

# ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА КАЗАХСТАНЕ ЗА 2019 Г.

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В системе государственного управления Республики Казахстан и согласно конституции страны, власть сосредоточена в руках президента. Закон наделяет бывшего президента Нурсултана Назарбаева широкими пожизненными полномочиями в отношении широкого круга государственных функций. Глава исполнительной власти контролирует законодательные и судебные органы, а также областные, районные и местные органы власти. Для внесения изменений или дополнений в конституцию требуется согласие президента. Миссия наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)/Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) сделала заключение, что на состоявшихся 9 июня президентских выборах, на которых президент Кассым-Жомарт Токаев получил 71 процент голосов избирателей, имели место нарушения непосредственно в день выборов, в том числе вброс бюллетеней и фальсификация при подсчете голосов, ограничения в отношении свободы слова, собраний и объединений, и что в целом наблюдалось «пренебрежительное отношение к нормам демократии». В 2017 году 16 из 47 сенаторов, депутатов верхней палаты Парламента, получили свои полномочия в результате непрямых выборов, которые тщательно контролировались губернаторами регионов, действовавшими по согласованию с администрацией президента.

Главным органом, отвечающим за внутреннюю безопасность, является Министерство внутренних дел, которое руководит работой национальной полиции. Комитет национальной безопасности (КНБ) отвечает за охрану границ, обеспечение внутренней безопасности, борьбу с терроризмом, а также проведение расследований и пресечение деятельности незаконных или незарегистрированных групп, включая экстремистские группировки, военизированные формирования, политические партии, религиозные организации и профсоюзы. КНБ подчиняется непосредственно президенту, и его председатель входит в состав Совета безопасности, возглавляемого бывшим президентом Назарбаевым. Гражданские органы осуществляли эффективный контроль над силовыми структурами.

Среди наиболее значительных проблем в области прав человека были отмечены следующие: произвольное или незаконное лишение жизни

представителями властей или по их поручению; пытки, применяемые представителями властей или по их поручению; наличие политических заключенных; серьезные проблемы в плане независимости судебных органов; ограничения в отношении свободы слова, прессы и интернета; существенные ограничения в отношении свободы мирных собраний и объединений и участия в политической деятельности; повсеместная коррупция; торговля людьми и объявление вне закона независимых профсоюзов.

Власти избирательно привлекали к ответственности чиновников, злоупотреблявших полномочиями, особенно по громким делам о коррупции. Тем не менее, коррупция по-прежнему была широко распространена, а лица, занимающие руководящие должности и имеющие связи в государственных или правоохранительных структурах, оставались безнаказанными.

### **Раздел 1. Соблюдение неприкосновенности личности, включая недопущение следующих правонарушений:**

#### **Произвольное лишение жизни и другие незаконные или политически мотивированные убийства**

Поступали сообщения о том, что государственные структуры или их сотрудники совершали произвольные или незаконные убийства или избиения, приводившие к смерти. Активисты отмечали, что по-прежнему часто происходили приводившие к гибели людей злоупотребления в местах лишения свободы, в частности, совершаемые так называемыми «добровольными помощниками администрации», заключенными, пользующимися особыми привилегиями в обмен на выполнение поручений администрации тюрем.

Десятого сентября Капшагайский городской суд приговорил четырех заключенных к дополнительным срокам тюремного заключения продолжительностью от 9 до 13 лет за умышленное нанесение тяжких телесных повреждений по предварительному сговору, повлекшее смерть заключенного Кайрата Егимбаева в августе 2018 года. В первый же день своего тюремного заключения Егимбаев был жестоко избит четырьмя заключенными, предположительно «добровольными помощниками администрации», после чего его доставили в больницу лишь спустя два дня. Несмотря на усилия врачей, пытавшихся спасти жизнь Егимбаева, в том числе четыре операции, он скончался. Заключенные, признанные виновными

в убийстве Егимбаева и родственники убитого требовали привлечь администрацию тюрьмы к ответственности за гибель заключенного.

Поступило сообщение об убийстве одного правозащитника. 29 мая в поселке Атасу Карагандинской области было обнаружено тело активиста Галы Бактыбаева, застреленного из ружья. Сотрудниками специальной следственной группы, созданной по распоряжению министра внутренних дел, были задержаны четверо подозреваемых, в том числе бывший сотрудник полиции. По состоянию на конец года следствие еще продолжалось. Бактыбаев был гражданским активистом, выступавшим против коррупции, незаконного присвоения средств и других злоупотреблений местных властей.

#### **в. Насильственное исчезновение людей**

Сообщений об исчезновении людей в результате действий государственных органов или по их поручению не поступало.

#### **с. пытки и иные виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания**

Пытки запрещены законом, по поступали сообщения о том, что сотрудники полиции и учреждений уголовно-исполнительной системы применяли пытки и насилие к лицам, содержащимся под стражей. Активисты-правозащитники утверждали, что определение пыток в национальном законодательстве не соответствует определению Конвенции ООН против пыток.

Национальный превентивный механизм (НПМ) против пыток, дополненный в соответствии с законом от 2013 года, является частью аппарата Уполномоченного по правам человека и следовательно, не обладает независимостью от государства. Согласно последнему докладу Уполномоченного по правам человека, в 2018 году его аппаратом было получено 148 жалоб на пытки, насилие и другие виды жестокого и унижающего достоинство обращения и наказания. В апреле Уполномоченный по правам человека выразил обеспокоенность увеличением числа сообщений о злоупотреблениях в местах лишения свободы, которые, по его словам, требуют принятия серьезных мер. Он также обнародовал письмо, содержащее критические замечания в отношении неэффективного расследования случаев применения пыток в местах лишения свободы, адресованное им генеральному прокурору.

В последнем опубликованном докладе НППМ за 2018 год сообщалось о том, что несмотря на некоторый прогресс, по-прежнему существовали серьезные проблемы, связанные с нарушением прав человека в тюрьмах и изоляторах временного содержания. Некоторые наблюдатели отмечали, что сотрудники НППМ не имеют достаточных знаний и подготовки для выявления случаев применения пыток.

По данным Генеральной прокуратуры по состоянию на 6 августа, за первые шесть месяцев года поступило 135 жалоб на пытки, из которых по 13 жалобам были проведены расследования и дела были переданы в суд.

В июле в YouTube появилось видео, в котором предположительно сотрудники исправительно-трудовой колонии в Заречном в Алматинской области избивают заключенных. В одном из фрагментов этого видео сотрудники избивают человека, подвешенного за заломленные за спину и связанные руки. Президент Токаев лично направил через Twitter сообщение, в котором он приказал начать расследование. По сообщениям в СМИ, в августе были арестованы семеро сотрудников колонии, а еще восемь, в том числе начальник колонии, были освобождены от своих обязанностей. Колонию посетил министр внутренних дел Ерлан Тургумбаев, в чьем ведении находится пенитенциарная система. Он заявил, что «пытки в тюрьмах – это позор уголовно-исполнительной системы», и подчеркнул важность соблюдения прав заключенных.

Четвертого сентября суд г. Павлодар признал 13 бывших сотрудников колонии виновными в применении пыток. Бывший заместитель начальника колонии получил 12 лет заключения, а остальные – от пяти до шести лет. Уголовное дело было возбуждено в 2016 году, после того как вице-президент Федерации дзюдо Павлодарской области был найден мертвым в тюремной камере с более чем 130 ножевыми ранениями на теле. В ходе продолжавшегося три года расследования были обнаружены доказательства еще одного убийства и 26 случаев применения пыток.

### **Условия содержания в тюрьмах и следственных изоляторах**

Условия содержания в местах заключения были тяжелыми, иногда опасными для жизни, а состояние этих учреждений не соответствовало международным санитарным нормам. Во многих случаях в местах лишения свободы не занимались лечением заключенных, имеющих проблемы со здоровьем, либо

их болезни усугублялись условиями содержания. В тюрьмах ощущалась острая нехватка медперсонала.

Условия содержания. Среди проблем, вызывающих беспокойство, НПМ отмечал плохие медико-санитарные условия, низкое качество медицинского обслуживания, в том числе заключенных, больных ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и диабетом, высокий риск подвергнуться пыткам во время обыска, проведения следственных действий и этапирования, бездействие сотрудников прокуратуры в ответ на жалобы о пытках, отсутствие у заключенных возможностей общаться с родственниками, дискриминация в отношении заключенных, относящихся к уязвимым группам населения, таким как лица с ограниченными возможностями и больные ВИЧ/СПИДом, перлюстрация почты и отсутствие безопасных каналов для подачи жалоб.

По сообщениям организации Prison Reform International (PRI), несмотря на раздельное содержание лиц мужского и женского пола, а также разделение заключенных следственных изоляторов и осужденных, во время транспортировки между изоляторами временного содержания, следственными изоляторами и колониями несовершеннолетние часто содержались вместе со взрослыми.

Противоправные действия имели место в камерах временного содержания в отделениях полиции, следственных изоляторах и колониях. Наблюдатели отмечали отсутствие программ профессиональной подготовки для администрации этих учреждений как главную причину ненадлежащего обращения.

Пытаясь решить инфраструктурные проблемы в местах лишения свободы, за последние девять месяцев власти закрыли четыре колонии с наихудшими условиями содержания, а в 2018 году были закрыты восемь колоний. НПМ и члены общественных наблюдательных комиссий (ОНК), полунезависимых органов, которые также наблюдают за ситуацией в местах лишения свободы, сообщали о нерешенных проблемах тюремной инфраструктуры, таких как неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, включая плохое состояние сантехнических и канализационных систем, а также антисанитарные постельные принадлежности. Члены ОНК также отмечали, что некоторые заключенные с ограниченными возможностями месяцами не имели возможности принять душ. Отмечались также нехватка медицинского персонала и лекарств и проблемы в плане свободы передвижения заключенных с ограниченными возможностями. Во многих местах НПМ

отмечал ограничение связей с внешним миром и ограниченный доступ к информации о правах заключенных. Члены PRI и ОНК выражали обеспокоенность многочисленными проблемами в плане качества питания в местах лишения свободы. Лица, отбывающие наказание, и бывшие заключенные жаловались на плохое питание и сообщали, что их кормили продуктами с истекшим сроком годности.

Государственные органы не публиковали статистику по количеству самоубийств или попыток самоубийств в следственных изоляторах или колониях в течение года. Члены ОНК сообщали о самоубийствах и гибели людей в местах лишения свободы. Так, 17 сентября Евгений Белов, заключенный колонии № АП 162/4 в Павлодаре, попытался совершить самоубийство через повешение, а неделей позже при помощи осколка стекла нанес себе раны, нацарапав у себя на груди имена людей. Представитель Комитета УИС МВД заявил, что Белов совершил «данные действия из-за конфликтной ситуации с другими осужденными». Мать Белова сообщила представителям СМИ, что ее сын часто жаловался на давление со стороны сотрудников колонии, и что имена, которые он нацарапал у себя на груди, были именами тех людей, которые издевались над ним и довели его до попытки самоубийства.

Исполнение наказаний. Власти, как правило, не проводили расследований в установленном порядке по заявлениям о ненадлежащем обращении. Наблюдатели-правозащитники отмечали, что во многих случаях власти не проводили расследования по жалобам заключенных на пытки и не призывали к ответственности членов администраций или сотрудников колоний. В докладе НППМ была особо подчеркнута проблема т.н. «добровольных помощников администрации», которые используются для того, чтобы держать под контролем других заключенных. Несанкционированные религиозные службы, ритуалы, церемонии, собрания и миссионерская деятельность в местах лишения свободы запрещены законом. По закону заключенный, нуждающийся в отправлении «религиозного ритуала» или его родственники могут запросить разрешение на визит представителя зарегистрированной религиозной организации для проведения религиозных ритуалов, церемоний собраний при условии, что это не будет препятствовать нормальному функционированию колонии или нарушать права и законные интересы других лиц. По сообщениям членов ОНК, в некоторых местах лишения свободы заключенным мусульманам было запрещено соблюдать пост во время Рамадана. Согласно НППМ, молиться разрешено только при

условии, что это не нарушает правила внутреннего распорядка. Молитвы запрещены в ночное время или во время проверок.

Независимый мониторинг. Международные независимые наблюдатели не посещали места лишения свободы. ОНК, в состав которых входят представители общественности, имеют право посещать места лишения свободы в порядке наблюдения за условиями содержания. Правозащитники отмечали, что в некоторых местах лишения свободы администрация создавала препятствия, не позволявшие членам ОНК выполнять функции надзора, в том числе бюрократические проволочки, из-за которых наблюдатели вынуждены были часами дожидаться разрешения войти на территорию, либо им разрешались только кратковременные посещения. По словам некоторых правозащитников, ОНК неэффективны, поскольку у них нет никаких правоприменительных полномочий, а правоохранительные органы, в том числе Управление исполнения наказаний, в действительности не заинтересованы в реформировании системы.

В 2018 году следственные органы начали расследование в отношении председателя Общественной наблюдательной комиссии г. Павлодар Елены Семеновой, которой были предъявлены обвинения в распространении заведомо ложной информации, после того как в начале июля она привлекла внимание членов Европарламента к проблеме пыток и жестокого обращения с заключенными. В декабре 2018 года дело в отношении Семеновой было прекращено.

#### **d. Произвольный арест или задержание**

Произвольный арест и задержание запрещены законом, но они имели место на практике. Правительство не предоставило статистику о количестве лиц, незаконно задержанных в течение года. По сообщениям Генеральной прокуратуры, в период с 1 января 2018 года по 30 июня этого года из-под стражи были освобождены 615 незаконно задержанных лиц.

#### **Порядок задержания и ареста, обращение с задержанными**

Лицо, задержанное в качестве подозреваемого в совершении преступления, доставляется для допроса в полицейский участок. Перед допросом обвиняемому должна быть предоставлена возможность встретиться с адвокатом. После задержания следователь вправе провести личный досмотр, если есть основания полагать, что у задержанного есть оружие или он может

попытаться избавиться от улик или уничтожить их. В течение трех часов после задержания следователь обязан составить протокол с указанием причины задержания, времени и места задержания, результатов личного досмотра, а также времени составления протокола, который затем подписывается следователем и задержанным подозреваемым лицом. Следователь также должен направить письменный отчет в прокуратуру в течение 12 часов после подписания протокола.

Заключение под стражу производится по решению суда. Это трехэтапная процедура: (1) следователь собирает доказательства для обоснования ареста и передает все материалы дела прокурору; (2) прокурор изучает доказательства и представляет их в суд в течение 12 часов; и (3) суд проводит слушание с участием подозреваемого в уголовном правонарушении, адвоката подозреваемого и прокурора. Если в течение 72 часов после задержания руководство изолятора временного содержания не получит решение суда о заключении под стражу, оно должно незамедлительно освободить задержанного и известить следователя по делу и прокурора.

Продолжительность предварительного заключения может продлена по истечении 72 часов по самым разным делам, включая тяжкие преступления и преступления, связанные с терроризмом, преступления, совершенные преступной группой, незаконная торговля наркотиками, преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних и другие. Суд может избрать другую меру пресечения, например, домашний арест, ограничение свободы передвижения или подписку о невыезде из города/места проживания. По сообщениям правозащитников, этими процедурами часто пренебрегали.

Хотя у судебных органов есть полномочия как выносить постановления о заключении под стражу, так и отказывать в их выдаче, в абсолютном большинстве случаев судьи удовлетворяли запросы прокуроров об аресте подозреваемых.

