

## **Казахстан (Категория 2 – Контрольный список)**

Правительство Казахстана не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, но прилагает значительные усилия в этом направлении, такие как принятие нового национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и учреждение фонда компенсации пострадавших от преступлений, который будет финансироваться за счет денежных штрафов, налагаемых на осужденных торговцев людьми. Однако правительство не продемонстрировало общей активизации мер по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Недостаточно внимания уделялось выявлению и защите иностранных пострадавших, учитывая численность таковых в стране. При этом пострадавшие иностранные граждане, не принимавшие участия в расследовании уголовных дел, не имели ни права на получение услуг, ни каких-либо правовых альтернатив высылке из страны. Правоохранительные органы прилагали недостаточно усилий для расследования, уголовного преследования и привлечения к ответственности преступников по делам, связанным с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации. НПО продолжают сообщать о предположительно имевших место случаях соучастия сотрудников полиции в торговле людьми. Как и прежде, было мало случаев расследования и судебных разбирательств по делам, связанным с подозрением в причастности сотрудников полиции или других государственных служащих к таким преступлениям. Несмотря на то, что в 2018 году, законодательные нормы, позволяющие торговцам людьми выплачивать пострадавшим денежную компенсацию за отзыв заявлений, чтобы избежать ответственности, не применялись по делам, связанным с торговлей людьми, законодательством Республики Казахстан все же предусмотрено «примирение сторон» по данной категории дел. По вышеуказанным причинам категория Казахстана была понижена до Категории 2, контрольный список.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА:**

Значительно усилить меры по выявлению пострадавших от торговли людьми – особенно иностранных пострадавших от принудительного труда – среди уязвимых групп населения и перенаправлять пострадавших туда, где им может быть оказана помощь. • Существенно увеличить объем помощи, доступной для иностранных пострадавших от торговли людьми, обеспечить выявление и оказание помощи таким пострадавшим вне зависимости от их участия в расследовании и уголовном процессе. • Обеспечить расследование преступлений, связанных с торговлей людьми, и привлечение виновных к ответственности. • Активизировать меры по расследованию, уголовному преследованию и привлечению к ответственности по предполагаемым случаям торговли людьми с соблюдением надлежащих правовых

процедур, в том числе в отношении причастных официальных должностных лиц и сотрудников полиции, а также в отношении торговцев людьми по делам, связанным с трудовой эксплуатацией. • Обеспечить адекватные меры наказания для лиц, признанных виновными в торговле людьми, включая длительные сроки лишения свободы. • Увеличить финансирование и снабжение ресурсами полицейских подразделений по борьбе с торговлей людьми. • Предоставить правовые альтернативы депортации, особенно в тех случаях, когда в иностранном государстве пострадавшие от торговли людьми могут столкнуться с трудностями и лишениями, ненадлежащим обращением и риском повторной виктимизации. • Провести специальное обучение для инспекторов по охране труда по выявлению пострадавших от принудительного труда и информированию полиции о возможных случаях торговли людьми. • Внести изменения в закон о борьбе с торговлей людьми, с целью приведения определения торговли людьми в соответствие с международными стандартами. • Провести обучение методам борьбы с торговлей людьми или инструктаж для дипломатических сотрудников и миротворцев, чтобы не допустить их вовлечения в преступления, связанные с торговлей людьми, или их содействия таким преступлениям. • Разработать механизмы, гарантирующие, что процесс проведения конкурса на предоставление услуг в приютах для пострадавших от торговли людьми не приведет к задержке финансирования и оказания услуг пострадавшим.

## **УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**

Сократилась деятельность правоохранительных органов, направленная на борьбу с торговлей людьми. Статьи 128, 134, 135, 308, 125 (3b) и 126 (3b) Уголовного кодекса предусматривают уголовную ответственность за торговлю людьми с целью сексуальной и трудовой эксплуатации. Тем не менее, законодательство рассматривает применение силы, обман или принуждение как отягчающие обстоятельства, а не основные элементы состава преступления, что расходится с определением торговли людьми в международном праве. Законом предусмотрено наказание за торговлю людьми в отношении взрослых в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет, а за торговлю несовершеннолетними – на срок от пяти до семи лет. При наличии отягчающих обстоятельств срок лишения свободы может увеличиться до 15 лет. Эти наказания являются достаточно жесткими и, в случае с сексуальной эксплуатацией, соизмеримыми с наказанием за другие тяжкие преступления, такие как изнасилование. Статья 68 Уголовного кодекса позволяет ответчикам добиваться примирения сторон посредством выплаты денежной компенсации пострадавшим в обмен на отзыв заявлений и прекращение уголовного дела. Положение статьи о «примирении сторон» не применяется в случаях совершения преступлений сексуального характера в отношении

несовершеннолетних, но в соответствии с частью 1 статьи 128 примирение сторон возможно при других формах торговли людьми. В 2018 году данная статья не была применена ни к одному делу по торговле людьми.

