трудовых мигрантов была выходцами из Узбекистана, а также частично из Таджикистана и Кыргызстана. Трудовые мигранты находили работу преимущественно в сельском хозяйстве и строительстве. За решение вопросов, связанных с трудовыми мигрантами, отвечает Министерство труда и социальной защиты. В 2016 году Международная федерация прав человека опубликовала доклад «Трудовые мигранты в Казахстане: без статуса, без прав», где описаны движущие факторы, пробелы и вызовы, связанные с трудовыми мигрантами.

Смотрите также «Ежегодный доклад о торговле людьми» Государственного департамента по адресу www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/.

с. Запрет детского труда и минимальный возраст трудоустройства

По трудовому кодексу, общий минимальный возраст, с которого допускается заключение трудового договора, – 16 лет. Дети в возрасте от 14 до 16 лет могут с разрешения родителей выполнять легкие работы, которые не причиняют вреда их здоровью и не нарушают процесс образования. Закон запрещает участие несовершеннолетних в опасных работах и ограничивает длительность рабочего дня для сотрудников младше 18 лет.

Наказания, не относящиеся к уголовным, за нарушение законодательства, в том числе и применительно к несовершеннолетним, включают письменные предупреждения, отстранения, прекращения, отзыв лицензий на конкретные

КАЗАХСТАН

виды деятельности, административные меры и штрафы, и административные аресты (только по решению суда и на срок до 15 дней).

По административному кодексу, трудоустройство несовершеннолетнего без трудового договора наказывается штрафом до 425 000 тенге (1 250 долларов США) с приостановлением лицензии работодателя. Несвоевременные и некорректные выплаты заработной платы также наказываются штрафами в размере до 316 200 тенге (930 долларов США); непредоставление трудового отпуска - до 210 800 тенге (620 долларов США); незаконное продление рабочего времени – до 251 600 тенге (740 долларов США); дискриминация на рабочем месте - до 425 000 тенге (1 250 долларов США). В 2016 году не менее 10 работодателей были оштрафованы за нарушение трудового законодательства, в том числе за наем несовершеннолетних без трудовых договоров.

Меры против наихудших форм детского труда включают в себя уголовное наказание по уголовно-исполнительному кодексу. Нарушение минимального возраста трудоустройства на опасных работах наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с запретом на занятие определенными видами деятельности и трудоустройства или без него. Вовлечение несовершеннолетних в участие в порнографических сценах или производство материалов, содержащих порнографические съемки несовершеннолетних, наказывается лишением свободы на срок до 10 лет; принуждение несовершеннолетних к проституции наказывается лишением свободы на срок до 12 лет; похищение и незаконное лишение свободы несовершеннолетнего с целью эксплуатации наказывается лишением свободы до 15 лет с наложением пожизненного запрета деятельность и трудоустройство, связанные с детьми. В 2016 году полиция расследовала 13 случаев наихудших форм детского труда.

НПО сообщали о детском труде на домашних работах, на рынках, строительных площадках, автомойках, огородах, а также в попрошайничестве. СМИ сообщали о нескольких случаях привлечения несовершеннолетних к уборке хлопка в южных регионах страны, а также о минимум 17 несовершеннолетних, работавших официантами в кафе и ресторанах и кондукторами автобусов в Мангыстауской области. Государство проводило информационную работу среди профсоюзов, работодателей и НПО и поощряло межведомственное сотрудничество против детского труда.

Министерство труда и социальной защиты отвечает за исполнение законов о детском труде и административные нарушения, наказуемые штрафами. МВД отвечает за расследование уголовных правонарушений и обучение уголовной полиции расследованию наихудших форм детского труда.

Смотрите также «Результаты исследования наихудших форм детского труда» Министерства труда по адресу www.dol.gov/ilab/reports/child-labor/findings/.

d. Дискриминация в трудоустройстве и профессиональной деятельности

Законы и нормы запрещают дискриминацию при реализации трудовых прав и профессиональной деятельности по мотивам пола, возраста, физических недостатков, расы, национальности, языка, места проживания, религии, политических взглядов, принадлежности к клану или классу, общественным объединениям, имуществу, социального или официального статуса. Закон прямо не запрещает дискриминацию при устройстве на работу и профессиональной деятельности по мотивам ограниченных возможностей, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, ВИЧ-позитивного статуса или наличия инфекционных заболеваний. Правительство эффективно применяло законы и нормы. Дискриминация считается административным правонарушением, которое влечет штраф в размере до 453 800 тенге (1 360 долларов США). Некоторые случаи, такие как незаконные прекращения трудовых договоров в связи с беременностью, инвалидностью или принадлежностью к меньшинствам считаются уголовными правонарушениями и наказываются штрафами в размерах, достаточных для профилактики нарушений.

Однако наблюдались случаи дискриминации при трудоустройстве и профессиональной деятельности в отношении лиц с инвалидностью, сирот и бывших заключенных. НПО по работе с лицами с ограниченными возможностями сообщали, что, несмотря на усилия правительства, лицам с инвалидностью было сложно найти работу. Закон не требует равной оплаты за равный труд для женщин и мужчин. НПО сообщали, что ни один из госорганов был назначен ответственным за соблюдение исполнения антидискриминационного законодательства, а определение гендерной дискриминации в законе не отвечает международным стандартам. Среди самозанятых и работающих на более низкоквалифицированных работах, чем предусмотрено их образованием, было больше женщин, чем мужчин.

e. Приемлемые условия труда

КАЗАХСТАН

В течение года размер минимальной заработной платы был равен ежемесячному прожиточному минимуму. В 2015 году 23% работающего населения было занято в неформальном секторе экономики.