Задержанные, арестованные или обвиняемые в совершении преступления лица имеют право на помощь адвоката с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. Уголовно-процессуальный кодекс 2015 года обязывает полицейских информировать задержанных об их правах, включая право на адвоката. Наблюдатели-правозащитники утверждали, что возможности заключенных общаться со своими адвокатами ограничивались, и что сотрудники уголовно-исполнительной системы тайно записывали их



разговоры и часто присутствовали на встречах между подсудимыми и адвокатами.

По словам правозащитников, сотрудники правоохранительных органов отговаривали задержанных от встречи с адвокатом, получали показания в ходе предварительного допроса до прибытия адвоката задержанного, а в некоторых случаях использовали самих адвокатов для получения показаний от задержанных. По закону государство обязано предоставлять адвокатов малоимущим подозреваемым или обвиняемым, несовершеннолетним подозреваемым, лицам с ограниченными физическими или умственными возможностями и лицам, обвиненным в совершении тяжких преступлений, однако государственным защитникам часто не хватало опыта и подготовки для помощи подсудимым. Обвиняемые лишены права самостоятельно выбрать адвокатов в случаях, когда дела против них связаны с государственной тайной. Закон позволяет заниматься такими делами только адвокатам, имеющим специальный допуск.

Произвольный арест. Власти часто подвергали аресту и задержанию политических оппонентов и критиков, иногда за мелкие правонарушения, например несанкционированные митинги, за которые налагался штраф или административный арест на срок до 10 суток. В течение года властями были задержаны тысячи участников несанкционированных антиправительственных выступлений, в том числе случайные прохожие.

Предварительное заключение. Закон дает сотрудникам полиции возможность задерживать подозреваемых на срок до 48 часов до предъявления обвинения.

После предъявления обвинения задержанный может находиться в следственном изоляторе не более двух месяцев. В зависимости от сложности состава и тяжести предполагаемого правонарушения власти могут продлевать срок до 18 месяцев на время следствия. Срок предварительного заключения до начала судебного процесса не может превышать возможный срок наказания за совершенное преступление. По завершении следствия, следователь составляет официальное обвинительное заключение. Обвиняемый должен быть ознакомлен с материалами по делу, после чего они передаются прокурору, который обязан в течение пяти дней проверить материалы и предать их в суд.

Четвертого июля гражданский активист Оксана Шевчук была арестована и помещена в следственный изолятор в Алматы по обвинению в участии в

деятельности оппозиционной организации Демократический выбор Казахстана (ДВК), объявленной экстремистской и запрещенной в 2018 году. В мае Шевчук, мать четверых детей, младшему из которых еще не исполнилось и года, заявила в интервью одному из СМИ: «Я не активист ДВК, но поддерживаю их программу. Я имею право мирно протестовать. Мне не нравится сегодняшняя ситуация в стране, и я хочу всё это изменить. А у нас считают, раз ты вышел на митинг, то ты по-любому экстремист». Помимо участия в акциях протеста, Шевчук записывала видеообращения в интернете, выступая в защиту прав многодетных матерей и права граждан на мирные собрания. Суд над ней начался 6 ноября. Ей грозит до двух лет лишения свободы.

Уголовным кодексом предусмотрено условное освобождение под залог, хотя процедура освобождения под залог используется довольно редко. Продление срока содержания под стражей до суда оставалось обычной практикой. Система залога предусмотрена для уголовных правонарушений, совершенных впервые, и для преступлений небольшой и средней тяжести, не связанных с причинением смерти или тяжких телесных повреждений потерпевшему, при условии, что в качестве одного из видов альтернативного наказания за такое преступление предусмотрен штраф. Освобождение под залог не предусмотрено для подозреваемых в совершении тяжких преступлений, преступлений, повлекших смерть или совершенных преступной группой, преступлений террористического или экстремистского характера, либо в тех случаях, когда существует обоснованная причина считать, что подозреваемый может попытаться помешать проведению следствия или скрыться, либо если подозреваемый в прошлом уже нарушал условия освобождения под залог.

Закон гарантирует заключенным право на свидания с родственниками, но в некоторых случаях власти отправляли заключенных в учреждения вдали от их мест постоянного проживания и родственников, лишая тех, кто не имеет возможности совершать поездки, возможности навестить отбывающих наказание родственников.

Наблюдатели-правозащитники отмечали, что власти часто используют содержание под стражей до суда для пыток, побоев и жестокого обращения с задержанными с целью получения признательных показаний.

Право задержанного обжаловать законность задержания в судебном порядке.  
В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрено право лица,

содержащегося под стражей, обжаловать основания для задержания или ходатайствовать об иных мерах пресечения до суда в качестве альтернативы аресту. Содержащимся под стражей дается 15 дней на подачу жалоб администрации следственного изолятора или в местный суд. У рассматривающего дело судьи есть от трех до 10 дней на то, чтобы отозвать или оставить в силе обжалуемое решение.

### **е. Отказ в справедливом и открытом судебном разбирательстве**

Закон не обеспечивает независимость судебной системы. Исполнительная власть жестко ограничивала независимость суда. Прокуроры выполняли квазисудебные функции и обладали полномочиями откладывать исполнение судебных решений.

Как сообщило Радио «Азаттык», 20 февраля президент Назарбаев удовлетворил заявление судьи из Актау Малика Кенжалиева об увольнении «по собственному желанию». Кенжалиев был председателем суда, который 6 февраля вынес оправдательный приговор в отношении Айгуль Акбердиевой, участвовавшей в групповом чате в Telegram, связанным с запрещенной организацией ДВК. После вынесения этого приговора 7 февраля дисциплинарная комиссия в Актау вынесла решение о временном отстранении Кенжалиева от должности в связи с предъявленными ему за несколько лет до этого обвинениями в нарушении этических норм, связанными с вопросами личного характера. В ответ на это 8 февраля Кенжалиев выступил с публичным заявлением, в котором сообщил, что истинной причиной его отстранения от должности было неисполнение им приказа председателя областного суда о вынесении обвинительного приговора в отношении Акбердиевой.

Коррупция была очевидной на всех стадиях рассмотрения дел в судах. Хотя судьи относились к одной из наиболее высокооплачиваемых категорий государственных служащих, юристы и правозащитники утверждали, что при рассмотрении многих уголовных и гражданских дел судьи, прокуроры и другие должностные лица вымогали взятки в обмен на вынесение благоприятных решений.

Коррупция была широко распространена в судебной системе. Положительные решения часто принимались судебными органами за взятки и незаконные платежи. Во многих случаях суды руководствовались интересами правящей элиты, как отмечалось в опубликованном в 2018 году докладе правозащитной

организации Freedom House под названием «Nations in Transit» («Страны переходного периода»). В этом же докладе отмечалось, что процесс судопроизводства не является открытым, и «все участники уголовного процесса подписывают документ о неразглашении тайны следствия». Процесс отбора судей оставался коррумпированным, и судьям часто приходилось подкупать разных чиновников, как отмечалось в докладе «Transformation Index» («Индекс трансформации») Фонда Бертельсмана за 2018 год.

Судьи привлекались к ответственности за нарушение судебной этики. Согласно официальной статистике, за первые шесть месяцев года пятеро судей были осуждены за совершение преступлений, связанных с коррупцией.

Двенадцатого июля городской суд г. Актобе признал судью Актюбинского областного суда Жуманали Туленова виновным в коррупции и приговорил его к четырем годам лишения свободы с пожизненным лишением права занимать государственные должности. В 2017 году Туленов получил взятку в размере 2,8 млн тенге (7 270 долл. США) от бизнесмена, пообещав ему вынести решение по гражданскому делу в его пользу.

Юрисдикция военных судов распространяется на гражданских обвиняемых в уголовных делах, предположительно связанных с военнослужащими. Военные суды руководствуются тем же уголовным кодексом, что и гражданские суды.

## **Судопроизводство**

Законом предусмотрено право на справедливый суд.

Все подсудимые пользуются презумпцией невиновности и не обязаны давать показания против самих себя. Судебные слушания проводятся в открытом режиме, за исключением тех случаев, когда существует опасность раскрытия государственных тайн, требуется соблюсти неприкосновенность личной жизни или принять во внимание частные семейные обстоятельства граждан.

Суды присяжных проводятся с участием коллегии, состоящей из 10 присяжных и одного судьи, и их юрисдикция распространяется на преступления, наказуемые смертной казнью или пожизненным заключением, а также на тяжкие преступления, такие как торговля людьми и вовлечение несовершеннолетних в совершение уголовных преступлений. Активисты

подвергали критике присяжных за предвзятость в пользу обвинения в результате давления судей на присяжных, экспертов и свидетелей.

Наблюдатели отмечали непоследовательность процедуры отбора присяжных. Судьи оказывали давление на присяжных и могли легко распустить состав присяжных, усмотрев в их действиях неподчинение своим приказам. Законом не предусмотрены какие-либо механизмы привлечения судей к ответственности за такие действия.

Малообеспеченные подсудимые по уголовным делам имеют право консультироваться с адвокатом, предоставляемым за счет государства. В соответствии с законом обвиняемого должен представлять адвокат, если обвиняемый является несовершеннолетним, страдает умственными или физическими недостатками, не владеет языком, на котором ведется судебное разбирательство, или если ему грозит лишение свободы на срок от 10 лет или более строгое наказание. Закон также предоставляет обвиняемому право присутствовать в зале суда во время слушания его дела, быть выслушанным в суде, опровергать свидетелей обвинения и вызывать свидетелей защиты. Обвиняемый имеет право обжаловать вынесенное судебное решение в суде более высокой инстанции. Согласно наблюдателям, в судах доминировали прокуроры, а представители защиты играли лишь незначительную роль. Адвокаты по делам, связанным с нарушениями прав человека, сообщали о давлении и преследованиях со стороны властей.

В октябре адвокат Толеген Шаиков сообщил средствам массовой информации о том, что власти оказывали на него давление в связи с тем, что он защищал интересы активистов-правозащитников. На состоявшемся 26 октября слушании в суде Шаиков защищал обвиняемого, задержанного по обвинению в участии в несанкционированном митинге в г. Нур-Султан. Он рассказал, что 27 октября он сам был задержан. По словам Шаикова, полицейские содержали его под стражей более трех часов без объяснения причин задержания. Впоследствии представитель властей сообщил Шаикову, что он является свидетелем по уголовному делу, связанному с угоном автомобиля, что накладывает ограничения на его профессиональную деятельность. Шаиков заявил представителям СМИ, что считает дело против себя сфабрикованным с целью оказания на него давления в связи с защитой гражданских активистов.

Местные и международные правозащитные организации сообщали о многочисленных проблемах в судебной системе, включая ограничение

доступа к судебным процессам и доказательствам государственного обвинения, частые процессуальные нарушения, недостаточное разъяснение обвиняемым их прав, отклонение ходатайств адвокатов защиты и отказ судей рассматривать заявления о том, что признательные показания были добыты должностными лицами с помощью пыток или принуждения.

Несоблюдение процессуальных требований оставалось одной из проблем, особенно в нескольких судебных процессах над активистами-правозащитниками, протестовавшими против президентских выборов 2019 года. Рассмотрение дел многих обвиняемых в суде и вынесение им приговора проводилось в день их задержания, а слушания проходили поздно вечером без присутствия адвокатов.

Правозащитники-наблюдатели и международные организации отмечали, что в практике расследования и привлечения к ответственности основное внимание уделялось получению признательных показаний обвиняемого, а не сбору других доказательств против него. Суды, как правило, игнорировали заявления обвиняемых о том, что их признания были получены путем применения пыток и других методов принуждения.

### **Политические заключенные и лица, содержащиеся под стражей по политическим мотивам**

Правозащитная организация «Альянс Тирек» вела список лиц, включающий примерно 20 лиц, которых эта организация считает задержанными и заключенными по политически мотивированным обвинениям. Среди них религиозный активист Арон Атабек, активист, выступавший против земельной реформы, Макс Бокаев и лица, связанные с оппозиционной организацией ДВК, возглавляемой живущим в изгнании банкиром Мухтаром Аблязовым. Осужденная профсоюзный активист Лариса Харьковская оставалась под подпиской о невыезде и не могла покинуть место постоянного проживания без разрешения властей. Правозащитные организации имеют доступ к заключенным в рамках Национального превентивного механизма против пыток.

В 2016 году Бокаева приговорили к пяти годам лишения свободы за организацию мирной акции протеста против земельной реформы. Несмотря на то что Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям пришла к заключению, что лишение Бокаева свободы было необоснованным и незаконным, он оставался в заключении.

## **Политически мотивированное преследование лиц, находящихся за пределами страны**

Активисты и средства массовой информации неоднократно отмечали, что правительство преследует политических оппонентов, особенно тех, кто имеет деловые или родственные связи с Мухтаром Аблязовым, используя для этого «красные уведомления» Интерпола. В феврале суд в Германии отклонил поступивший от казахстанских властей запрос об экстрадиции Мурата Бакаева, в течение пяти месяцев находившегося в заключении. Власти Германии задержали Бакаева на основании «красного уведомления» Интерпола, когда он прибыл в страну из Чешской Республики, где он постоянно проживает, с тех пор как уехал из Казахстана в 2005 году. Власти Казахстана обвинили его в разжигании религиозной ненависти.

## **Гражданско-правовые процедуры и средства судебной защиты**

Физические лица и организации вправе прибегать к гражданским средствам судебной защиты от нарушений прав человека в судах страны. Гражданские дела рассматриваются судьями экономических и административных судов, структура которых во многом повторяет структуру уголовных судов. Хотя законодательство и конституция предусматривают разрешение гражданских споров в судебном порядке, наблюдатели характеризовали гражданские суды как коррумпированные и не заслуживающие доверия.

### **f. Произвольное или незаконное вмешательство в личную или семейную жизнь, нарушение неприкосновенности жилища и тайны переписки**

Конституцией и законодательством запрещено нарушение неприкосновенности частной жизни, но власти иногда нарушали эти права.

Законодательство наделяет прокуроров широкими полномочиями по ограничению конституционных прав граждан. С санкции Генеральной прокуратуры КНБ, МВД и другие ведомства могут нарушать тайну частной корреспонденции и финансовой документации, а также неприкосновенность жилища. Как и в предыдущие годы, активисты-правозащитники сообщали о случаях предполагаемой слежки, в том числе о посещении активистов и их семей сотрудниками КНБ для «неофициальных» бесед о деятельности, в которой их подозревали, прослушивании и записи телефонных разговоров и видеосъемке частных встреч с размещением видеозаписей в социальных сетях.

Суды вправе рассматривать апелляции на решения прокуратуры, но не могут издавать постановления о немедленном прекращении противоправных действий. Закон позволяет прослушивание телефонных разговоров по делам средней тяжести, неотложным и тяжким делам.

Правозащитники, активисты и члены их семей продолжали сообщать о том, что власти периодически отслеживали их перемещения.

## **Раздел 2. Соблюдение гражданских свобод, включая следующие:**

### **а. Свобода слова, включая свободу печати**

Хотя конституцией предусмотрена свобода слова и свобода печати, власти ограничивали свободу слова и оказывали влияние на представителей СМИ разнообразными средствами, включая задержание, лишение свободы, обвинения в уголовных и административных правонарушениях, преследование, применение правил лицензирования и ограничения в интернете.

