

## **Казахстан (список особого внимания Уровня 2)**

Правительство Казахстана не соблюдает в полном объеме минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми, однако прилагает значительные усилия в этом направлении. В их числе можно назвать внесение поправок, предусматривающих более строгую уголовную ответственность торговцев людьми, и отмену положения, которое позволяло предполагаемым торговцам людьми выплачивать своим жертвам компенсацию за отказ от возбуждения уголовных дел. Правительством также были разработаны инструкции для дипломатического персонала по выявлению жертв торговли людьми, проведено обучение некоторых инспекторов по охране труда выявлению жертв и сделаны первые шаги по совершенствованию ежегодного процесса финансирования НПО. Однако правительство не продемонстрировало общей активизации мер по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Сократилась деятельность правительства по выявлению и защите иностранных жертв, которая и в прошлом была несоразмерна предположительной численности населения. Жертвы-иностранцы, которые не оказывали содействия проведению уголовных расследований, не имели права на получение услуг и были лишены каких-либо правовых альтернатив высылке из страны. Правоохранительные органы продолжали принимать ограниченные меры по расследованию, судебному преследованию и привлечению к ответственности лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации — количество приговоров за преступления данного типа сокращается четвертый год подряд. НПО продолжали сообщать о предположительно имевших место случаях соучастия сотрудников полиции в торговле людьми, однако официальное расследование или судебное преследование сотрудников полиции или других чиновников, подозреваемых в причастности к таким преступлениям, практически не проводилось. Таким образом, Казахстан остался в Списке особого внимания Уровня 2 второй год подряд.

### **ПРИОРИТЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Существенно увеличить объем помощи, доступной для иностранных жертв торговли людьми, обеспечить выявление и оказание помощи таким жертвам вне зависимости от их вовлечения в проведение расследований и уголовное преследование. • Активно расследовать предполагаемые случаи торговли

людьми, осуществлять судебное преследование и привлечение к ответственности виновных, в том числе предположительно причастных государственных служащих, сотрудников полиции и лиц, занимающихся торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации. • Внести изменения в закон о борьбе с торговлей людьми, чтобы привести определение торговли людьми в соответствие с международными стандартами. • Существенно наращивать усилия по выявлению жертв торговли людьми – особенно иностранных жертв принудительного труда – среди уязвимых групп населения и направлять жертв в организации, оказывающие помощь. • Провести системное специальное обучение инспекторов по охране труда выявлению жертв принудительного труда и информированию полиции о предположительных случаях торговли людьми. • Увеличить финансирование и обеспечение ресурсами полицейских подразделений по борьбе с торговлей людьми. • Внедрить механизмы, гарантирующие, что процесс конкурсного отбора поставщиков убежищ не нарушит деятельность по предоставлению услуг жертвам. • Предоставить правовые альтернативы депортации, особенно в тех случаях, когда в иностранном государстве жертвы торговли людьми могут столкнуться с лишениями, ненадлежащим обращением и риском повторно стать жертвами торговцев людьми. • Провести обучение методам борьбы с торговлей людьми или инструктаж для миротворцев, чтобы не допустить их вовлечения в преступления, связанные с торговлей людьми, или содействия таким преступлениям. • Разместить на пограничных и контрольно-пропускных пунктах информационные материалы по борьбе с торговлей людьми.