В 2018 году полицией было расследовано 106 дел по торговле людьми – по сравнению со 101 делом в 2017 году. Данные о количестве судебных процессов по этим делам не публиковались. Было осуждено 17 человек, признанных виновными в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации (для сравнения: в 2017 году было осуждено 29 торговцев людьми). Из 17 осужденных восемь человек были приговорены к лишению свободы на срок от трех до девяти лет; пять были приговорены условно без лишения свободы на срок от трех с половиной до четырех лет – на одного из них был наложен штраф в размере 2 миллионов казахстанских тенге (KZT) (5330 долларов США); и еще четверем был вынесен условный приговор на срок от четырех с половиной до семи лет. Также было возбуждено 182 уголовных дела по преступлениям, смежным с торговлей людьми, в том числе сводничество и притоносодержание. Многие такие дела были возбуждены в результате проведения полицией четырех специальных операций «Стоп-трафик», в ходе которых выявлялись и закрывались притоны, задерживались сутенеры, и ставились на учет совершеннолетние, занимающиеся проституцией.

НПО по-прежнему сообщали о том, что во избежание ответственности торговцы людьми давали взятки младшему составу сотрудников правоохранительных органов и утверждали, что некоторые сотрудники полиции оказывали содействие преступлениям, связанным с трудовой и сексуальной эксплуатацией. В 2018 году официальные источники сообщали о двух случаях пособничества со стороны государственных должностных лиц, установленных правоохранительными органами. В частности, это расследование по делу директора центра занятости и социальной защиты в Туркестане, которого обвиняют в торговле людьми с целью трудовой эксплуатации, и судебное дело сотрудника полиции в Костанайской области, которого обвиняют в сокрытии вероятных преступных деяний, связанных с торговлей людьми.

Продолжалось обучение сотрудников полиции, прокуратуры и судебных органов по выявлению, расследованию и судебному рассмотрению преступных деяний, связанных с торговлей людьми, а также финансировалось участие сотрудников полиции в международных конференциях по борьбе с торговлей людьми. В 2018 году 65 судей прошли обучение в Академии правосудия по защите пострадавших от торговли людьми во время уголовного судопроизводства. В учебном центре по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел (МВД) прошли обучение методам расследования 115 сотрудников полиции. Генеральная прокуратура обучила 93 сотрудников прокуратуры защите и судебному

разбирательству уголовных дел, связанных с торговлей людьми. В рамках всех учебных программ государство предоставляло помещения для проведения мероприятий, а международные организации, НПО и международные доноры оплачивали прочие расходы, включая транспортные расходы преподавателей и учебные материалы. Инспекторы по охране труда не проходили какого-либо специального обучения по выявлению пострадавших; также в их официальные обязанности не входило выявление признаков торговли людьми. Они также не передавали в соответствующие правоохранительные органы информацию о возможных преступлениях, связанных с торговлей людьми с целью трудовой эксплуатации. В течение отчетного периода официальные органы совместно с Кыргызстаном, Российской Федерацией, Таджикистаном и Узбекистаном провели расследование 17 дел, связанных с торговлей людьми, а также совместно с соседними странами провели ряд операций по борьбе с торговлей людьми, в результате которых было выявлено 96 таких преступлений. В 2018 году были экстрадированы двое иностранных граждан, разыскиваемых в своих странах за преступления, связанные с торговлей людьми.