После посещения страны в мае специальный докладчик ООН по вопросу поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Фионнуала Ни Аолаин выразила глубокую обеспокоенность использованием законодательства о борьбе с терроризмом и экстремизмом для подавления, маргинализации и криминализации деятельности гражданского общества. Она отметила, что «ненасильственная критика политики государства может квалифицироваться как уголовное преступление, поскольку положения статей об экстремизме и терроризме уже применялись для криминализации мирной реализации прав на свободу выражения и мысли, что несовместимо с обществом, где царит верховенство закона, соблюдаются принципы прав человека и исполняются обязательства по их обеспечению».

Журналисты и средства массовой информации прибегают к самоцензуре во избежание давления со стороны государства. Законом предусмотрены дополнительные меры и ограничения во время «чрезвычайных ситуаций социального характера», которые определяются как «чрезвычайная ситуация, обусловленная возникновением на определенной территории противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью,



значительный имущественный ущерб или нарушения условий жизнедеятельности населения». В таких ситуациях государство имеет право подвергать цензуре источники массовой информации, требуя от них предоставления экземпляров печатной, аудио- и видео-информации для утверждения властями за 24 часа до их опубликования или выхода в эфир. Допускается приостановка или прекращение деятельности политических партий и общественных организаций, если они препятствуют работе сил безопасности. Также действуют правила, позволяющие государству ограничивать или запрещать использование копировального, вещательного, звукозаписывающего и видеозаписывающего оборудования, а также временно изымать звукоусиливающие технические средства.

Свобода слова. Государство ограничивало возможности граждан критиковать руководство страны, а региональные руководители пытались ограничить критику в адрес своей деятельности в местных СМИ. Законом запрещены оскорбления в адрес президента и его семьи, а также предусмотрено наказание за «умышленное распространение ложной информации» в виде штрафа в размере до 12,63 млн. тенге (32 793 долл. США) и лишения свободы на срок до семи лет.

В мае Алматинский городской суд отклонил апелляцию Алмата Жумагулова и Кенжебека Абишева, в декабре 2018 года приговоренных к восьми и семи годам лишения свободы соответственно по обвинению в оправдании терроризма. Их сторонники и правозащитники назвали возбужденное против них дело политически мотивированным и утверждали, что видео, на котором люди в масках призывают к джихаду и которое послужило главным доказательством их вины, было сфабриковано властями. Жумагулов был сторонником запрещенной в стране оппозиционной организации ДВК. Абишев, который отрицал какую-либо связь с ДВК, выступал за земельную реформу и занимался другими политическими вопросами.

Двадцать первого апреля власти арестовали активистов Асю Тулесову и Бейбарыса Толымбекова за то что во время марафона в Алматы они развернули плакат, призывавший к свободным и честным выборам. Обоих активистов признали виновными в нарушении порядка организации и проведении массовых мероприятий и подвергли административному аресту сроком на 15 суток. Организация Amnesty International признала этих активистов узниками совести.

Пресса и другие средства массовой информации, в том числе электронные СМИ: Возможности для деятельности независимых СМИ оставались в значительной степени ограниченными. Многие частные газеты и телекомпании получали государственные субсидии. Серьезными проблемами были отсутствие прозрачности в вопросах собственности на СМИ и зависимость многих изданий от государственных контрактов на освещение в СМИ.

Компании, предположительно контролируемые членами семьи или приближенными бывшего президента Назарбаева, владели многими вещательными СМИ, которые не контролировались государством напрямую. По мнению наблюдателей в сфере СМИ, государство полностью или частично владело большей частью компаний республиканского телевидения. Региональным органам власти принадлежали несколько частот, которые распределялись Министерством информации и общественного развития между независимыми телеведущими на конкурсной основе.

Все СМИ обязаны регистрироваться в Министерстве информации и общественного развития, но это требование не распространяется на веб-сайты. Закон ограничивает объем прямой трансляции программ зарубежного производства любой местной станции 20 процентами недельного эфирного времени. Это положение закона усложнило деятельность небольших, менее развитых региональных телевизионных каналов, не располагающих ресурсами для создания собственных программ, однако санкции в соответствии с данной нормой ни к одному средству массовой информации применены не были. Иностранцы вещательные СМИ не обязаны соблюдать это требование.

Насилие и преследования. Независимые журналисты и журналисты, работающие в оппозиционных СМИ и освещающие коррупционные нарушения, митинги и демонстрации, сообщали о случаях преследования и запугивания со стороны государственных чиновников и частных лиц. 22 июля в Алматы группа из 20 женщин воспрепятствовала работе журналистов, освещавших пресс-конференцию в Казахстанском международном бюро по правам человека и соблюдению законности, напад на журналистов. Они вошли в здание перед началом пресс-конференции по поводу ареста трех женщин по обвинению в участии в деятельности запрещенного оппозиционного движения ДВК, среди которых была Оксана Шевчук. Пятеро вошедших в помещение женщин напали на одного из журналистов, а другие попытались разбить аппаратуру съемочной группы. Полицейские

классифицировали этот инцидент как «самоуправство» и не стали предъявлять обвинения.

Репортеры «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» Сания Тойкен и Светлана Глушкова были по отдельности доставлены в суд по делам, которые правозащитники назвали политически мотивированными. Тойкен была задержана в феврале в г. Жанаозен, где она освещала акции протеста безработных, а Глушкова вела репортажи с организованных в марте несанкционированных митингов против передачи власти новому президенту. Глушкова была признана виновной в том, что она якобы толкнула 17-летнюю девушку во время протеста. Наблюдатели назвали это обвинение сфабрикованным.

Цензура или ограничения в отношении содержания. Законодательство наделяет органы власти полномочиями устанавливать ограничения в отношении содержания публикаций в СМИ на основании поправок, запрещающих публикации, угрожающие государственной безопасности или содержащие пропаганду классовой, социальной, расовой, национальной или религиозной вражды. Владельцы, редакторы, распространители СМИ и журналисты могут привлекаться к гражданской и уголовной ответственности за содержание публикуемых материалов, кроме случаев, когда эта информация была получена из официального источника.

По закону интернет-ресурсы, включая социальные сети, классифицируются как средства массовой информации и на них распространяются те же нормы и правила. Власти продолжали предъявлять блогерам и пользователям социальных сетей обвинения в совершении уголовных правонарушений в связи с содержанием сообщений, размещаемых ими в интернете.

Пятнадцатого октября Районный суд №2 Сарыаркинского района г. Нур-Султан приговорил гражданского активиста Серика Жахина к одному году ограничения свободы, запретив ему в течение двух лет пользоваться социальными сетями и участвовать в политических акциях за то, что он поддерживал в социальных сетях объявленную экстремистской и запрещенную в стране организацию ДВК. Согласно материалам суда, Жахин размещал информацию о ДВК на своей странице в Facebook. Суд также наложил на него штраф в размере 20 250 тенге (53 долл. США) и приговорил к общественным работам. Жахин отвергал обвинения, заявляя, что он не экстремист. Жахин находился в следственном изоляторе с 7 июня, а после суда был освобожден для отбывания наказания в виде ограничения свободы.

В сентябре 2018 года Абловас Джумаев был приговорен к трем годам тюремного заключения, после того как он был признан виновным в разжигании социальной розни путем размещения постов с критикой правительства в групповом чате в Telegram, насчитывавшем 10 000 участников, и распространении антиправительственных листовок. Джумаев заявил, что не занимался распространением листовок, и что их подбросили в его автомобиль. В Telegram он критиковал назначенного президентом руководителя регионального областного внутренних дел. 29 июля суд постановил заменить Джумаеву неотбытую часть наказания на ограничение свободы и права заниматься политической деятельностью и освободил его из-под стражи.

Законы о клевете и диффамации. Законодательством предусмотрено ужесточение мер наказания за клевету в отношении высокопоставленных должностных лиц и за распространение сведений, порочащих их честь и достоинство. Частные лица могли подавать иски о возбуждении уголовного дела по обвинению в клевете в отсутствие отдельного иска со стороны государства, и лицо, подавшее такое заявление, вправе подать также гражданский иск на тех же основаниях. Государственные чиновники использовали положения законодательства о клевете и диффамации, чтобы не давать СМИ возможности публиковать нелицеприятную информацию. В уголовном и гражданском кодексах имеются статьи, которые устанавливают ответственность за клевету и распространение порочащих сведений в широком смысле, без исковой давности и без указания максимальной суммы компенсации. Владельцы, редакторы, распространители, издательства и журналисты должны были доказывать достоверность публикуемой информации независимо от ее источника, что способствовало распространению самоцензуры на всех уровнях.

Законом предусмотрены меры ответственности за клеветнические заявления в СМИ или «информационно-коммуникационных сетях», включая крупные штрафы и сроки заключения. Журналисты и гражданские активисты опасались, что такие нормы могут предоставить государству более широкие возможности для ограничения журналистских расследований.

Двадцать четвертого сентября суд г. Сарыагаш признал журналиста Амангельды Батырбекова виновным в клевете и приговорил его к двум годам и 10 месяцам лишения свободы. Батырбеков опубликовал на своей личной странице в социальных сетях пост под названием «Идиотизм в Келесе», в

котором он подверг критике начальника местного отдела образования. Суд постановил, что своим постом Батырбеков оскорбил честь и достоинство чиновника. Казахстанская НПО «Адил Соз» назвала Батырбекова «узником свободы слова в Казахстане», а международная НПО «Репортеры без границ» включила его в свой список журналистов, находившихся в заключении в 2019 году.

Национальная безопасность: Законом установлена уголовная ответственность за разглашение сведений о состоянии здоровья, финансовом положении или частной жизни президента, а также экономической информации, включая данные о запасах полезных ископаемых или размере государственного долга перед иностранными кредиторами. Во избежание потенциальных проблем с законом СМИ часто практикуют самоцензуру в том, что касается президента и его семьи.

Законом запрещено «воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности». Эксперты-правоведы отмечали, что термин «недостоверная информация» трактуется слишком широко. Данный закон также обязывает владельцев коммуникационных сетей и поставщиков услуг подчиняться указаниям органов власти в случае терактов или пресечения массовых беспорядков.

Законом запрещена публикация любых заявлений, пропагандирующих или восхваляющих «экстремизм» или «разжигających социальную рознь». Как отмечали международные эксперты-правоведы, эти термины не имеют достаточного четкого и ясного официального определения. Власти запугивали СМИ, критиковавшие президента; давление оказывалось в виде действий правоохранительных органов и при помощи гражданских исков. Хотя эти меры продолжали оказывать демотирующее воздействие на СМИ, определенная критика государственной политики продолжалась. Продолжалось давление местных властей на СМИ. Местные органы власти по-прежнему эпизодически оказывали давление на средства массовой информации.

В марте власти предъявили Серикжану Билашу, возглавлявшему организацию «Ата-Журт», защищающую интересы живущих в Китае этнических казахов, обвинения в разжигании социальной и национальной розни. Основанием для обвинений послужил видеоклип, на котором Билаш призывает к «джихаду» против китайцев. Билаш и его сторонники заявили,

что если просмотреть выступление целиком, то видно, что Биладш сразу же пояснил, что он имел в виду не насильственный джихад, а информационную кампанию, «джихад слов». Биладш, которому грозил длительный срок тюремного заключения, заключил сделку о признании вины в совершении этого правонарушения 16 августа и согласился в обмен на свое освобождение больше не заниматься политической деятельностью.

### **Свобода пользования интернетом**

Власти осуществляли всеобъемлющий контроль над интернетом. Наблюдатели отмечали, что государство блокировало или замедляло доступ к оппозиционным веб-сайтам. Многие наблюдатели полагали, что власти размещали проправительственные посты и комментарии в интернет-чатах. Государство регулировало деятельность интернет-провайдеров страны, в том числе и «Казахтелеком», где мажоритарная доля принадлежит государству. Тем не менее, на веб-сайтах был представлен широкий спектр взглядов, включая критические мнения о власти.

В январе 2018 года вступили в силу поправки к закону о средствах массовой информации. Этот закон с внесенными в него поправками запрещает гражданам оставлять анонимные комментарии на информационных веб-сайтах, которые обязаны регистрировать всех лиц, публикующих комментарии в интернете, и по требованию правоохранительных органов предоставлять им информацию об этих лицах. В результате большинство электронных СМИ решили закрыть свои платформы для открытых обсуждений.

Регистрация доменов «.kz» контролировалась Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности. Власти могут приостановить или отозвать регистрацию за размещение серверов за пределами страны. Наблюдатели подвергали критике процесс регистрации как необоснованно ограничительный и открывающий возможности для злоупотреблений.

Правительство ввело новые правила доступа в интернет, предусматривающие обязательное наличие камер наблюдения во всех интернет-кафе, предъявление посетителями удостоверения личности для пользования интернетом, ведение в интернет-кафе электронных журналов учета всех посещаемых веб-сайтов, доступ представителей правоохранительных

органов к списку имен пользователей и данным об их пребывании в интернете.

В нескольких случаях правительство отрицало свою причастность к блокировке сайтов. По сообщениям блогеров и владельцев независимых новостных сайтов, их сайты периодически блокировались.

Закон позволяет генеральному прокурору отдавать распоряжения о блокировании доступа в интернет и к другим средствам связи без решения суда. Генеральный прокурор имеет право отдать предписание о временном приостановлении работы сетей связи в случаях, когда коммуникационные сети используются «в преступных целях, наносящих ущерб интересам личности, общества и государства, а также для распространения информации, нарушающей законодательство Республики Казахстан о выборах, содержащей призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, массовым беспорядкам, а равно к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка».

Как отмечалось в докладе правозащитной организации Freedom House «Freedom on the Net 2019» («Свобода в сети» за 2019 год), в котором интернет в Казахстане признан «несвободным», «положение дел со свободой интернета в Казахстане заметно ухудшилось» в период с июня 2018 года по 31 мая 2019 года, в основном в связи с беспорядками, вызванными сменой президента. В докладе также отмечалось, что правительство блокировало мобильную интернет-связь, ограничивало доступ к социальным сетям и временно блокировало независимые новостные веб-сайты.

По сообщениям некоторых пользователей, во время демонстраций, состоявшихся в мае и в день выборов, 9 июня, доступ к интернету, в том числе к услугам VPN, время от времени блокировался, иногда надолго. Эти отключения интернета совпадали по времени с акциями протеста в Нур-Султане, Алматы, Шымкенте и других городах, с тем чтобы исключить возможность прямой веб-трансляции с места событий и обновление информации в реальном времени в социальных сетях и на новостных интернет-платформах. По сообщениям международной НПО NetBlocks, занимающейся вопросами кибербезопасности, связь отсутствовала из-за блокировки интернета действующими в стране провайдерами. Как сообщила международная НПО «Репортеры без границ» выразила обеспокоенность тем, что освещение мирных демонстраций подвергалось цензуре.

Правительство отрицало свою причастность к ограничению доступа к информации.

Государство также осуществляло повсеместную слежку. Согласно докладу организации Freedom House, «государство централизовало инфраструктуру интернета таким образом, чтобы упростить контроль за контентом и слежку». Власти на республиканском и региональном уровне отслеживали интернет-трафик и сетевые коммуникации. В докладе отмечалось, что что «активисты, пользующиеся социальными сетями, подвергались периодическим задержаниям или наказаниям, иногда превентивным, со стороны властей, которые заранее знали о запланированных ими действиях».