По закону, нормальная продолжительность рабочей недели не превышает 40 часов, а в случаях тяжелого физического труда или опасных условий работы она ограничена 36 часами. Закон ограничивает количество сверхурочных работ двумя часами в день, или одним часом в случае тяжелого физического труда, а надбавка за сверхурочный труд должна быть не менее 50 процентов. Закон запрещает обязательный сверхурочный труд и сверхурочную работу в опасных условиях. По закону, в трудовых договорах может быть предусмотрена длительность рабочего времени, праздничных дней и оплачиваемого трудового отпуска. Государство устанавливает профессиональные стандарты охраны труда и здоровья. Закон требует от работодателей приостанавливать работы, которые подвергают опасности жизнь и здоровье работников, и предупреждать работников о вредных и опасных условиях работы или возможных профессиональных заболеваниях. Закон прямо наделяет работников правом избегать ситуаций, составляющих опасность для их здоровья и безопасности, без угрозы негативных последствий для их трудоустройства.

В новом трудовом кодексе надбавка за сверхурочную работу в выходные дни и будние дни снижена до размера 1,25-кратной оплаты труда по сравнению с предыдущими ставками в размере 2 и 1,5-кратной оплаты труда соответственно. В новом кодексе также не сохранились положения о размере минимальной оплаты труда для работы в опасных условиях. В предыдущей версии кодекса трехсторонняя комиссия отвечала за обсуждение и определение минимальной оплаты труда шахтеров, металлургов и работников других опасных отраслей.

2 февраля прокуратура Мангыстауской области сообщила, что благодаря ее действиям работодатели, допустившие правонарушения, выплатили задолженность по заработной плате в размере более 238 млн. тенге (700 000 долларов США) работникам 11 компаний. Прокуратура отметила, что продолжает мониторинг ситуации в шести компаниях в Актау, которые задолжали 43,86 млн. тенге (129 000 долларов США) 119 работникам.

Министерство здравоохранения и социального развития отвечает за обеспечение соблюдения положений о минимальной заработной плате, ограничениях рабочего времени, сверхурочной работе, охране труда и здоровья. В законе закреплено право государственных трудовых

инспекторов проводить внеплановые проверки рабочих мест для выявления нарушений правил охраны труда и других норм. Инспекторы министерства проводили выборочные инспекции работодателей. В министерстве 258 трудовых инспекторов. Комиссия по правам человека сообщала, что количество инспекторов недостаточно. Более того, с новым трудовым кодексом было введено так называемое декларирование деятельности работодателя. В новой системе трудовые инспекторы могут присуждать сертификат доверия тем предприятиям, которые соблюдают требования законодательства о трудовых отношениях. Сертифицированные предприятия освобождаются от трудовых инспекций на трехлетний период. По мнению активистов в сфере трудового права, такая практика может привести к ухудшению условий труда и сокрытию проблем. Новым кодексом установлен новый орган по вопросам охраны труда - производственный совет. Любое предприятие или компания могут сформировать такой совет из представителей работодателя и коллектива. Советы вправе проводить собственные проверки условий труда работников. На 1 января в стране функционировали 12 406 производственных советов. Например, на одном из предприятий ведущей добывающей корпорации в производственном совете задействованы 68 добровольных трудовых инспекторов, прошедших соответствующее обучение. ФПРК утверждала, что производственный совет сократил аварийность до одного несчастного случая, который привел лишь к незначительной травме.

Сообщалось, что некоторые работодатели пренебрегали нормами охраны труда и здоровья. Условия охраны труда и здоровья в строительстве, промышленности и сельском хозяйстве часто не отвечали стандартам. Рабочим на производстве иногда не хватало качественной защитной одежды, иногда они работали в условиях плохой видимости и вентиляции. Некоторые компании пытались избежать выплат сотрудникам, получившим травму. Горнодобывающая и перерабатывающая компания «Казахмыс» создала специальное подразделения для расследования каждого случая производственной травмы. Минимальное отклонение от требований к охране труда может привести к отказу компании выплачивать компенсации работникам в связи с производственной травмой.

На профсоюзном собрании 2 августа около 400 рабочих «АрселорМиттал Темиртау» (АМТ) заявили, что начнут забастовку, если компания не повысит их заработные платы на 30 процентов. Руководство предложило ввести систему грейдов, но работники отказались. 15 августа Руководство АМТ объявило, что инвестирует 51 млрд. тенге (150 млн. долларов США) в

КАЗАХСТАН

строительство и модернизацию оборудования для повышения безопасности и улучшения условий труда.

В первом полугодии правительство сообщало 840 случаях производственных травм и 112 случаях гибели на рабочем месте. Власти связывали причину многих случаев гибели на производстве с использованием устаревшего оборудования, недостаточным выявлением и профилактикой профессиональных заболеваний у работников на вредном производстве и пренебрежением техникой безопасности. Согласно экспертному анализу профессий с самой высокой смертностью, наиболее опасные рабочие места отмечаются в горнодобывающей, строительной и нефтегазовой промышленности.

Работники неформального сектора экономики составили около 25 % занятого населения. Наибольшую долю в неформальном секторе занимали розничная торговля, транспортные услуги, сельское хозяйство, недвижимость, салоны красоты, прачечные и химчистки. Малый бизнес и его наемные сотрудники работают, в большинстве случаев, без социальных и медицинских льгот и пенсионных отчислений.