## **ЗАЩИТА**

Государство продолжило принимать меры по защите казахстанцев, пострадавших от торговли людьми, но усилия по выявлению и оказанию помощи иностранным пострадавшим оставались весьма незначительными – иностранным пострадавшим не оказывалась помощь в приютах. Было выявлено 83 пострадавших от торговли людьми, что является увеличением по сравнению с 76 в 2017 году. Все пострадавшие, за исключением шести человек, подверглись эксплуатации в Казахстане; 79 человек пострадали от сексуальной эксплуатации, три человека – от принудительного труда и один человек – от принудительного попрошайничества. Все пострадавшие, кроме двух, были из Казахстана. Двое пострадавших были из Узбекистана: один из них пострадал от трудовой эксплуатации, а другой – от сексуальной эксплуатации. Шесть человек из Казахстана подверглись сексуальной эксплуатации в Южной Корее. Большинство пострадавших от сексуальной эксплуатации было выявлено в ходе проведения полицией одной из четырех специальных операций «Стоп-трафик». Данные спецоперации были направлены на выявление случаев торговли людьми посредством обнаружения и закрытия притонов, ареста сутенеров и постановки на учет женщин, занимавшихся проституцией. Однако, низкая статистика выявления пострадавших от трудовой эксплуатации свидетельствует об отсутствии применения про-активных методов выявления в рамках текущей деятельности правоохранительных органов на протяжении года. По сообщениям НПО, в 2018 году была оказана помощь 122 пострадавшим от торговли людьми (по сравнению со 177 в 2017 году); из них 36

были гражданами Казахстана, а 86 – иностранными гражданами; 29 пострадали от сексуальной эксплуатации, 92 – от принудительного труда; 42 пострадавшие были женщины, а остальные 80 – мужчины. Из 86 иностранных пострадавших, 82 были из Узбекистана. Правоохранительные органы перенаправили в НПО 19 пострадавших, иностранные посольства -10, НПО - 69, международные организации -23, а 24 обратились за помощью самостоятельно (в том числе на горячие линии). В 2018 году на горячую линию НПО, финансируемую государством, поступило 1834 телефонных звонков: большинство из них были обращения о предоставлении информации, 23 звонка были переданы в подразделения полиции по борьбе с торговлей людьми – но в результате этих звонков не было выявлено каких-либо подтвержденных случаев торговли людьми. Как отмечали наблюдатели, многие иностранные пострадавшие не хотели раскрывать полицейским свою личность, в частности, из-за отсутствия доверия к ним, предполагаемой коррупции и страха наказаний или депортации из-за их незаконного статуса. Когда сотрудники правоохранительных органов выявляли иностранных пострадавших, последние часто отказывались сотрудничать. По мнению экспертов, иностранные пострадавшие обращаются в правоохранительные органы своих стран по возвращении, так как там они чувствуют себя в большей безопасности.

Государство продолжило финансировать 10 приютов на базе НПО; один приют в Темиртау был закрыт из-за пробелов в цикле финансирования. Существующие 10 приютов предоставляли пострадавшим от торговли людьми правовую, психологическую и медицинскую помощь и принимали всех пострадавших-граждан Казахстана независимо от пола и возраста. Такие услуги предоставлялись гражданам независимо от их готовности сотрудничать с правоохранительными органами. Однако помощь иностранным пострадавшим оказывалась при условии их сотрудничества с правоохранительными органами. Пострадавшие должны были принимать решение о сотрудничестве при установлении их личности. В 2018 году было выделено не менее 92 миллионов казахстанских тенге (KZT) (245 240 долларов США) на прямую помощь пострадавшим, в том числе 90 миллионов казахстанских тенге (KZT) (239 900 долларов США) для приютов и 2 миллиона казахстанских тенге (KZT) (5330 долларов США) на помощь пострадавшим по программе защиты участников уголовного процесса. В 2017 году было выделено больше средств – 162,7 миллиона казахстанских тенге (KZT) (433 690 долларов США) в связи с открытием семи новых приютов в течение 2018 года. Персонал для работы в приютах набирался в соответствии с установленными в 2016 году стандартами об оказании государственных социальных услуг на базе приютов для пострадавших от торговли людьми. Конкурс на определение НПО для управления приютами проводится ежегодно, так как цикл их финансирования ограничивается

одним годом. НПО сообщали о серьезных административных и финансовых трудностях в конце календарного года, вызванных окончанием цикла финансирования и задержками в поступлении финансовых средств при заключении новых контрактов, что, в свою очередь, ограничивало их возможности оказывать услуги непрерывно. В 2017 году был принят закон о выплате пострадавшим компенсаций, в соответствии с которым пострадавшие, в том числе иностранцы, вместо подачи гражданского иска параллельно с уголовным делом, могли требовать денежную компенсацию в рамках уголовного судопроизводства; предполагается, что закон вступит в силу в 2020 году. В июле 2018 года в Уголовный кодекс был включен механизм взыскания с осужденных преступников фиксированных денежных сумм. Эти средства будут направлены на финансирование денежных компенсаций пострадавшим. Тем временем, пострадавшие могут подавать гражданские иски, но многие из них не знали о такой возможности или не имели возможности оплачивать судебные издержки. В 2018 году никто из пострадавших не требовал компенсаций в рамках гражданских исков. Власти предоставляли пострадавшим адвокатов на безвозмездной основе, но, согласно сообщениям НПО, такие адвокаты часто оказывались неопытными.