Тринадцатого февраля суд г. Алматы отклонил апелляцию Асета Абишева, приговоренного в 2018 году к четырем годам тюремного заключения за оказание поддержки экстремистской организации посредством публикации и распространения в сети Facebook постов в поддержку запрещенного оппозиционного движения ДВК. По сообщениям СМИ, Абишев заявил в суде, что не считает критику в адрес правительства преступлением. «Если желание учителей получать достойную зарплату или детей учиться и получать бесплатное питание в школах — это экстремизм, то я виноват. Но я не совершал никаких незаконных или насильственных действий. Я не виноват», - заявил Абишев.

### **Академические свободы и культурные мероприятия**

Государство в целом не ограничивало академические свободы, хотя общие ограничения, включая запрет на посягательство на честь и достоинство президента и его семьи, распространялись и на академические круги. Многие ученые и преподаватели применяли самоцензуру. В сентябре Агентство по противодействию коррупции начало расследование в отношении Карагандинского государственного университета им. Букетова, руководитель которого был заподозрен в даче взятки в размере 5 000 долл. США (почти 2 млн тенге) председателю правления АО «Фонд науки» при Министерстве науки и образования за положительное решение вопроса о финансировании научных проектов университета и другие виды протекции. По состоянию на конец года следствие продолжалось.



## **в. Свобода мирных собраний и ассоциаций**

### **Свобода мирных собраний**

Законом гарантируется ограниченная свобода собраний, но это право подвергалось существенным ограничениям. Несанкционированные собрания, публичные встречи, демонстрации, шествия, пикеты и забастовки, подрывающие социальную и политическую стабильность, трактуются в законодательстве как угрозы национальной безопасности.

Законом предусмотрены санкции за организацию и участие в незаконных митингах и оказание содействия в их организации через предоставление имущества, средств связи, оборудования и транспорта при условии, что вышеперечисленные действия привели к нанесению значительного ущерба правам и законным интересам граждан, организации или охраняемым законом интересам общества и государства.

В соответствии с законом организаторы демонстрации или митинга обязаны подать заявку на разрешение в местную администрацию не позднее, чем за 10 дней до планируемого мероприятия. Деятели оппозиции и наблюдатели-правозащитники жаловались, что сложные и неоднозначные процедуры и 10-дневный срок уведомления затрудняли организацию публичных собраний и демонстраций; они также отмечали, что власти отклоняли заявки на проведение демонстраций или разрешали их проведение только за пределами центра города.

Во время и сразу после президентских выборов, состоявшихся с 9 по 13 июня, полиция задержала тысячи граждан по всей стране, особенно в Нур-Султане, Алматы и Шымкенте, за участие в мирных, хотя и не санкционированных митингах и демонстрациях оппозиции против президентских выборов. По сообщениям Министерства внутренних дел, было задержано около 4 000 человек, из которых 3 000 были освобождены в течение трех часов, 677 человек были подвергнуты административному аресту (на срок от 5 до 15 суток) и 305 человек были оштрафованы. По информации активистов-правозащитников и СМИ, сотрудники правоохранительных органов и спецслужб задерживали всех без разбора в местах проведения акций протеста, в том числе случайных прохожих, пожилых людей и журналистов, иногда применяя при этом физическую силу. Представитель Министерства внутренних дел назвал протестующих

«радикально настроенными элементами, старающимися дестабилизировать общественный порядок».

### **Свобода ассоциаций**

Законом предусмотрена определенная свобода ассоциаций, но это право существенно ограничивалось. Любая общественная организация, созданная гражданами, включая религиозные объединения, подлежит регистрации в Министерстве юстиции, а также в территориальных органах юстиции во всех областях, где организация осуществляет свою деятельность.

Законодательство обязывает общественные или религиозные объединения официально указывать, какого рода деятельностью они занимаются, а в отношении тех объединений, деятельность которых выходит за рамки их устава, могут быть приняты такие меры, как предупреждение, штраф, приостановка деятельности и, наконец, запрет на деятельность. Участие в незарегистрированных общественных организациях может повлечь административную или уголовную ответственность в виде штрафов, лишения свободы, закрытия организации или приостановления ее деятельности.

НПО сообщали о некоторых трудностях, с которыми приходилось сталкиваться при регистрации общественных объединений. По информации властей, эти трудности возникали из-за расхождений в поданных документах. (См. раздел 5 об установленных государством ограничениях в отношении регистрации правозащитных организаций.)

Для регистрации на местном уровне «членских организаций», исключая религиозные группы, которые подпадают под действие отдельного закона, в них должно насчитываться не менее 10 членов, а для регистрации на республиканском уровне они должны иметь отделения более чем в половине областей страны. (Более подробную информацию о политических партиях и профсоюзах см., соответственно, в разделах 3 и 7.а.)

Согласно закону 2015 года о финансировании НПО, все «неправительственные организации, филиалы и представительства иностранных и международных некоммерческих организаций» обязаны предоставлять информацию о «своей деятельности, в том числе о своих учредителях (участниках), составе имущества, источниках формирования и направлениях расходования денег...». «Уполномоченный орган» может начать «проверку» предоставленных сведений на основании публикаций в средствах массовой информации, жалоб физических и юридических лиц и

информации, полученной из других субъективных источников. Несвоевременное представление, а также представление недостоверных сведений, выявленные в ходе проверки, могут наказываться штрафом в размере до 63 125 тенге (164 долл. США) или приостановлением деятельности сроком на три месяца, если нарушение не устранено или совершено повторно в течение года после наложения административного взыскания. В исключительных случаях предусмотрено уголовное наказание, за которым может последовать крупный штраф, приостановление деятельности или закрытие организации.

Незаконное вмешательство членов общественных объединений в деятельность государственных органов запрещено законом и может повлечь штраф в размере до 404 000 тенге (1 049 долл. США) или лишение свободы на срок до 40 дней. Если нарушение совершено руководителем организации, размер штрафа может достигать 505 000 тенге (3 180 долл. США), а срок заключения – до 50 дней. Четкого определения «незаконного вмешательства» в законе нет.

По закону общественные объединения, а также их руководители и члены, могут быть оштрафованы за осуществление деятельности, которая не предусмотрена их уставом. В законе нет четкого разграничения действий, предпринимаемых членом НПО в качестве частного лица, и действий, осуществляемых в качестве члена организации.

Законом установлены широкие требования к отчетности о получении и расходовании иностранных денежных средств или активов; также требуется помечать все публикации, которые финансировались средствами, полученными из-за рубежа. Законом также предусмотрена административная и уголовная ответственность за несоблюдение этих требований и возможные ограничения при проведении митингов, протестов и аналогичных мероприятий, организованных на средства из иностранных источников.

### **с. Свобода вероисповедания**

См. доклад «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира» на сайте <https://www.state.gov/religiousfreedomreport/>.

#### **d. Свобода передвижения**

Закон предусматривает свободу передвижения внутри страны и за ее пределы, эмиграции и репатриации. Несмотря на некоторые нормативные ограничения, в целом эти права властями соблюдались.

Передвижение внутри страны. Органы власти требовали, чтобы иностранные граждане, находящиеся в стране дольше пяти дней, регистрировались в органах миграционной полиции. Иностранцы, въезжающие в страну, должны были регистрироваться в определенных пунктах пограничного контроля или в аэропортах, через которые он попали в страну. У некоторых иностранных граждан возникали проблемы с перемещением в те регионы, которые находились за пределами места регистрации. В государственной «Концепции миграционной политики РК» рассматриваются вопросы усовершенствования политики в области внутренней миграции, репатриации этнических казахов и внешней трудовой миграции. В 2017 году правительство внесло изменения в правила для мигрантов, въезжающих в страну, и мигранты из Евразийского экономического союза получили право оставаться в стране до 90 дней. Семьи легальных трудовых иммигрантов получают отсрочку обязательной регистрации на срок 30 дней после трудоустройства. Правительство обладает широкими полномочиями в части депортации нарушителей указанных правил.

С 2011 года правительство не публиковало информацию о количестве иностранцев, депортированных за серьезные нарушения порядка пребывания в стране. Лица, которым угрожает депортация, могут попросить убежища, если они опасаются преследований в своей стране. Государство требовало от лиц, выступающих подозреваемыми в уголовных делах, давать подписку о невыезде.

Для посещения некоторых районов, прилегающих к границе с Китаем, или городов, расположенных в непосредственной близости от военных объектов, иностранцы должны были заранее получить разрешение. Органы власти продолжали объявлять определенные районы закрытыми для иностранцев ввиду их близости к военным базам или к космодрому Байконур.

Выезд за границу. Правительство не требовало от граждан получения выездных виз на краткосрочные поездки, однако в некоторых случаях власти налагали запрет на выезд из страны, в том числе, когда выезжающие были фигурантами уголовных или гражданских процессов, имели непогашенные

сроки заключения, невыплаченные налоги, штрафы, алименты или коммунальные счета, или были военнообязанными. В разрешении на выезд могло быть отказано также тем, кто в ходе оформления выезда представил фальшивые документы, и власти контролировали выезд за рубеж лиц, находящихся на действительной военной службе. В соответствии с законом о национальной безопасности, лица, имевшие доступ к государственной тайне, обязаны получить разрешение на временный выезд из страны по месту их работы в государственном учреждении.

Изгнание: Законодательством не запрещается насильственное выдворение из страны, если оно санкционировано соответствующим органом власти или производится по постановлению суда.

#### **e. Внутренне перемещенные лица**

Неприменимо.

#### **f. Защита беженцев**

Злоупотребления в отношении мигрантов, беженцев и лиц без гражданства: Правительство сотрудничало с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и другими гуманитарными организациями в обеспечении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам (ВПЛ), беженцам, возвращающимся беженцам, соискателям убежища, лицам без гражданства и другим лицам, нуждающимся в защите и помощи.

По состоянию на июль число официально зарегистрированных беженцев в стране составляло 561, однако за первые девять месяцев года ни один человек не получил статус беженца. Общее число заявлений на получение убежища, равно как число таких заявлений, по которым властями было принято положительное решение, существенно сократились в последние два года по сравнению с предыдущими годами.

Доступ к процедурам получения убежища. Законодательством страны предусмотрено предоставление убежища или статуса беженца, и правительством создана система, обеспечивающая защиту беженцев. Юридические партнеры УВКБ имеют право обращаться к правительству и действовать от имени лиц, подлежащих депортации. Процесс предоставления убежища и статуса беженца регулируется законом и несколькими подзаконными актами и нормами.

В Правилах присвоения статуса беженца определены процедуры и доступ к государственным услугам, включая право на регистрацию и выдачу официальных документов. Процедуры присвоения статуса применяются Департаментом миграционной полиции Министерства внутренних дел. Любое лицо, обратившееся за убежищем в стране, имеет доступ к процедуре получения убежища. Согласно УВКБ, действующий в стране порядок предоставления убежища не соответствовал международным стандартам в отношении доступа к процедурам получения убежища и доступа на территорию Казахстана. Власти весьма неохотно принимали заявления о предоставлении убежища, которые подавались на границе лицами, не имевшими действующего удостоверения личности, ссылаясь на соображения безопасности. Тем не менее, лицо, которое нелегально пересекло границу, может быть привлечено к уголовной ответственности и впоследствии может считаться лицом, склонным к совершению преступления, что является отрицательным фактором, учитываемым при принятии решения о предоставлении убежища.

В октябре 2018 года миграционная служба отказала в предоставлении убежища Сайрагуль Сауытбай, этнической казашке, являющейся гражданкой Китая, на том основании, что она не смогла доказать, что подвергалась преследованиям в китайской провинции Синьцзян, где она постоянно проживает. Сауытбай подала в апелляцию на решение миграционной службы в суд, который так и не принял окончательного решения к июню, когда она выехала из Казахстана в Швецию, чтобы просить там политического убежища.

Не существует законодательной базы, регламентирующей перемещение лиц, ходатайствующих о получении убежища, через границы страны и передачу их в ведение органов власти в других регионах. Отсутствуют приемники для лиц, ищущих убежища. Правительство не предоставляет жилья, пособий или каких-либо социальных льгот соискателям убежища. Закон не предусматривает дифференцированных процедур для лиц с особыми потребностями, например, для детей, разлученных с родителями, или инвалидов. Лица, ходатайствующие об убежище, и беженцы с особыми потребностями не имеют права на финансовую или медицинскую помощь. Не существует инструкций для работы с особыми категориями дел, включая дела лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ).

Занятость. Беженцы испытывали трудности с трудоустройством и получением социальной помощи от государства. По закону у беженцев есть право на работу за исключением занятий индивидуальным предпринимательством. Беженцам трудно было находить работу на рынке труда, так как местные работодатели были плохо осведомлены о правах беженцев, поэтому большинство из них были заняты в неофициальной экономике.

Доступ к основным услугам. Все беженцы, чей статус признан государством, получают удостоверение беженца, которое позволяет оставаться в стране на законных основаниях. Большинство беженцев проживало на территории страны в течение многих лет. Их статус «временно пребывающих иностранцев» препятствует их доступу ко всем правам, предусмотренным конвенцией 1951 года и законом. Статус беженца действителен в течение одного года, затем он подлежит ежегодному продлению. В 2018 году беженцы получили право подавать заявление на получение вида на жительство при наличии действительного паспорта. В 2018 и 2019 годах некоторые беженцы уже получили право на постоянное проживание в стране и по истечении пяти лет они получают право стать гражданами Казахстана. В законе также нет положений об обращении с лицами, ходатайствующими об убежище, или беженцами с особыми потребностями. Беженцы имеют доступ к образованию и здравоохранению на тех же основаниях, что и граждане страны, но они не имеют права на получение социальных льгот и пособий.

УВКБ сообщало о теплых отношениях с правительством в работе по оказанию помощи беженцам и лицам, ищущим убежища.

В целом правительство проявляло толерантность в отношении беженцев на территории страны.

В соответствии с Минской конвенцией о миграции в СНГ, органы власти не признавали чеченцев беженцами. Чеченцы, как и любые другие граждане СНГ, имели право на получение временного вида на жительство на срок, не превышающий 180 дней. Временная регистрация могла продлеваться, но данный вопрос входит в компетенцию сотрудников местных органов миграционной полиции.

Существует соглашение правительства Казахстана с Китаем о взаимном недопущении присутствия этнических сепаратистов на территории своих стран.

### **g. Лица без гражданства**

Конституция и законодательство содержат положения в отношении лиц, считающихся не имеющими гражданства, и правительство серьезно относилось к своим обязательствам по облегчению участи лиц без гражданства на территории страны. Отсутствие у некоторых людей гражданства объясняется тем, что лицо, подавшее заявление на получение гражданства Казахстана, обязано отказаться от гражданства своей страны происхождения, но при этом получение казахстанского гражданства не гарантируется. По состоянию на 1 июля 7 476 человек были зарегистрированы государством как лица без гражданства. Среди лиц с неопределенным гражданством, проживающих в стране, апатридов де факто или под угрозой потери гражданства большинство составляли лица без документов, удостоверяющих личность, имеющие недействительные документы, удостоверяющие личность, граждан другой страны СНГ, или держатели паспортов СССР. Эти лица обычно проживали в отдаленных районах без получения официальных документов.

Закон от 2017 года дает правительству право лишать гражданства РК лиц, обвиненных в ряде тяжких преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, включая преступления, «наносящие вред интересам государства». По данным УВКБ и правительства до сих пор никто не был лишен гражданства в соответствии с этим законом. В течение года власти репатриировали сотни граждан Казахстана, вступивших в ряды международных террористических организаций, и членов их семей, привлекали участников боевых действий к уголовной ответственности и оказывали социальные услуги членам их семей.