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Были ужесточены законы по борьбе с торговлей людьми, но в целом правоприменительная деятельность правительства, направленная на пресечение этого явления, сократилась. Статьи 128, 134, 135, 308, 125 (3b) и 126 (3b) Уголовного кодекса предусматривают уголовную ответственность за торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и трудовой эксплуатации. Однако вопреки определению торговли людьми в соответствии с нормами международного права, действующее законодательство не рассматривает насилие, мошенничество и принуждение как важные элементы преступления, а относит их к отягчающим обстоятельствам. В декабре 2019 года в законодательство были внесены поправки, направленные на

увеличение наказания за преступления, связанные с торговлей людьми. В новой редакции закон предусматривает наказания в виде лишения свободы на срок от четырех до семи лет за торговлю совершеннолетними и от пяти до девяти лет за торговлю детьми, увеличение сроков лишения свободы с трех до пяти лет и с пяти до семи лет за соответствующие преступления; при отягчающих обстоятельствах наказания могут быть увеличены на срок до восемнадцати лет. Это достаточно строгие наказания, а торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации карается соразмерно другим серьезным преступлениям, таким как изнасилование. В отношении лиц, обвиняемых в торговле людьми, в результате поправок также была отменена статья 68 Уголовного кодекса, которая позволяла подсудимым добиваться примирения с потерпевшими путем выплаты денежной компенсации в обмен на прекращение уголовного дела. В течение отчетного периода статья 68 не применялась в случаях, связанных с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних, но продолжала действовать в случаях, связанных с другими формами торговли людьми, в соответствии с частью 1 статьи 128, хотя статья 68 не применялась в случаях торговли людьми в 2019 году.

Количество проведенных полицией расследований по делам о торговле людьми сократилось — со 106 дел в 2018 году до 45 в 2019 году. Кроме того, полиция провела расследование по 57 делам об извлечении органов, подпадающих под категорию торговли людьми в соответствии с международным правом; однако эти дела не рассматриваются в рамках борьбы с торговлей людьми в соответствии с законодательством США. В 2019 году было возбуждено уголовное преследование по 67 делам о торговле людьми; в 2018 году количество таких дел не называлось. Восемь торговцев людьми было признано виновными, по сравнению с 17 в 2018 году, 29 в 2017 году и 45 в 2016 — таким образом, спад наблюдается четвертый год подряд. Из восьми торговцев людьми, осужденных в 2019 году, шестеро были приговорены к лишению свободы на срок от пяти до десяти лет, один был осужден на 3 года условно и еще один получил приговор с частичной отсрочкой исполнения на срок 6,8 года лишения свободы. Также было возбуждено расследование по 86 делам, связанным с торговлей людьми, включая сутенерство и содержание притонов (для сравнения в 2018 году было расследовано 182 дела). Многие дела по торговле людьми и связанные с ними дела были возбуждены в результате проведения полицией четырех

многодневных специальных операций под лозунгом «Остановить торговлю людьми», в ходе которых были выявлены и закрыты притоны, задержаны сутенеры и поставлены на учет совершеннолетние лица, занимающиеся сексом в коммерческих целях. Второй год подряд не было осуждено ни одного лица, занимающегося торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации. Продолжали поступать сообщения НПО о том, что во избежание ответственности торговцы людьми давали взятки младшему составу сотрудников правоохранительных органов, а отдельные сотрудники полиции оказывали содействие преступлениям, связанным с принудительным трудом и сексуальной эксплуатацией. НПО сообщали, что некоторые уголовные дела были закрыты «за неимением доказательств», несмотря на показания жертв торговли людьми. Правительство сообщило о завершении дела 2018 года о причастности должностного лица к преступной деятельности, осудив сотрудника полиции из Костанайской области за злоупотребление властью и содействие деятельности притона с принуждением двух женщин к коммерческому сексу.

Продолжалось обучение сотрудников полиции, прокуратуры и судебных органов выявлению, расследованию и судебному преследованию преступных деяний, связанных с торговлей людьми, а также финансировалось участие сотрудников полиции в международных конференциях по борьбе с торговлей людьми. В 2019 году 67 судей (в 2018 году — 65) прошли обучение в Академии правосудия по вопросам защиты жертв торговли людьми в процессе уголовного судопроизводства. В учебном центре по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел (МВД) прошли обучение методам расследования 167 сотрудников полиции (115 в 2018 году).