НПО сообщали об эффективной работе координационного механизма по перенаправлению пострадавших от торговли людьми в соответствующие службы и организации, а также о сотрудничестве полиции с региональными подразделениями по борьбе с торговлей людьми. У правоохранительных органов, уполномоченных заниматься решением вопросов миграции или торговли людьми, имеется официальный механизм для выявления пострадавших от торговли людьми среди лиц, входящих в группы риска, таких как мигранты без документов или лица, занимающиеся проституцией. Тем не менее деятельность официальных органов по выявлению иностранных пострадавших от торговли людьми в целях трудовой эксплуатации оставалась ограниченной. Власти способствовали участию пострадавших, в том числе иностранных граждан, в расследовании и уголовном процессе, обеспечивая защиту свидетелей на время судебного процесса, предоставляя приют и оказывая прямую помощь, такую как питание, одежду, медицинскую и юридическую помощь. Если государственные органы не возбуждали уголовное дело, оказание подобной помощи пострадавшим-иностранцам прекращалось. Если уголовное дело не возбуждалось, потерпевшие не признавались пострадавшими, и им не предоставлялся статус защищаемых лиц. В 2018 году была предоставлена правовая защита одной иностранной пострадавшей (для сравнения: такая защита была предоставлена двум пострадавшим-иностранцам в 2017 году и 15-ти – в 2016 году). Под такой защитой подразумевалось приостановление процедуры депортации и предоставление специального разрешения на временное проживание до завершения уголовного

расследования. По сообщениям НПО, в некоторых случаях пострадавшие-иностранцы сталкивались с проблемами при попытке получить медицинскую помощь на местах: причиной тому было отсутствие у них полиса медицинского страхования или вида на жительство. Иностранцам пострадавшим не предлагались правовые альтернативы высылке в страны, где их ожидает наказание или лишения и трудности. В соответствии с местным законодательством по истечении срока действия разрешения на временное проживание пострадавшие были депортированы. В 2018 году не было сообщений об уголовном наказании пострадавших за совершение преступлений, которые являлись прямым результатом торговли людьми. Однако власти регулярно задерживали и депортировали возможных пострадавших-иностранцев; не предпринимали активных усилий по профилактической проверке пострадавших на предмет их виктимизации, не перенаправляли пострадавших в соответствующие инстанции для оказания помощи, и не обеспечивали недопущение привлечения их к уголовной ответственности за правонарушения, совершенные в результате того, что они стали жертвами торговли людьми.

Была организована репатриация женщин и несовершеннолетних Казахстанцев, включая потенциальных пострадавших от торговли людьми, родители или супруги которых подозревались в принадлежности к бойцам, воевавшим против ИГИЛ. Как известно, ИГИЛ использует детей в качестве солдат и практикует другие формы торговли людьми. Государство обычно размещало детей у родственников и полностью финансировало и поддерживало их реабилитацию и возвращение к нормальному образу жизни.

## **ПРОФИЛАКТИКА**

Государство продолжало принимать профилактические меры под руководством межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми, возглавляемой МВД. Был принят национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2018-2020 годы. Новый план включает в себя ряд мероприятий, направленных на оптимизацию процесса выявления пострадавших и оказания им помощи, проведение расследований и уголовных преследований по делам, связанным с торговлей людьми, принятие мер предотвращения торговли людьми и сотрудничества с международными и неправительственными организациями. Продолжалось финансирование информационно-просветительских кампаний, направленных на противодействие торговле людьми и предназначенных для потенциальных пострадавших от торговли людьми, включая детей. Министерство информации и связи финансировало радио- и телепрограммы, а также публикацию статей в газетах и веб-изданиях для повышения уровня осведомленности в обществе и предотвращения преступности. Власти продолжали