Согласно УВКБ, закон предоставляет ряд прав лицам, которых государство признало лицами без гражданства. Правовой статус официально зарегистрированных лиц без гражданства оформляется документально и считается видом на жительство, предоставляемым на 10 лет в виде удостоверения лица без гражданства. В соответствии с законом по истечении пяти лет проживания в стране эти лица имеют право подать прошение о гражданстве. Дети, рожденные в стране у лиц, официально признанных лицами без гражданства и имеющих место постоянного проживания, признаются гражданами. Существует правовая процедура для этнических казахов, для лиц, имеющих близких родственников в стране, и для граждан Беларуси, России и Кыргызстана – государств, с которыми у страны есть



соответствующие соглашения. По закону, у госорганов есть шесть месяцев на рассмотрение прошения о гражданстве. Некоторые заявители жаловались, что из-за затянутых бюрократических процедур получение гражданства часто занимало годы. В целом закон не обеспечивает упрощенный порядок натурализации для лиц без гражданства. Действующее законодательство не предусматривает выдачи свидетельства о рождении детям родителей, не имеющих документов, удостоверяющих личность, что затрудняло доступ таких детей к образованию и бесплатному медицинскому обслуживанию и ограничивало их свободу передвижения.

Лица, получившие отказ, либо те, чей статус был отозван, могут обжаловать решение, но такие апелляции выливались в длительные процессы.

Официально признанное лицо без гражданства имеет доступ к бесплатной медицинской помощи в таком же объеме, как и другие иностранцы, но она ограничивается срочной медицинской помощью и лечением 21 инфекционного заболевания согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения и социального развития. Официально признанные лицами без гражданства имеют право на трудоустройство, за исключением занятия государственных должностей. Они могут столкнуться с проблемами при заключении трудовых договоров, так как потенциальные работодатели могут не знать об их законных правах.

Как сообщало УВКБ, лица без гражданства, не имеющие документов, удостоверяющих личность, не могли работать легально, что привело к росту нелегальной трудовой миграции, коррупции и злоупотреблений среди работодателей. Дети, сопровождающие родителей без гражданства, также считались лицами без гражданства.

### **Раздел 3. Свобода участия в политическом процессе**

Конституция и закон дают гражданам возможность избирать свое правительство посредством тайного голосования на свободных и честных периодических выборах на основе всеобщего и равного избирательного права, но государство существенно ограничивало реализацию этого права.

Хотя поправки к конституции, внесенные в 2017 году, расширили полномочия законодательной власти в некоторых сферах, по конституции власть сосредоточена в руках президента. Президент назначает и освобождает от должности самых высокопоставленных государственных чиновников,

включая премьер-министра, министров, генерального прокурора, председателя КНБ, судей Верховного суда и судов нижестоящих инстанций и руководителей регионов. Согласно указу, подписанному президентом 9 октября, большинство этих назначений должно осуществляться по согласованию с председателем Совета безопасности, которым в 2018 году был пожизненно назначен бывший президент страны Назарбаев.

Согласно принятому в 2018 году закону о первом президенте, закону о «лидере нации», президент Назарбаев является пожизненным председателем Ассамблеи народов Казахстана и Совета безопасности, а также пожизненным членом Конституционного суда, имеет право «в любой момент обращаться к народу Казахстана», и все «инициативы по основным направлениям внутренней и внешней политики государства согласовываются» с ним.

Мажилис (нижняя палата парламента) утверждает кандидатуру премьер-министра, а Сенат – кандидатуры генерального прокурора, председателя КНБ, судей Верховного суда и главы Национального банка, предложенные президентом. Парламент ни разу не отклонил предложенные президентом кандидатуры. Для внесения изменений или дополнений в Конституцию фактически требуется согласие президента.

### **Выборы и участие в политической жизни**

Последние выборы. Нурсултан Назарбаев сложил с себя полномочия президента 20 марта и, согласно конституции, новым президентом автоматически стал председатель сената Кассым-Жомарт Токаев. Вскоре после этого, 9 июня, состоялись президентские выборы. Из семи кандидатов в президенты Токаев получил 70,96 процента голосов. Кандидат от оппозиции Амиржан Косанов набрал 16,23 процента. В отчете БДИПЧ было отмечено, что выборы «предоставили важную возможность для проведения политических реформ, однако они были омрачены явными нарушениями основных свобод и давлением на критиков». БДИПЧ отметило в своем отчете целый ряд нарушений, таких как вброс бюллетеней, проблемы с подсчетом голосов, в том числе случаи преднамеренной фальсификации. Среди других проблем были отмечены отсутствие прозрачности, в том числе тот факт, что не были опубликованы результаты голосования по избирательным участкам, и допускались ограничения свободы собраний, выражения мнений и объединений. Еще одной проблемой, отмеченной БДИПЧ, были массовые задержания участников мирных акций протеста в крупных городах в день

выборов. В целом при проведении выборов наблюдалось «пренебрежительное отношение к нормам демократии».

БДИПЧ также отметило, что проблемы не ограничиваются только днем выборов. В последние годы некоторые оппозиционные партии были либо запрещены, либо лишились политического влияния в результате применения ограничительного законодательства или уголовного преследования, и возможность регистрации новых политических партий существенно ограничена Законом «О политических партиях». Более того, в законодательстве установлены весьма строгие квалификационные требования в отношении кандидатов. БДИПЧ также отметило, что в соответствии с изменениями, внесенными в конституцию и законодательство в 2017 году, было отменено самовыдвижение и введены дополнительные квалификационные требования, которые привели к значительному сокращению пула потенциальных кандидатов, в частности, требования в отношении образования, местожительства и опыта работы на государственной службе или на выборном государственном посту.

Последние выборы в Мажилис, нижнюю палату парламента, состоялись в 2016 году. Правящая партия «Нур Отан» получила 84 места, а «Ак Жол» и Коммунистическая народная партия Казахстана получили по семь мест. БДИПЧ были отмечены нарушения и ограничения гражданских и политических свобод.

Из 47 членов Сената 16 были избраны депутатами маслихатов, местных представительных органов, которые выступали выборщиками от регионов страны и городов национального значения Астана (ныне Нур-Султан) и Алматы. Четыре кандидата в Сенат были переизбраны, а большинство вновь избранных сенаторов принадлежали к правящей партии «Нур Отан».

В июне 2018 году были внесены изменения в закон о выборах. Одним из таких изменений была установлена независимость местных представительных органов (маслихатов). До этого граждане могли назначать кандидатов на выборах в маслихаты и голосовать за них. В соответствии с внесенными поправками граждане голосуют за партии, а партии выбирают своих кандидатов в маслихаты.

Еще одно изменение касалось опросов общественного мнения. Согласно внесенным поправкам, только юридические лица вправе проводить опросы общественного мнения после выборов, предварительно уведомив

Центральную избирательную комиссию (ЦИК). Такие юридические лица должны быть зарегистрированы и иметь не менее чем пятилетний опыт проведения опросов общественного мнения. Нарушение этого закона наказуемо штрафом в размере 37 875 тенге (98 долл. США) для физических лиц и 75 750 тенге (197 долл. США) для организаций. Закон также запрещает публиковать прогнозы относительно результатов выборов и другие результаты исследований, связанных с выборами, и поддерживать тех или иных кандидатов или политические партии в интернете позднее чем за пять дней до даты голосования и вплоть до окончания этой даты.

Седьмого июня заместитель генпрокурора сообщил, что трое физических лиц и четыре организации были оштрафованы за проведение несанкционированных опросов общественного мнения в интернете и социальных сетях в период предвыборной кампании. 30 мая издательский дом «Эксклюзив» был оштрафован на 75 750 тенге (197 долл. США), после того как он провел опрос общественного мнения на своем канале в YouTube и опубликовал результаты на своем сайте Exclusive.kz.

Политические партии и участие в политической деятельности. Правительство установило требование, в соответствии с которым для того чтобы зарегистрироваться, политическая партия должна была собрать 40 000 подписей, минимум по 600 от каждой области. Если у госорганов возникают сомнения в подлинности подписей в заявке, процесс регистрации может продолжиться, только если общее количество подлинных подписей превышает требуемый минимум. Закон запрещает создание партий по национальному, гендерному или религиозному принципу. Закон также запрещает военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и других силовых структур и органов безопасности, а также судьям участвовать в деятельности политических партий.

Для регистрации политическая партия обязана провести учредительный съезд с участием не менее чем 1 000 делегатов, включая представителей двух третей областей и городов Нур-Султан, Шымкент и Алматы. Партии должны собрать не менее 600 подписей от каждой из областей и городов Нур-Султан, Шымкент и Алматы, зарегистрироваться в Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и каждой из областных избирательных комиссий.

Было зарегистрировано семь политических партий, включая «Акжол», «Бирлик» и Народную патриотическую партию «Ауыл» (объединившиеся

Партия патриотов Казахстана и Общенациональная социал-демократическая партия). В целом партии не оппонировали политике партии «Нур Отан».

Участие женщин и меньшинств. Традиционный менталитет иногда мешал женщинам занимать высокие посты или играть активную роль в политической жизни, хотя закон никак не ограничивает участие женщин и представителей национальных меньшинств в общественно-политической жизни.

#### **Раздел 4. Коррупция и недостаточная прозрачность государственных органов**

Законодательство предусматривает уголовную ответственность за должностную коррупцию, однако правительство фактически не применяло эти положения законодательства. Хотя правительством были приняты некоторые меры по привлечению к ответственности чиновников, виновных в злоупотреблениях, коррупционеры, особенно имевшие личные связи с государственными чиновниками, оставались безнаказанными.

Коррупция. Как отмечали НПО, коррупция была широко распространена среди органов исполнительной власти, правоохранительных органов, местных органов государственного управления, в системе образования и судебной системе. В 2018 году президент подписал законопроект о поправках к уголовному кодексу, предусматривающих смягчение наказания за целый ряд коррупционных преступлений, совершаемых должностными лицами, в том числе отменяющие уголовную ответственность за бездействие должностного лица, воспрепятствование предпринимательской деятельности и фальсификацию документов, существенно снижающие размер штрафов за получение взятки и восстанавливающие срок давности по коррупционным преступлениям.

Ответственность за борьбу с коррупцией возложена на Министерство внутренних дел, Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции, КНБ и Дисциплинарную комиссию уполномоченного органа по делам государственной службы. КНБ отвечает за расследование коррупционных преступлений, совершенных сотрудниками специальных служб, бюро по противодействию коррупции и военнослужащими. Согласно официальной статистике, за первые семь месяцев года было зарегистрировано 1682 коррупционных преступления. Наиболее распространенными из них были дача или получение взятки

(50 процентов) и злоупотребление полномочиями (30 процентов). К ответственности были привлечены 374 государственных служащих и 873 дела были переданы в суд.

Двадцать второго августа суд по уголовным делам Мангистауской области признал бывшего заместителя акима области Серика Амангалиева в получении взятки в особо крупном размере и приговорил его к 10 годам лишения свободы с пожизненным лишением права занимать государственные должности. Согласно материалам суда, в ноябре 2018 года Амангалиев был задержан в аэропорту г. Актау. Сотрудники правоохранительных органов обнаружили при нем 115 000 евро, часть взятки в размере 400 000 евро, полученной им от представителя чешской строительной компании, попросившего Амангалиева посодействовать в получении контракта на строительный проект.

Раскрытие финансовой информации. В соответствии с законом государственные служащие и кандидаты на государственные должности, а также лица, освобожденные от государственных должностей, должны ежегодно декларировать свои доходы и имущество в стране и за рубежом в налоговых органах. Данное требование распространяется также на их супругов, иждивенцев и совершеннолетних детей. Такие же правила действуют в отношении членов парламента и судей. Налоговые декларации недоступны широкой публике. Законом предусмотрена административная ответственность за несоблюдение этих требований.

## **Раздел 5. Отношение органов власти к расследованиям предполагаемых нарушений прав человека, проводимым международными и неправительственными организациями**

Ряд местных и международных правозащитных организаций действовали достаточно свободно, проводя расследования по фактам нарушений прав человека и публикуя результаты этих расследований, хотя продолжали действовать некоторые ограничения в отношении деятельности правозащитных НПО. Международные и местные правозащитные группы сообщали, что правительство отслеживало деятельность НПО по чувствительным вопросам и применяло методы преследования, включая посещение сотрудниками полиции офисов НПО и слежку за этими офисами, персоналом и членами семьи сотрудников правозащитных организаций. Государственные чиновники часто отказывались сотрудничать с представителями этих организаций или никак не реагировали на их мнения.

В последние годы властями были отклонены три заявления на регистрацию, полученных от организации «Ата-Журт», защищающей права этнических казахов, живущих в Китае. Каждый раз в качестве причины указывались ошибки в заполненной организацией документации. В феврале власти оштрафовали Серикжана Билаша на 252 000 тенге (654 долл. США) за то, что он возглавляет незарегистрированную организацию. В сентябре «Ата-Журт» подала в суд Медеуского района г. Алматы апелляцию на действия Министерства юстиции, отказавшегося регистрировать организацию. 25 сентября Министерство утвердило регистрацию «Ата-Журт», но под новым руководством. Как уже отмечалось, Билаш заключил сделку о признании вины по уголовному делу о разжигании социальной и национальной розни и согласился в обмен на свое освобождение больше не заниматься политической деятельностью.

В 2017 году организация ЛГБТИ «Феминита» подала в Министерство юстиции три заявления о регистрации в качестве юридического лица. Все эти заявления были отклонены, последний раз в январе, на том основании, что устав организации противоречит закону о некоммерческих организациях. После третьего отказа учредители «Феминиты» подали иск против министерства, заявив, что отказ в регистрации нарушает право организации на свободу объединений и представляет собой дискриминацию. 27 мая Медеуский районный суд г. Алматы оставил в силе решение министерства, постановив, что цели, провозглашенные в уставе «Феминиты» не способствуют укреплению «духовных и моральных ценностей» и «роли семьи» в обществе. Это решение было утверждено апелляционным судом г. Алматы 3 сентября.

Среди правозащитных НПО наиболее активно действовали Международная правовая инициатива, Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, «Кадыр Касиет», Правовой медиа-центр и PRI. Некоторые НПО периодически сталкивались с трудностями в приобретении офисных помещений и технических средств. Руководители государственных органов участвовали сами и регулярно приглашали НПО для участия в круглых столах и других публичных мероприятиях, посвященных демократии и правам человека.

Организация Объединенных Наций и другие международные организации. Правительство приглашало специальных докладчиков ООН посещать страну и встречаться с НПО, занимающимися вопросами прав человека. Как

правило, власти не препятствовали посещению страны представителями других международных НПО и многосторонних правозащитных учреждений и их встречам с местными правозащитными группами и чиновниками. Законы о национальной безопасности запрещают иностранным гражданам, международным организациям, НПО и другим некоммерческим организациям заниматься политической деятельностью. Закон запрещает международным организациям финансировать незарегистрированные структуры.

Государственные правозащитные органы. Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан представляет собой консультативный и совещательный орган, в состав которого входят представители общественности, назначаемые президентом. Комиссия рассматривает и расследует жалобы, дает рекомендации, наблюдает за выполнением положений международных конвенций о правах человека и публикует доклады по некоторым вопросам в области прав человека в тесном сотрудничестве с несколькими иностранными организациями, такими как УВКБ ООН, ОБСЕ, Международная организация по миграции и ЮНИСЕФ. Комиссия не имеет юридических полномочий для принятия мер в случае нарушения прав человека или реализации рекомендаций, содержащихся в ее докладах.