Генеральная прокуратура провела обучение 44 сотрудников прокуратуры (93 в 2018 году) защите и судебному разбирательству уголовных дел, связанных с торговлей людьми. Официальные органы предоставляли площадки для проведения всех обучающих программ и оплачивали стоимость участия в них, а международные организации, НПО и международные доноры покрывали прочие расходы, включая стоимость поездок инструкторов и предоставление обучающих материалов. Впервые за последние годы некоторые инспекторы по охране труда прошли специальное обучение по выявлению жертв, однако в их официальные обязанности не входило выявление признаков торговли людьми или передача в соответствующие правоохранительные органы информации о возможных преступлениях,

связанных с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации. В течение отчетного периода официальные органы совместно с правительствами других стран, включая Кыргызстан, Россию, Узбекистан и США, провели расследование 10 дел, связанных с торговлей людьми, а также совместно с соседними странами провели ряд операций по борьбе с торговлей людьми. Несмотря на более широкое сотрудничество, на крупных пограничных переходах у пограничников наблюдалась минимальная координация работы с правоохранительными органами соседних государств. В 2019 году было экстрадировано пять иностранных граждан, разыскиваемых в их странах за преступления, связанные с торговлей людьми.

## **ЗАЩИТА**

Продолжали приниматься меры по защите жертв, являющихся гражданами Казахстана, но усилия по выявлению и оказанию помощи иностранным жертвам оставались незначительными. Количество выявленных жертв торговли людьми сократилось — 40 случаев по сравнению с 83 случаями в 2018 году. Во всех случаях, кроме шести, жертвы подвергались эксплуатации в Казахстане; 35 человек стали жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, еще пять человек — жертвами принудительного труда. Все жертвы, кроме двух, были из Казахстана; было выявлено две жертвы из Узбекистана, занимавшихся принудительным попрошайничеством, и одна жертва принудительного труда из России. Четыре человека из Казахстана стали жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в Южной Корее. Как и в предыдущем году, большинство жертв сексуальной эксплуатации было выявлено в ходе проведения полицией одной из четырех специальных операций по борьбе с торговлей людьми. Эти операции были направлены на выявление случаев торговли людьми посредством обнаружения и закрытия притонов, задержания сутенеров и постановки на учет женщин, занимавшихся сексом в коммерческих целях. Небольшое количество жертв принудительного труда и иностранных жертв свидетельствует о продолжающемся отсутствии регулярной профилактической проверки в рамках текущей деятельности правоохранительных органов на протяжении года. По сообщениям НПО, в 2019 году была оказана помощь 76 жертвам торговли людьми (по сравнению со 122 в 2018 году); в том числе 21 гражданину Казахстана и 55 иностранным гражданам; большинство из них составляли мужчины и жертвы принудительного труда. Из 55 иностранных жертв 51 человек был из

Узбекистана. Двенадцать жертв (19 в 2018 году) были направлены в НПО правоохранительными органами, 3 жертвы — посольствами иностранных государств, 23 — НПО, 7 — международными организациями, а еще 31 жертва обратилась за помощью самостоятельно (в том числе на горячие линии). В 2019 году на горячую линию НПО, финансируемую государством, поступило 1834 телефонных звонка: подавляющее большинство являлось запросами об предоставлении информации, в 12 случаях обращающиеся были направлены в отделы полиции, занимающиеся борьбой с торговлей людьми, но в результате этих звонков не было выявлено каких-либо подтвержденных случаев торговли людьми. Как продолжали отмечать наблюдатели, многие иностранные жертвы не хотели раскрывать полицейским свою личность, в частности, из-за отсутствия доверия к ним, предполагаемой коррупции и опасения наказаний или депортации из-за их незаконного статуса. В тех случаях, когда сотрудники правоохранительных органов выявляли иностранных жертв, эти жертвы часто отказывались оказывать содействие. По мнению экспертов, иностранные жертвы часто обращаются с жалобами на эксплуатацию в правоохранительные органы своих стран по возвращении, так как там они чувствуют себя в большей безопасности.