распространять информацию о горячей линии по борьбе с торговлей людьми при НПО; в 2018 году на нее поступило 1834 звонков, в результате которых были выявлены пострадавшие от торговли людьми, но подтвержденных фактов такого рода преступлений установлено не было. В 2018 году в рамках выявления нарушений трудового законодательства инспекторы по охране труда Министерства здравоохранения и социальной защиты провели 6681 проверку. В результате этих проверок были наложены административные штрафы на 3057 работодателей за нарушение правил найма иностранной рабочей силы и неофициальное трудоустройство иностранных работников без соответствующих документов; МВД было возбуждено 158 уголовных дел, однако неизвестно, связаны ли эти дела с торговлей людьми. Трудовые мигранты сообщали, что чтобы найти в Казахстане работу с соблюдением требований по регистрации мигрантов, трудовые мигранты пользовались услугами неофициальных посредников. Такие посредники часто действовали в обход закона, чем содействовали торговле иностранной рабочей силой, но из-за их неофициального статуса они редко привлекались к ответственности. Не принималось каких-либо мер, направленных на сокращение спроса на коммерческий секс или на принудительный труд. Несмотря на то, что обучение методам борьбы с торговлей людьми для сотрудников дипломатических миссий входило в национальный план действий на 2018–2020 годы, сотрудники дипломатических миссий не проходили такого обучения. Также государством не предоставлялась информация об подобном обучении для военнослужащих перед выполнением миротворческих миссий.

## **ОПИСАНИЕ СТРАНЫ**

Как указано в отчетах за последние пять лет, пострадавшими от эксплуатации торговцев людьми в Казахстане являлись как его граждане, так и иностранцы. Кроме того, граждане Казахстана подвергались эксплуатации и в других странах. Торговля людьми внутри страны по-прежнему остается актуальной проблемой, так как торговцы людьми продолжают вербовать пострадавших из сельской местности в города недобросовестными обещаниями о трудоустройстве. Казахстанские мужчины и женщины подвергаются принудительному труду в основном в Российской Федерации, но также в Бахрейне, Бразилии, Объединенных Арабских Эмиратах, Республике Корея и Турции. Казахстанские женщины и девушки подвергаются сексуальной эксплуатации в странах Ближнего Востока, Европы, Восточной Азии и США. Пострадавшими от торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Казахстане становятся женщины и девушки из соседних стран Центральной Азии и Восточной Европы, а также из сельских районов Казахстана; чаще всего торговцев людьми интересуют девушки и молодые женщины, которых заманивают обещаниями работы в больших городах в качестве



официанток, моделей или нянь. В некоторых случаях детей заставляют попрошайничать. Взрослых и детей могут принуждать к преступной деятельности. Относительное экономическое благополучие в столице страны Нур-Султан (Астане), Алматы (финансовом центре) и Актау и Атырау (центрах нефтедобывающей промышленности в западной части Казахстана) привлекает большое число граждан Казахстана, проживающих в сельской местности, и некоторые из них становятся пострадавшими от торговли людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации. Граждан Китая, Филиппин, Украины, Казахстана и других центральноазиатских стран, в частности, мужчин и женщин из Узбекистана, принуждают к труду в Казахстане – в качестве домашней прислуги, строителей и сельскохозяйственных рабочих. С тех пор как Российская Федерация наложила запрет на повторный въезд в Россию для примерно одного миллиона мигрантов из Узбекистана, многие из них стремятся получить временную работу и разрешение на проживание в Казахстане, где они подвергаются риску стать пострадавшими от торговли людьми. С 2014 года, когда этот запрет вступил в силу, НПО выявили гораздо большее количество пострадавших-иностранцев, что, скорее всего, составляет лишь часть пострадавших от общего числа мигрантов. Многие пострадавшие от торговли людьми в Казахстане вербуются путем мошенничества и обмана, иногда при участии друзей или знакомых. Организованные преступные группировки и мелкие группы, занимающиеся торговлей людьми и имеющие своих вербовщиков в Казахстане, осуществляли свою деятельность совместно с сутенерами в Казахстане и за рубежом. По сообщениям НПО, участились случаи, когда торговцы людьми в целях эксплуатации мигрантов прибегали к принуждению на основе долговой кабалы. Торговцы людьми обращают в свою пользу строгую правоохранительную политику: с ее помощью они принуждают мигрантов оставаться в положении эксплуатируемых пострадавших и запугивают их наказаниями и депортацией, если те обратятся к властям, – тем самым укрепляя недоверие к правоохранительным органам.