На протяжении года продолжал работать Консультативно-совещательный орган по вопросам диалога по демократии, правам человека, верховенству права и законотворчеству при Министерстве иностранных дел (КСВ). В работе КСВ принимают участие представители государственных министерств и ведущих международных и казахстанских НПО, а также международные организации в качестве наблюдателей. НПО обычно положительно отзывались о работе КСО, отмечая, что платформа позволила наладить более оптимальную коммуникацию с правительством по проблемным вопросам, даже несмотря на то что работа КСО не всегда приносила результаты.

Уполномоченный (омбудсмен) по правам человека назначается президентом и утверждается сенатом. Он также является председателем Координационного совета Национального превентивного механизма против пыток.

У омбудсмена нет полномочий рассматривать жалобы, касающиеся решений президента, глав государственных ведомств, парламента, правительства, Конституционного совета, Генеральной прокуратуры, ЦИК или судов, но он вправе расследовать жалобы в отношении физических лиц. Сотрудники



аппарата уполномоченного по правам человека имеют право обращаться к президенту, в правительство или парламент для решения вопросов, связанных с жалобами граждан, сотрудничать с международными правозащитными организациями и НПО, встречаться с государственными должностными лицами для обсуждения нарушений прав человека, посещать определенные объекты, такие как воинские части и исправительные учреждения, а также публиковать результаты расследований в средствах массовой информации. Аппаратом уполномоченного по правам человека также был опубликован ежегодный доклад о соблюдении прав человека. В течение года аппарат омбудсмана периодически информировал СМИ и публиковал отчеты по расследованным жалобам.

Внутренние наблюдатели-правозащитники отмечали, что аппарат омбудсмана и Комиссия по правам человека не имели возможности положить конец нарушениям прав человека или привлечь нарушителей к ответственности. Комиссия и омбудсмен избегали решения фундаментальных структурных проблем, которые привели к нарушениям прав человека, хотя они способствовали защите прав человека, публикуя статистические данные и освещая отдельные дела, а также помогали гражданам в решении менее противоречивых социальных проблем и вопросов, связанных с элементами бюрократии на низовом уровне.

## **Раздел 6. Дискриминация, насилие в обществе, торговля людьми**

### **Женщины**

Изнасилование и бытовое насилие. Закон определяет изнасилование как уголовное преступление средней тяжести. За изнасилование, включая супружеское изнасилование, предусмотрено наказание от 3 до 15 лет лишения свободы. Имелись отдельные сообщения о нежелании полиции и судебных органов предпринимать необходимые меры по делам об изнасиловании, особенно в тех случаях, когда имело место супружеское изнасилование.

Двадцать шестого июля городской суд г. Костанай приговорил двух проводников поезда, Жатеса Умбеталиева и Колканата Курманиязова к 2,5 годам тюремного заключения за изнасилование пассажирки поезда в 2018 году. Пострадавшая ехала одна в купе в скоростном поезде. Столь мягкое наказание вызвало возмущение граждан в социальных сетях и дало начало движению «#MeTooTalgo», объединившему других жертв

преступлений сексуального характера. В результате руководство железнодорожной компании направило генпрокурору письмо, в котором оно осудило действия проводников поезда и потребовало назначить им наказание, соразмерное тяжести преступления, а члены парламента призвали принять поправки к закону, ужесточающие наказание за преступления, связанные с сексуальным насилием.

Законодательство классифицирует различные виды насилия, такие как физическое, психологическое, сексуальное и экономическое, и в общих чертах определяет обязанности местных и центральных органов власти и НПО при оказании помощи жертвам бытового насилия. Законодательство также определяет механизм вынесения защитных предписаний и предусматривает административный арест нарушителей на 24 часа. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает максимальное наказание за семейное насилие и избиение супруга в виде 10 лет лишения свободы, как и за любые нападения с применением насилия. Закон также позволяет наложить запрет на проживание насильника и жертвы под одной крышей, если у нарушителя есть другое жилище; позволяет жертвам бытового насилия получать необходимую помощь независимо от места проживания; и предусматривает замену денежного штрафа административным арестом, если выплата штрафа наносит ущерб как нарушителю, так и жертве.

По оценкам НПО, ежедневно в среднем 12 женщин становятся жертвами насилия в семье, и более 400 женщин ежегодно погибают в результате насилия со стороны своих супругов. Согласно обследованию, проведенному Министерством национальной экономики, большинство жертв насилия со стороны партнера не рассказывали никому о фактах насилия, боясь общественного осуждения. Сотрудники полиции вмешивались в семейные конфликты только в тех случаях, когда насилие, по их мнению, представляло угрозу для жизни. Сотрудники полиции часто призывали стороны к примирению. НПО также отмечали, что слишком мягкое наказание за насилие в семье, считающееся административным правонарушением, за которое предусмотрено максимальное наказание в виде ареста на 15 суток, не могло служить сдерживающим фактором даже для лиц, уже осужденных за совершение такого правонарушения.

Второго августа городской суд г. Алматы избрал в отношении Бауржана Ашигалиева, которому было предъявлено обвинение в незаконном лишении свободы и избиении его жены, известной певицы Ксении Ашигалиевой, меру пресечения в виде заключения под стражу до суда на два месяца. Как заявила

Ашигалиева, ее муж в течение семи лет периодически избивал ее, однако заявления, подаваемые в полицию, никак не повлияли на его поведение, поскольку полиция не предпринимала никаких мер. 28 июля он похитил Ашигалиеву на улице, затащил ее в подвал дома, где попытался связать ее и жестоко избил. Ашигалиева обратилась за помощью в полицию и к движению «НеМолчи», попросив эту организацию распространить информацию о ее деле и опубликовать в интернете ее фотографии со следами побоев на теле, чтобы своим примером показать другим женщинам, ставшим жертвами насилия в семье, что не нужно бояться общественного осуждения. По состоянию на конец года следствие продолжалось.

Государство открыло приюты для жертв бытового насилия в каждом регионе. По данным НПО, в стране действовал 31 кризисный центр, оказывающий услуги женщинам и детям, пострадавшим от домашнего насилия, в том числе 10 приютов, финансируемых государством.

Другие формы вредной традиционной практики: В отдаленных районах продолжались похищения женщин и девочек для принудительного вступления в брак, хотя это запрещено законом. За похищение законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 10 лет. Лицо, добровольно освободившее жертву похищения, освобождается от уголовной ответственности, и благодаря этому закону похитители невест не всегда привлекаются к уголовной ответственности. Зачастую правоохранительные органы рекомендовали жертвам похищения самим разбираться со своей ситуацией. По сведениям организаций гражданского общества, подача заявления в полицию сопряжена с чрезмерно бюрократизированными процедурами и часто унижительна для жертв и членов их семей.

В октябре Жетысуский районный суд г. Алматы признал трех мужчин виновными в похищении несовершеннолетней девушки и приговорил каждого к семи годам ограничения свободы. Согласно материалам суда, в августе один из молодых людей вместе с двумя своими друзьями организовали похищение девушки. Ранее девушка не отвечала на его знаки внимания. Тогда он решил выследить ее, похитить и жениться на ней. Трое молодых людей схватили ее возле дома, где она прогуливалась со своей племянницей, и силой затащили ее в свою машину. По пути девушке удалось вырваться и выбежать на оживленную дорогу. Все трое похитителей признали свою вину. Потерпевшая заявила суду, что прощает своих похитителей и попросила не лишать их свободы.

Сексуальные домогательства. Сохранялась проблема сексуальных домогательств. Не существует закона, защищающего женщин от сексуального преследования, и только принуждение или использование физически беспомощного состояния жертвы с целью сексуального насилия приводит к уголовной ответственности. Ни в одном случае закон не защитил жертву, и не было сведений о привлечении к ответственности. Жертвы сексуального домогательства на работе не желали подавать жалобы, считая это постыдным или боясь потерять работу.

В марте 2018 году группа НПО и медиа-активистов основали организацию «Коргау123» для оказания помощи жертвам сексуальных домогательств, и открыли горячую линию.

Принудительное ограничение рождаемости. Каких-либо сообщений о принудительных абортах или принудительной стерилизации не поступало.

Дискриминация. Конституция и законодательство гарантируют мужчинам и женщинам равные права и свободы. Законом запрещена дискриминация по признаку пола. Серьезной проблемой оставалась разница в размере заработной платы мужчин и женщин. По данным наблюдателей, женщины в сельской местности подвергались дискриминации в большей степени, чем женщины, живущие в городах, чаще страдали от насилия в семье, имели меньше возможностей для образования и трудоустройства, их доступ к информации был более ограниченным, и они чаще сталкивались с дискриминацией в том, что касается земельных и имущественных прав.

## **Дети**

Регистрация рождения. Гражданство присваивается как по факту рождения на территории страны, так и на основании гражданства родителей. Органы власти регистрируют все факты рождения после получения соответствующих документов от родителей, иных заинтересованных лиц или медицинского учреждения, где состоялись роды. Детям матерей без документов отказывали в выдаче свидетельств о рождении.

Жестокое обращение с детьми. Одной из проблем было насилия в школе, и по оценкам экспертов, двое из трех школьников становились жертвами или свидетелями насилия. Случаи насилия и злоупотребления были особенно серьезными в интернатах, детских домах и центрах временного содержания.

Примерно 17-18 тысяч детей пострадали от физического или психологического насилия со стороны своих родителей. По данным ЮНИСЕФ, более 75 процентов населения поддерживают применение телесных наказаний в отношении недисциплинированных детей, и дети подвергались насилию в семье, в школах, в интернатах и на улице. Дети, ставшие жертвами такого насилия, не имели возможности воспользоваться механизмами подачи жалоб.

Сообщений о продаже новорожденных детей не поступало.

Ранние браки и принудительное вступление в брак. По закону минимальный возраст вступления в брак составляет 18 лет, но он может быть снижен до 16 лет в случае беременности или взаимного согласия, в том числе согласия родителей или официальных опекунов. По данным Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций ежегодно заключается около 3 000 ранних браков и браков по принуждению. Многие пары сначала проводят обряд в мечети, а затем, когда невеста достигает возраста вступления в брак, регистрируют брак официально. Государство не предпринимало никаких шагов для решения этой проблемы.

Сексуальная эксплуатация детей. Законом не установлен минимальный возраст согласия для вступления в половую связь, но предусматривает от 8 до 15 лет лишения свободы за принуждение детей обоюбого пола в возрасте до 18 лет к действиям сексуального характера. По сообщениям ЮНИСЕФ, по-прежнему крайне мало данных о сексуальном насилии в отношении детей, детской проституции, детской порнографии, торговле детьми, похищении невест и принуждении девочек к вступлению в брак, поэтому трудно оценить масштабы нарушений прав.

Законом предусмотрена уголовная ответственность за производство и распространение детской порнографии, а продажа порнографических материалов несовершеннолетним преследуется в административном порядке. В стране сохранены административные наказания за детскую порнографию. Правонарушители, осужденные за сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних, пожизненно лишаются права работать с детьми.

Беспризорные дети. Как отмечали наблюдатели-правозащитники, число беспризорных детей, особенно в крупных городах, оставалось значительным. Согласно уполномоченному по правам ребенка, число беспризорных детей росло. По сведениям Комитета по охране прав детей, в первой половине года

более 1 805 беспризорных детей, 219 детей-сирот, 45 трудновоспитуемых детей и 19 детей из неблагополучных семей были направлены в центры адаптации для несовершеннолетних. Остальные дети были помещены в детские дома (199), приемные семьи (28) и исправительные интернаты (7).

Дети в специализированных учреждениях. Случаи насилия над детьми в государственных учреждениях, таких как детские дома, интернаты и учреждения для несовершеннолетних преступников, были «нередкими», как отмечалось в государственных источниках. По сообщениям НПО, половина детей, содержащихся в детских домах или закрытых учреждениях, подвергались жестокому обращению со стороны воспитателей либо других детей. По сведениям Комитета по охране прав детей, количество сирот, проживавших в детских домах, сократилось с 6 233 в 2017 году до 5 006 в 2019 году. Остальные 19 867 сирот находились под патронатом или домашней опекой иных видов. Начиная с 2019 года члены НПО имеют право наблюдать за ситуацией в детских учреждениях. Как НПО, так и представители государственных органов признавали недопустимыми условия содержания в местах заключения несовершеннолетних преступников и отмечали, что изъятие ребенка из семьи не должно быть главным способом решения таких проблем, как непосещение школы или совершение правонарушений несовершеннолетними.

В августе в средствах массовой информации появились сообщения о случаях преступной небрежности в отношении детей-сирот с ограниченными возможностями в доме ребенка г. Рудный Костанайской области. Согласно сообщениям, дети, которых называли не по имени, а по номерам, содержались в плохих санитарных условиях. У некоторых детей были пролежни, многие были без одежды. Детей редко выводили на прогулку. По результатам проверки директора дома ребенка освободили от занимаемой должности, и губернатор Костанайской области распорядился перевести детей в другой детский дом.

Международные похищения детей. Казахстан является участником Гаагской конвенции 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей. См. Ежегодный доклад Государственного департамента о международном похищении детей родителями на следующей странице: <https://travel.state.gov/content/travel/en/International-Parental-Child-Abduction/for-providers/legal-reports-and-data/reported-cases.html>.

## **Антисемитизм**

По оценкам лидеров еврейской общины, в стране проживают приблизительно 10 000 евреев. Сообщений об инцидентах, связанных с антисемитизмом со стороны правительства или общества, не поступало.

### **Торговля людьми**

См. Доклад Государственного департамента о торговле людьми на следующей странице: <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>.

### **Лица с ограниченными возможностями**

Дискриминация лиц с ограниченными физическими, сенсорными, умственными и психическими возможностями в вопросах доступа к трудоустройству, образованию, медицинской помощи и другим государственным услугам запрещается законом, но наблюдался значительный уровень дискриминации. Правительство приняло меры по устранению некоторых барьеров для лиц с ограниченными возможностями, в том числе в плане обеспечения доступа к информации. НПО отмечали недостатки в плане применения законодательства о людях с ограниченными возможностями.

Закон обязывает компании резервировать 3 процента рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями, и правительство на самом высоком уровне приняло меры по расширению экономических возможностей в рамках президентской стратегии развития до 2050 года. Тем не менее сообщалось, что лица с ограниченными возможностями трудно было интегрироваться в общество и находить работу. Правительство определило два главных барьера для лиц с ограниченными возможностями – неудовлетворительная инфраструктура и ограниченный доступ к образованию, хотя лица с инвалидностью указывали на трудности в плане доступа к общественному транспорту.

Как отмечается в докладе правозащитной организации Human Rights Watch за 2018 год, большинство детей в ограниченными возможностями не получают качественного инклюзивного образования, как того требуют обязательства, принятые страной в рамках Конвенции ООН о правах инвалидов. Согласно докладу, в система образования существует сегрегация, и дети с ограниченными возможностями изолируются и обучаются отдельно от других детей, в отдельных учебных помещениях. Тысячи детей обучаются в спецшколах для детей с ограниченными возможностями, которые иногда

находятся далеко от мест их проживания. Других таких детей учителя обучают на дому по несколько часов в неделю. Дети в закрытых психиатрических лечебницах практически не получают образование. Местные НПО также отмечали, что очень незначительный процент детей с особыми потребностями посещают школу.

Некоторые дети с синдромом Дауна имели возможность посещать финансируемые из частных источников специализированные образовательные центры, однако возможности этих центров ограничены, поэтому для того чтобы отдать ребенка на обучение в такой центр, приходилось ждать до 1,5 лет.