Правительство получило от НПО меньше заявок на финансирование приютов для жертв торговли людьми, в связи с чем было профинансировано восемь таких приютов под управлением НПО. В 2018 году правительство получило больше заявок от НПО и профинансировало 10 приютов. Восемь организованных НПО приютов для жертв торговли людьми предоставляли правовую, психологическую и медицинскую помощь и были доступны всем жертвам-гражданам Казахстана, независимо от пола и возраста. Такие услуги предоставлялись жертвам независимо от их готовности оказывать содействие правоохранительным органам, однако во всех случаях, кроме одного, строгие законы социальной защиты не допускали получение услуг в этих приютах иностранными гражданами, причем любая помощь иностранным жертвам предоставлялась только при условии оказания содействия правоохранительным органам. В одном конкретном случае местные органы власти в Кызылординской области, стремясь улучшить социальную помощь иностранным жертвам, предоставили НПО в качестве пилотного проекта средства для размещения иностранных жертв в приюте. При установлении их личности жертвы должны были принимать решение об оказании содействия.

В 2019 году правительство выделило не менее 77,2 миллиона казахстанских тенге (202 630 долларов) на непосредственную помощь жертвам, включая 76,2 миллиона тенге (200 000 долларов) для приютов и 1 миллион тенге (2620 долларов) на непосредственную помощь жертвам во время расследований — объем выделенных средств уменьшился на 17 процентов по сравнению с 93,4 миллиона тенге (245 240 долларов) в 2018 году в связи с сокращением числа НПО, обратившихся за государственными грантами для финансирования приютов. Персонал приютов комплектовался в соответствии с установленными в 2016 году стандартами для приютов, предлагающих убежище жертвам торговли людьми. Несколько НПО сообщили об улучшении неэффективного ежегодного процесса рассмотрения заявок на присуждение контрактов на управление приютами, в результате которого НПО сталкивались с существенными рабочими и финансовыми ограничениями в конце каждого цикла финансирования и который приводил к задержкам в присуждении новых контрактов. Правительство предложило НПО поделиться мнениями о системном улучшении процесса финансирования в целях сокращения сбоев в обслуживании. В результате одна НПО в Алматы без задержек получила финансирование в начале года; однако улучшений на системном уровне пока внедрено не было. Принятый в 2017 году закон о выплате компенсаций жертвам должен вступить в силу в 2020 году. Жертвы могли подавать гражданские иски, но многие из них не знали о такой возможности или не могли оплатить услуги судебные издержки. В 2019 году гражданские иски жертвами не подавались. Государство предоставляло жертвам торговли людьми адвокатов на безвозмездной основе, но, согласно сообщениям НПО, такие адвокаты часто оказывались неопытными.

Продолжали поступать сообщения от НПО об эффективной работе координационного механизма по направлению жертв торговли людьми в соответствующие службы и организации, а также о сотрудничестве полиции с региональными подразделениями по борьбе с торговлей людьми, состоящими из одного-двух сотрудников полиции. В правоохранительных органах, ответственных за вопросы миграции или торговли людьми, действует официальный механизм выявления жертв торговли людьми среди лиц, входящих в группы риска, таких как мигранты без документов или лица, занимающиеся сексом в коммерческих целях, однако деятельность официальных органов по выявлению иностранных жертв и жертв торговли

людьми в целях трудовой эксплуатации оставалась ограниченной. Власти поощряют участие жертв, в том числе иностранных граждан, в процессе расследования и судебного преследования, обеспечивая защиту свидетелей во время судебного процесса, убежище во время досудебного разбирательства, а также удовлетворение повседневных потребностей, включая питание, одежду, медицинскую и юридическую помощь. Если государственные органы не возбуждали уголовное дело, оказание подобной помощи жертвам-иностранцам прекращалось. Если уголовное дело не возбуждалось, потерпевшие не признавались жертвами и им не предоставлялся статус защищаемых лиц. В 2019 году была предоставлена правовая защита одной иностранной жертве (для сравнения: такая защита была предоставлена одной иностранной жертве в 2018 году и двум – в 2017 году). Такая защита включала приостановление процедуры депортации и предоставление специального разрешения на временное проживание до завершения уголовного расследования. По сообщениям НПО, в некоторых случаях жертвы-иностранцы сталкивались с проблемами при попытке получить медицинскую помощь на местах из-за отсутствия медицинского страхования или прописки. Иностранным жертвам не предлагалось правовых альтернатив высылке в страны, где их ожидает наказание или лишения. В соответствии с местным законодательством по истечении срока действия разрешения на временное проживание жертвы подлежат депортации. НПО сообщали о нехватке адвокатов, уполномоченных выступать в административных делах о депортации. В 2019 году не поступало сообщений о наказании жертв за совершение преступлений, которые являлись прямым результатом торговли людьми. Однако власти регулярно задерживали и депортировали потенциальных жертв-иностранцев, не предпринимая активных усилий по проверке признаков торговли людьми, по их направлению в соответствующих организации помощи, а также по недопущению их преследования за преступления, совершенные по принуждению торговцев людьми.

В феврале 2020 года было объявлено о завершении операции «Жусан» по репатриации более чем 550 казахстанских женщин и несовершеннолетних из Ирака и Сирии, включая потенциальных жертв торговли людьми, родители или супруги которых подозревались в участии в боевых действиях ИГИЛ. Как известно, ИГИЛ использует детей в качестве солдат и практикует другие формы торговли людьми. Государство обычно размещало детей у



родственников и полностью финансировало и поддерживало их реабилитацию и возвращение к нормальному образу жизни.

## **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ**

Были усилены меры по предотвращению торговли людьми. В 2019 году Межведомственная рабочая группа по противодействию торговле людьми, возглавляемая Министерством внутренних дел, провела две встречи для оценки внедрения государственного плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2017–2020 годы, а также создала специальную рабочую группу для разработки плана действий с учетом рекомендаций Доклада о торговле людьми за 2019 год. Продолжалось финансирование информационно-просветительских кампаний, направленных на противодействие торговле людьми и предназначенных для потенциальных жертв торговли людьми, в том числе детей. Было выделено 1,2 миллиона тенге (3150 долларов) на проведение восьми семинаров, для женщин, ставших жертвами торговли людьми, которые были посвящены их законным правам. Министерство информации и связи финансировало радио- и телепрограммы, а также публикацию статей в газетах и сетевых порталах, для повышения уровня осведомленности в обществе и предотвращения преступлений данного типа. Однако международные наблюдатели отмечали на пограничных переходах нехватку материалов по повышению осведомленности в вопросе противодействия торговле людьми. Власти продолжали распространять информацию об организованной НПО горячей линии по борьбе с торговлей людьми;

В 2019 году в рамках выявления нарушений трудового законодательства инспекторы по охране труда Министерства здравоохранения и социальной защиты провели 6681 проверку. В результате этих проверок были наложены административные штрафы на 2651 вербовщика и работодателя (по сравнению с 3057 в 2018 году) за нарушение правил найма иностранной рабочей силы и трудоустройство иностранных работников без соответствующих документов. Не сообщалось, привели ли какие-либо из проверок к возбуждению уголовных дел. Министр труда и социальной защиты сообщил о недостаточном числе инспекторов по охране труда для эффективного обеспечения соблюдения законов по всей стране и объявил о планах по увеличению числа инспекторов в 2,5 раза и о возобновлении