Наблюдатели-правозащитники отмечали многочисленные проявления дискриминации в отношении лиц с ограниченными возможностями. Некоторые авиакомпании отказывались продавать билеты лицам с ограниченными возможностями, собиравшимся путешествовать самостоятельно, настаивая на том, что такие пассажиры должны находиться в самолете в сопровождении других лиц; врачи рекомендовали женщинам, передвигающимся в инвалидных креслах, не рожать детей; серьезной проблемой оставались обращение с лицами с ограниченными возможностями в местах лишения свободы и условия их содержания.

Государство юридически не ограничивало права голоса лиц с ограниченными возможностями и организовывало голосование на дому для лиц, которые были не в состоянии добраться до специально оборудованных избирательных участков. НПО «Еркиндик Канаты», наблюдающая за проведением выборов, сообщала о позитивном сотрудничестве с ЦИК в том, что касается соблюдения требований в отношении доступа лиц с ограниченными возможностями к избирательным участкам. НПО отметило, что в течение года больше избирательных участков были специально оборудованы для доступа лиц с ограниченными возможностями, чем во время выборов 2016 года.

Отсутствуют нормативные положения, регулирующие права пациентов в психиатрических лечебных учреждениях. По мнению наблюдателей-правозащитников, это приводит к массовым нарушениям прав больных. НПО отмечали, что пациенты часто содержались в неудовлетворительных условиях и были полностью лишены права на частную жизнь. Граждане с психическими расстройствами могут быть определены в государственные



учреждения без их согласия или судебного решения, а лица до 18 лет направлялись в государственные учреждения с согласия членов семей.

Согласно докладу НППМ, большинство лечебниц нуждаются в капитальном ремонте. Среди других проблем отмечались нехватка персонала, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, плохое снабжение продовольствием, переполненность, недостаток освещения и плохое качество воздуха.

Представители НППМ могут посещать психиатрические лечебницы для мониторинга условий содержания и признаков возможных пыток пациентов, но в перечень открытых для посещения НППМ мест не были включены учреждения для детей, в том числе детские дома.

### **Национальные, расовые и этнические меньшинства**

Официальным государственным языком является казахский, а русский язык имеет равный с ним статус в качестве языка межнационального общения. Закон о выборах требует от кандидатов в президенты свободного владения казахским языком. Конституция запрещает дискриминацию по признаку языка, однако все кандидаты на должности в государственных учреждениях обязаны пройти экзамен на знание казахского языка.

### **Акты насилия, дискриминация и прочие злоупотребления, связанные с сексуальной ориентацией и гендерной самоидентификацией**

Согласно конституции, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, профессиональной принадлежности, социального или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, религиозной принадлежности или убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. В стране не предусмотрена уголовная ответственность за сексуальные отношения между лицами одного пола.

Хотя существует законная процедура документального оформления смены пола, по закону трансгендерные лица обязаны выполнить соответствующие психиатрические и физиологические требования, чтобы иметь возможность получить документы, удостоверяющие личность, в соответствии с внешними половыми признаками. Многие лица годами жили с документами, не

соответствующими полу, и сообщали о проблемах с трудоустройством, жильем и медицинской помощью.

Никто не привлекался к ответственности за насилие в отношении ЛГБТ, хотя в сентябре продолжалось расследование по одному такому делу. Поступали сообщения о случаях насилия в отношении ЛГБТИ, однако официальные статистические данные о дискриминации или насилии в связи с сексуальной ориентацией или гендерной самоидентификацией отсутствуют. Согласно результатам опроса, проведенного одним из НПО в 2017 году среди ЛГБТИ-сообщества, 48 процентов респондентов подвергались насилию и чувствовали на себе проявления ненависти в связи с их сексуальной ориентацией, а 56 процентов ответили, что знали людей, пострадавших от насилия. Наиболее частыми проявлениями враждебности в отношении ЛГБТИ были словесные оскорбления, преследование, вмешательство в частную жизнь и физическое насилие.

НПО сообщали, что члены сообщества ЛГБТИ редко обращались в правоохранительные органы с заявлениями о насилии в отношении них, так как опасались враждебности, осмеяния и насилия. Они не склонны были прибегать к таким механизмам, как помощь уполномоченного по правам человека, в поиске правовой защиты и компенсации нанесенного им ущерба, так как не верили, что эти механизмы обеспечат конфиденциальность их личных данных, особенно в вопросах трудоустройства.

Двадцать пятого сентября полиция г. Нур-Султан сообщила о том, что в следственный изолятор были помещены два человека, в отношении которых проводилось расследование по обвинению в совершенном ими в июле вымогательстве и избиении 21-летнего молодого человека-гомосексуалиста. Медицинское освидетельствование подтвердило у пострадавшего травму головы, переломы, многочисленные раны и синяки, а также ожоги. По состоянию на конец года следствие продолжалось. Согласно сообщениям в СМИ, в июле двое подозреваемых заперли пострадавшего в квартире, где изнасиловали и избили его. После этого они позвонили его родителям и родственникам и потребовали от них деньги, в противном случае обещая его убить. Пострадавшему удалось убежать из квартиры и обратиться в полицию. Активисты сообщили средствам массовой информации, что случаи избиения, вымогательства и преследования представителей ЛГБТИ происходят довольно часто, но о них редко сообщается.

30 июля Верховный суд вынес решение в пользу лесбийской пары, признав жителя Алматы виновным в нарушении их права на неприкосновенность частной жизни. В январе 2018 года Эльдар Мамедов разместил в Facebook видео двух женщин, целующихся в зале кинотеатра. Видео быстро распространилось, получив множество негативных замечаний и постов с угрозами в адрес женщин. Закон запрещает публикацию видео без согласия тех, кого снимали. Женщины подали иск против Мамедова в Алматинский районный суд, который принял решение в их пользу. Однако после подачи апелляции суд пересмотрел принятое решение, признав поведение женщин «аморальным» и заявив, что местное общество «не готово к открытым сексуальным отношениям между однополыми партнерами». Женщины подали апелляцию в Верховный суд, который отменил решение апелляционного суда нижестоящей инстанции и постановил, что этот суд нарушил конституционные права подавших иск женщин.

В июле Виктория Беркходжаева, женщина-трансгендер, отбывающая заключение в Жаугашты Алматинской области, обратилась к властям с заявлением, в котором сообщила, что в июле она была трижды изнасилована сотрудником КНБ. Беркходжаева подала заявления в Генпрокуратуру и в Агентство по противодействию коррупции. Управление внутренних дел по Алматинской области начало расследование. В августе в СМИ появились сообщения о том, что главный свидетель по этому делу объявила голодовку в знак протеста против давления, оказываемого на нее администрацией тюрьмы. В октябре СМИ сообщили о том, что сотрудник КНБ, подозреваемый в изнасиловании, был взят под стражу на основании результатов судебно-медицинской экспертизы. По состоянию на конец года следствие продолжалось.

### **Общественное осуждение больных ВИЧ/СПИДом**

Дискриминация лиц с ВИЧ и СПИД запрещена законом, но из-за стигматизации они подвергались социальной дискриминации, которая продолжала негативно влиять на доступ к информации, услугам, лечению и уходу. Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом оказывает бесплатные услуги по диагностике и лечению всех граждан.

## Раздел 7. Права работников

### а. Свобода ассоциаций и право на коллективные переговоры

Право работников создавать профсоюзы защищено законом, но право на свободу объединений работников ограничивается. Закон о профсоюзах с поправками, внесенными в него в 2017 году, ограничивает свободу объединений работников, обязывая существующие независимые профсоюзы объединяться с крупными проправительственными профсоюзами на уровне отрасли, региона, а также путем создания существенных барьеров для регистрации новых независимых профсоюзов.

В 2017 году областной суд на юге страны отозвал регистрацию Конфедерации независимых профсоюзов Казахстана (КНПК), постановив ликвидировать эту организацию и удалить ее из республиканского реестра. Федерация профсоюзов Республики Казахстан (ФПРК) является преемником советских государственных трудовых организаций и самой крупной ассоциацией профсоюзов в стране, куда входят почти 90 процентов всех работников, являющихся членами профсоюзов. Органы власти оказывали значительное влияние на профсоюзные организации и более благосклонно относились к профсоюзам, связанным с государством, чем к независимым профсоюзам. Критики обвиняли федерацию в слишком тесных отношениях с правительством, что влияло на ее способность эффективно защищать права работников, а также заявляли, что новый закон помог федерации в нечестной конкуренции с независимыми союзами.

В мае 2018 года бывший председатель профсоюза нефтесервисного предприятия Oil Construction Company (ОСС) Амин Елеусинов, в январе 2017 года приговоренный к двум годам тюремного заключения, вышел на свободу по условно-досрочному освобождению. Бывший заместитель председателя КНПК Нурбек Кушакбаев, приговоренный к двум с половиной годам лишения свободы в апреле 2017 года, также был освобожден по УДО в мае 2018 года. Организации гражданского общества потребовали отменить судебные решения по их делам, а также по делу бывшей председателя КНПК Ларисы Харьковской.

Семнадцатого июля суд г. Шымкент признал Ерлана Балтабая, лидера независимого профсоюза работников нефтехимической промышленности, в растрате профсоюзных денег и приговорил его к семи годам тюремного заключения. Наблюдатели-правозащитники отмечали множество сходств

между делом Балтабая и следствием в отношении Ларисы Харьковской с ее последующим осуждением, и заявляли, что Балтабая начали преследовать в связи с его деятельностью в качестве лидера независимого профсоюза. Балтабай обратился к президенту с просьбой о помиловании, признав свою вину и пообещав возместить причиненный ущерб, и 10 августа президент Токаев удовлетворил его ходатайство. 22 сентября Балтабай опубликовал открытое письмо на веб-сайте Бюро по правам человека, в котором он вновь заявил, что невиновен и обратился с просьбой о помиловании по настоянию КНБ. Балтабай не возместил вмененный ущерб и 16 октября был вновь посажен в тюрьму.

Закон защищает право работников на заключение коллективных договоров. Закон защищает работников от антипрофсоюзной дискриминации, и суд может обязать работодателя восстановить на рабочем месте человека, уволенного за профсоюзную деятельность. Нарушение этих положений закона наказуемо штрафом или тюремным заключением на срок до 75 дней, однако эти меры наказания не были достаточно убедительным сдерживающим фактором для нарушителей. По данным Министерства труда и социальной защиты, по состоянию на март 94,2 процента крупных и средних предприятий имели коллективные трудовые договоры со своими работниками. Согласно ранее опубликованным данным, такие договоры были заключены 33,4 процента всех работающих предприятий. В феврале ФПРК сообщила о том, что в 2018 году членами профсоюзов были 6,4 млн или 31,2 процента работников.

Закон разрешает забастовки в принципе, но налагает настолько обременительные ограничения, что забастовки маловероятны. Например, разрешение на проведение забастовки может быть предоставлено только после того, как трудовой спор вынесен на рассмотрение согласительной комиссии. Кроме того, законом предусмотрены различные обстоятельства, в которых забастовка считается незаконной. Всеобщее законодательное ограничение налагает запрет на забастовки работников некоторых профессий. Военные, сотрудники служб безопасности, работники скорой медицинской помощи, служб пожаротушения и спасения, а также работники, занятые на «опасных производствах», не имеют права бастовать. Такие забастовки считаются незаконными.

Работники в сферах железнодорожного сообщения, транспорта и коммуникаций, гражданской авиации, здравоохранения и коммунальных услуг имеют право бастовать, но только при условии обеспечения

минимального объема услуг, непрерывности производственного процесса (например, в металлургии) и эксплуатации ключевого оборудования. Существуют многочисленные законодательные ограничения в области прав на забастовку также в других отраслях. В целом, рабочие имеют право бастовать, только если трудовой спор не может быть разрешен в рамках обязательных арбитражных процедур. Решение о проведении забастовки может приниматься только на собрании, на котором присутствует не менее половины работников. Письменное уведомление о забастовке должно быть заблаговременно направлено работодателю не позднее, чем за пять дней до ее начала.

Работодатели вправе увольнять бастующих работников после признания забастовки незаконной в судебном порядке. Закон позволяет государству преследовать профсоюзных лидеров, которые организуют забастовки, считающиеся незаконными, а также возбуждать против них уголовные дела, а в случае признания их виновными в участии в забастовке, признанной судом незаконной, им грозит тюремное заключение сроком до трех лет.

Трудовым кодексом ограничены права работников в части предъявления претензий к работодателям. Например, в статье 12 содержится требование, в соответствии с которым работодатель должен обсуждать все трудовые акты с официальными представителями работника. Если таких официальных представителей несколько, у них есть три дня на формирование единого органа для обсуждения предлагаемого акта. Если группа не сможет прийти к консенсусу, любой из представителей может принять акт без согласия остальных. В статье 52 приведено 25 оснований для увольнения работника.

Разногласия между профсоюзами и работодателями можно выносить на рассмотрение трехсторонней комиссии, состоящей из представителей госорганов, профсоюза и ассоциации работодателей. В трехсторонних комиссиях участвуют как независимые, так и связанные с государством профсоюзы. Трехсторонняя комиссия отвечает за составление и подписание ежегодных коллективных договоров, регулирующих большинство аспектов трудовых отношений.

Иностранцы вправе вступать в профсоюзы, но закон запрещает деятельность иностранных профсоюзов и финансирование профсоюзов иностранными субъектами, включая иностранных граждан, правительства и международные организации. Соответствующие положения законодательства, по существу, также распространяются на нелегальных

мигрантов и самозанятых лиц, проживающих в стране. Во втором квартале года индивидуальной трудовой деятельностью занимались примерно два из девяти миллионов экономически активных граждан.

## **в. Запрет на использование принудительного или подневольного труда**

Закон запрещает любые формы принудительного или подневольного труда, за исключением случаев, когда к нему привлекают по приговору суда, или в условиях чрезвычайного или военного положения.

Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает наказание для лиц, признанных виновными в торговле людьми или содействии принудительной эксплуатации и торговле людьми, включая вербовщиков, завлекающих работников заведомо ложными или обманными предложениями работы с целью привлечь их к принудительному труду, а также работодателей и агентов по трудоустройству, которые конфискуют паспорта или проездные документы, чтобы удержать работников в условиях принудительного труда. За торговлю людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации предусмотрены наказания, достаточно строгие, чтобы удерживать потенциальных нарушителей от совершения таких преступлений. Похищение и незаконное лишение свободы с целью трудовой или сексуальной эксплуатации также наказываются мерами достаточно суровыми, чтобы предотвратить такие правонарушения.

Министерство труда и социальной защиты отвечает за проведение инспекций на предмет нарушения трудового законодательства работодателями, в том числе за выявление случаев эксплуатации иностранных работников. МВД отвечает за выявление жертв принудительного труда и сексуальной эксплуатации и возбуждение уголовных дел в отношении нарушителей. Власти достаточно эффективно применяли положения законодательства для выявления жертв сексуальной эксплуатации в семье, однако законы, направленные на выявление жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации среди иностранцев и граждан страны, не применялись должным образом. Цифры по выявленным жертвам среди иностранцев оставались низкими: в 2018 году было выявлено только два случая – сексуальной и трудовой эксплуатации. Полиция проводит совместные операции для выявления жертв принудительного труда и торговли людьми. Тем не менее, число выявленных жертв принудительного труда оставалось низким и даже уменьшилось по сравнению с 2018 годом. Из 83 жертв, выявленных в 2018 году, 79 были жертвами сексуальной эксплуатации, трое –

жертвами трудовой эксплуатации и одну жертву заставляли попрошайничать. В 2018 году полиция расследовала 106 уголовных дел о торговле людьми, 17 торговцев людьми были осуждены – все по обвинению в сексуальной эксплуатации. Небольшое число жертв из числа иностранных работников и жертв трудовой эксплуатации, выявленных в 2018 году, было одной из причин, по которым страна была переведена во вторую категорию стран, вызывающих особую обеспокоенность, в публикуемом Государственным департаментом США ежегодном Докладе о торговле людьми за 2019 год.