проверок условий труда. По сообщениям трудовых мигрантов, они обращались к услугам неофициальных сторонних посредников, чтобы найти в Казахстане работу с соблюдением требований по регистрации мигрантов. Такие посредники часто действовали в обход закона и содействовали торговле иностранцами, но в силу их неофициального статуса редко привлекались к ответственности. В целях снижения уязвимости трудовых мигрантов был открыт центр обслуживания мигрантов в Алматы, придавший централизованный характер государственным процессам в области официальной миграции, включая возможность получить удостоверение личности, полис медицинского страхования и пройти регистрацию в различных государственных учреждениях, в том числе в министерствах миграции, труда и здравоохранения. Также были улучшены информационные интернет-ресурсы для мигрантов. Не принималось каких-либо мер, направленных на сокращение спроса на коммерческий секс. Следуя рекомендациям Доклада о торговле людьми за 2019 год, правительство разработало в 2019 году инструкции для дипломатического персонала по выявлению жертв торговли. Правительство не сообщало о проведении обучения методам борьбы с торговлей людьми военнослужащих перед отправкой для выполнения миротворческих миссий.

## **ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В СТРАНЕ**

Согласно сообщениям, за последние пять лет жертвами эксплуатации торговцев людьми в Казахстане являлись как его граждане, так и иностранцы. Кроме того, граждане Казахстана становились жертвами эксплуатации торговцев людьми и в других странах. Торговля людьми внутри страны остается актуальной проблемой, так как торговцы людьми продолжают завлекать жертв из сельской местности в города недобросовестными обещаниями трудоустройства. Торговцы людьми подвергают жителей Казахстана принудительному труду главным образом в России, но также в Бахрейне, Бразилии, Объединенных Арабских Эмиратах, Республике Корея и Турции. Торговцы людьми в целях сексуальной эксплуатации эксплуатируют казахстанских женщин и девушек на Ближнем Востоке, в Европе, в Восточной Азии и в США. В Казахстане подвергаются коммерческой сексуальной эксплуатации женщины и девушки из сопредельных стран Центральной Азии и Восточной Европы, а также из сельских районов Казахстана. В большинстве случаев торговцев людьми интересуют девушки и

женщины, которых заманивают обещаниями работы в больших городах в качестве официанток, моделей или нянь. В некоторых случаях детей заставляют попрошайничать. Взрослых и детей могут принуждать к преступной деятельности. Относительное экономическое благополучие в столице страны Нур-Султан (Астане), Алматы (финансовом центре) и Актау и Атырау (центрах нефтедобывающей промышленности в западной части Казахстана) привлекает большое число жителей Казахстана из сельской местности, и часть из них становится жертвами торговли людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации. Все чаще торговцы людьми вовлекают или принуждают граждан стран Центральной Азии, в частности мужчин и женщин из Узбекистана, к труду в Казахстане – в качестве домашней прислуги, в строительстве, на рынках и в сельском хозяйстве. С 2014 году в России действует запрет на повторный въезд в Россию для примерно одного миллиона мигрантов из Узбекистана, и многие из них стремятся получить временную работу и разрешение на проживание в Казахстане, где они подвергаются риску стать жертвами торговли людьми. С 2014 года НПО выявили значительно больше жертв-иностранцев, но, скорее всего, это лишь доля от общего числа жертв среди мигрантов. Иногда торговцы людьми, являясь друзьями или знакомыми жертв в Казахстане, заманивают их путем мошеннических действий и обмана. Организованные преступные группировки и мелкие шайки, занимающиеся торговлей людьми и имеющие своих вербовщиков в Казахстане, действуют сообща с содержателями притонов в Казахстане и за рубежом. По сообщениям НПО, участились случаи, когда торговцы людьми в целях эксплуатации мигрантов прибегают к принуждению на основе долговой зависимости. Используя в своих интересах строгие правила охраны порядка, торговцы людьми принуждают мигрантов оставаться в положении эксплуатируемых жертв и запугивают их возможностью наказания и депортации в случае обращения к властям, – тем самым укрепляя недоверие к правоохранительным органам.