Наиболее подверженными риску принудительного и обязательного труда считались трудовые мигранты. Согласно данным Министерства иностранных дел, в 2018 году 1,8 млн человек были зарегистрированы в стране в качестве мигрантов. Большинство трудовых мигрантов были выходцами из Узбекистана, немного меньше мигрантов приехали из Таджикистана и Кыргызстана. Трудовые мигранты находили работу преимущественно в сельском хозяйстве и строительстве. За решение вопросов, связанных с трудовыми мигрантами, отвечает Министерство труда и социальной защиты. В 2017 году правительство приняло новую Концепцию миграционной политики на период с 2017 по 2021 год и соответствующий план ее реализации. Эти изменения были направлены на решение как внутренних, так и внешних проблем, таких как чрезмерное количество низкоквалифицированной рабочей силы в результате увеличения притока трудовых мигрантов из других стран Центральной Азии и нехватка квалифицированных работников в некоторых секторах экономики из-за низкого уровня образования.

См. Также доклад Государственного департамента о торговле людьми на следующей странице: <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>.

### **с. Запрет детского труда и минимальный возраст трудоустройства**

Минимальный возраст для принятия на работу составляет 16 лет. Дети в возрасте от 14 до 16 лет могут с разрешения родителей выполнять легкие работы, которые не причиняют вреда их здоровью и не мешают образованию. Закон запрещает участие несовершеннолетних в опасных работах и ограничивает продолжительность рабочего дня для сотрудников младше 18 лет.

Наихудшие формы детского труда запрещены законом, тем не менее, правовая основа характеризуется существенными недостатками, не



позволяющими ей в полной мере обеспечить защиту детей от таких нарушений. Уголовным кодексом предусмотрены различные меры наказания за нарушение запрета на наихудшие формы детского труда, в том числе уголовные наказания. За нарушение правила о минимальном возрасте трудоустройства на опасных работах, вовлечение несовершеннолетних в участие в порнографических сценах или производство материалов, содержащих порнографические съемки несовершеннолетних, принуждение несовершеннолетних к проституции, похищение и незаконное лишение свободы несовершеннолетнего с целью эксплуатации и другие подобные преступления были предусмотрены наказания, которые являются достаточно суровыми, чтобы служить сдерживающим фактором. Министерство внутренних дел отвечает за расследование преступлений, связанных с наихудшими формами детского труда, и обучает сотрудников уголовной полиции методам расследования таких преступлений.

За нарушение закона предусмотрены наказания, не являющиеся уголовными, такие как письменное предупреждение, временная приостановка, прекращение действия или отзыв лицензии за определенные виды нарушений, административные наказания и штрафы и административный арест (только по решению суда и только на срок до 15 суток за нарушения в отношении несовершеннолетних). К числу таких нарушений относятся прием на работу несовершеннолетних без заключения трудового договора, наказуемое штрафом и приостановкой лицензии работодателя. Несвоевременная или некорректная выплата зарплаты, непредоставление отпуска или времени для отдыха, чрезмерная продолжительность рабочего дня и дискриминация на рабочем месте наказываются штрафами. За применение положений законодательства о детском труде и наложение штрафов за соответствующие административные правонарушения отвечает Министерство труда и социальной защиты населения.

Правительством установлены институциональные механизмы применения законов и правил в отношении детского труда, однако власти не всегда применяют эти правила и законы достаточно эффективно. У государства нет какой-либо последовательной политики в отношении проблемы детского труда. Порядок подачи жалоб не допускает сообщения о нарушениях на условиях анонимности, и за первые девять месяцев года на горячие линии властей не поступило ни одного сообщения об использовании детского труда.

В последние годы время от времени поступали сообщения о случаях найма на работу детей, не достигших минимального возраста трудоустройства, в

сельском хозяйстве, в том числе для выполнения таких работ, как уборка овощей и фруктов, прополка, хлопкоуборочные работы и сбор коконов шелкопряда; в строительстве; для торговли на рынке и уличной торговли, как для продажи, так и для перевозки товаров; на автозаправках, автомойках и в качестве кондукторов в автобусах, а также в качестве официантов в ресторанах. В соответствии с действующим в стране законодательством эти виды работ считаются потенциально вредными и классифицируются как наихудшие формы детского труда. Однако в большинстве таких ситуаций дети заняты в семейных хозяйствах или семейных предприятиях.

См. также Заключение Министерства труда США в отношении наихудших форм эксплуатации детского труда (<https://www.dol.gov/agencies/ilab/resources/reports/child-labor/findings>) и составленный Министерством труда Список товаров, произведенных с использованием детского и принудительного труда (<https://www.dol.gov/agencies/ilab/reports/child-labor/list-of-goods>).

#### **d. Дискриминация при найме на работу или в профессиональной деятельности**

Закон и соответствующие правила запрещают дискриминацию при приеме на работу и в профессиональной деятельности по признакам пола, возраста, физических недостатков, расы, этнической принадлежности, языка, места проживания, религии, политических взглядов, принадлежности к клану или классу, общественным объединениям, имущественного, социального или официального статуса. Закон прямо не запрещает дискриминацию при приеме на работу и в профессиональной деятельности по мотивам ограниченных возможностей, сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации, ВИЧ-позитивного статуса или наличия инфекционных заболеваний. Правительство эффективно применяло соответствующие законы и нормы. Дискриминация является административным правонарушением, наказуемым штрафом, размер которого недостаточен для удержания от совершения таких правонарушений. Некоторые случаи, такие как незаконное расторжение трудовых договоров в связи с беременностью, инвалидностью или принадлежностью к меньшинствам, считаются уголовными правонарушениями и наказываются штрафами в размерах, достаточных для профилактики нарушений.

Однако имели место случаи дискриминации при приеме на работу и в профессиональной деятельности в отношении лиц с инвалидностью, сирот и

ранее судимых лиц. НПО, работающие с лицами с ограниченными возможностями, сообщали, что, несмотря на усилия правительства, лицам с инвалидностью было сложно найти работу. Закон не требует равной оплаты за одинаковый труд для женщин и мужчин. НПО сообщали, что ни один из госорганов не отвечал за контроль за соблюдением антидискриминационного законодательства, а определение гендерной дискриминации в законе не отвечает международным стандартам. Среди самозанятых и работающих на более низкоквалифицированных работах, чем позволяет их образование, было больше женщин, чем мужчин.

В июне на нефтяном месторождении Тенгиз, оператором которого является компания Chevron, произошла драка между местными и иностранными рабочими, в результате которой 45 человек получили телесные повреждения. Одной из причин этой драки было недовольство местных работников, которые жаловались на неадекватную оплату местных и иностранных рабочих с одинаковой квалификацией. Министерство труда и социальной защиты начало ряд проверок в отношении компаний, нанимающих иностранных работников. Министерством были выявлены следующие нарушения: 1) иностранным работникам платили на 30-50 процентов больше, чем местным; 2) местным работникам платили в национальной валюте, а иностранным – в долларах США; и 3) некоторые иностранные работники работали на должностях, отличных от тех, которые были прописаны в их разрешениях на работу. Такого рода нарушения наказуемы штрафами, аннулированием разрешений на работу или депортацией нанятых компанией иностранных работников.

За первые семь месяцев года Министерством труда и социальной защиты были оштрафованы принадлежащие иностранцам компании за более чем 300 нарушений на общую сумму около 1 млн тенге (2 596 долл. США).

#### **е. Приемлемые условия труда**

На протяжении года минимальный размер оплаты труда за месяц превышал черту бедности. По сообщениям правительства, по состоянию на август 2018 года из 9 млн работающего населения 1,3 млн человек не были зарегистрированы ни в качестве работающих, ни в качестве безработных, а это значит, что они, вероятно, были заняты в теневой экономике. Представитель Министерства финансов отдельно сообщил, ссылаясь на официальные статистические данные правительства и международных организаций за 2015 год, что в течение года в неформальной экономике было

занято до одной трети работающего населения. Эти люди заняты в основном в таких секторах, как розничная торговля, транспортные услуги, сельское хозяйство, недвижимость, салоны красоты и парикмахерские, а также прачечные и химчистки. Малые предприниматели и те, кто на них работают, в большинстве своем не имеют медицинских, социальных или пенсионных льгот.

По закону нормальная продолжительность рабочей недели не должна превышать 40 часов, а для работников, занятых на тяжелых физических работах и работах с вредными условиями труда — 36 часов в неделю. Законодательство ограничивает сверхурочное время работы 2 часами в день или одним часом в день для тяжелой физической работы, причем сверхурочные работы должны оплачиваться с надбавкой в размере минимум 50 процентов обычной почасовой оплаты. Законодательство запрещает сверхурочные работы в опасных или вредных условиях труда. Законом предусмотрено, что продолжительность рабочего времени, выходные дни, праздники и ежегодный оплачиваемый отпуск могут оговариваться в индивидуальных трудовых соглашениях с каждым работником.

Государство устанавливает стандарты гигиены труда и техники безопасности. По закону работодатели обязаны останавливать работы, которые могут угрожать жизни или здоровью работников, и предупреждать работников о любых вредных или опасных условиях труда, а также об опасности возникновения каких-либо профессиональных заболеваний. Законом прямо предусмотрено право работников отказываться от выполнения работ, представляющих угрозу их жизни или здоровью, не опасаясь потерять рабочее место.

Надбавка за сверхурочную работу в выходные дни и будние дни снижена и в настоящее время составляет 1,5 обычного размера оплаты труда. Решение об оплате принимается работодателем или в соответствии с условиями коллективного договора, а размер оплаты устанавливается на основе т.н. отраслевых коэффициентов заработной платы, предусмотренных отраслевыми соглашениями.

В июле 2018 года Верховный суд вынес решение в пользу компании «СНПС-Актобемунайгаз», принадлежащей китайской China Petroleum Corporation, которая в 2017 году сократила размер экологической надбавки, выплачиваемой 403 работникам, проживающим в неблагоприятной экологической зоне Аральского моря, с 50 до 20 процентов. Компания, на

сторону которой встало Министерство труда и социальной защиты, обосновала это тем, что только те работники, которые проживают и работают в Приаралье, имеют право на получение 50-процентной надбавки. Те же, кто живут в этих районах, но работают в других местах, должны получать надбавку в размере 20 процентов.

Министерство труда и социальной защиты следило за тем, чтобы заработная плата выплачивалась в размере не менее установленного минимума, за соблюдением правил в отношении продолжительности рабочего дня и сверхурочных работ, стандартов гигиены труда и техники безопасности. В соответствии с Предпринимательским кодексом трудовые инспекторы вправе проводить как плановые, так и внеплановые проверки рабочих мест для выявления нарушений правил охраны труда и других норм. Проверки обоих видов проводятся только после письменного уведомления. Правительство не применяло эти положения трудового законодательства достаточно эффективно.

Уведомления об инспекциях, проводимых на основании отчетов об оценке рисков, направляются заблаговременно за 30 дней до начала инспекции. С 2014 года действует объявленный президентом мораторий на проведение плановых инспекций. Уведомления о внеплановых инспекциях должны направляться не позднее чем за один день до начала инспекции. Количество трудовых инспекторов было недостаточным. Инспекторы министерства проводили выборочные проверки работодателей. В 2018 году инспекторы провели 8 774 инспекции и выявили 11 976 нарушений трудового законодательства. В 20 процентах случаев нарушения были связаны с несвоевременной выплатой заработной платы или задолженностью по зарплате, еще 20 процентов нарушений были связаны с вредными или опасными условиями труда, а случаи незаконного найма или увольнения составили 14 процентов всех нарушений. В 2018 году Министерство образования и науки и Министерство внутренних дел совместно с другими ведомствами провели дополнительные инспекции (рейды) в местах, где существовала вероятность использования детского труда.

Комиссия по правам человека сообщала, что количество инспекторов недостаточно. Более того, с принятием в 2015 году нового трудового кодекса было введено так называемое декларирование деятельности работодателя. В новой системе трудовые инспекторы могут присуждать сертификат доверия тем предприятиям, которые соблюдают требования законодательства о трудовых отношениях. Сертифицированные предприятия освобождаются от

трудовых инспекций на трехлетний период. По мнению активистов в сфере трудового права, такая практика может привести к ухудшению условий труда и сокрытию проблем. По закону любое предприятие или компания могут сформировать производственный совет, занимающийся вопросами охраны труда, из представителей работодателя и коллектива работников. Такие советы вправе проводить собственные проверки условий труда работников. По состоянию на январь в стране насчитывалось 12 855 производственных советов и 17 751 работающих на добровольных началах трудовых инспекторов.

Поступали сообщения о том, что некоторые работодатели не выполняли положения законодательства в отношении гигиены труда и техники безопасности. Условия охраны труда и здоровья в строительстве, промышленности и сельском хозяйстве часто не соответствовали стандартам. У работников на производстве обычно не было защитной одежды, а работать приходилось в условиях плохой видимости и вентиляции. По сообщениям властей в 2018 году произошло 1 568 случаев травм на производстве, в том числе 216 со смертельным исходом. Власти объясняли многие несчастные случаи на производстве со смертельным исходом устаревшим оборудованием, недостаточно эффективной диагностикой и профилактикой профессиональных заболеваний среди работников, занятых на вредном производстве, и несоблюдением правил техники безопасности. Согласно результатам экспертного анализа профессий с наиболее высокой смертностью, опаснее всего было работать в горнодобывающей отрасли, строительстве и нефтегазовом секторе.

По сообщениям Министерства труда и социальной защиты, в 2018 году 23 процента работников работали во вредных условиях. За весь 2018 год было зарегистрировано приблизительно 39 000 случаев нарушения правил охраны труда и техники безопасности. По распоряжению властей была приостановлена работа 837 объектов и трех предприятий, грубо нарушавших действующие правила. Было взыскано около 2 000 штрафов на общую сумму свыше 147 млн тенге (более 380 000 долл. США).

Некоторые компании пытались избежать выплат работникам, получившим травму. По сообщениям критиков, работодатели, ФПРК и Министерство труда и социальной защиты занимались в основном соблюдением бюрократических требований и составлением отчетности по несчастным случаям на производстве, вместо того чтобы принимать меры по повышению безопасности труда. Минимальное отклонение от требований по охране труда

может привести к отказу компании выплачивать компенсации работникам в связи с производственной травмой. В 30 процентах случаев сами работники были признаны виновными в нарушении правил техники охраны труда и техники безопасности.

В январе суд г. Экибастуз присудил бывшей уборщице Экибастузской ТЭЦ 3 миллиона тенге (около 7 800 долл. США) в порядке компенсации ущерба, после того как она заболела бронхиальной астмой в результате работы на этом предприятии с 2000 по 2015 год. Бронхиальная астма была признана профессиональным заболеванием в 2011 году в связи с высокой концентрацией пыли и газа в воздухе на этом предприятии.