

## ДОКЛАД О СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ В СТРАНАХ МИРА КАЗАХСТАН

### Краткое изложение

Согласно Конституции, Казахстан является светским государством, где гарантируется свобода вероисповедания. Органом, ответственным за вопросы религии, является Комитет по делам религий (КДР) Министерства по делам религий и гражданского общества (МДРиГО). По сообщениям местных и международных наблюдателей, органы власти применяли ограничения и усиленные проверки к так называемым «нетрадиционным» религиозным объединениям, включая мусульман, принадлежащих к течениям ислама, отличным от официально признанного суннитского ханафитского мазхаба, и христиан-протестантов. Власти продолжали практиковать аресты, задержания и лишение свободы членов религиозных объединений; криминализацию высказываний, «возбуждающих религиозную рознь»; вторжения в жилища верующих с целью пресечения религиозной деятельности со стороны лиц, официально не зарегистрированных в органах власти; допрашивали членов религиозных общин об их выборе вероисповедания; преследовали лиц, осуществляющих «незаконную миссионерскую деятельность; клеймили «нетрадиционные» религиозные объединения в СМИ как «деструктивные секты». В июне президент страны подписал стратегический документ, в котором представлена политика государства в области религии на 2017-2020 годы, подтверждается светский характер страны и приоритетность профилактики «деструктивных» религиозных течений и усиления контроля над религиозной деятельностью. В течение года МДРиГО и полиция тщательно отслеживали всю религиозную деятельность, возбуждали судебные иски и административные дела против лиц и групп в связи с незаконными действиями. К таким незаконным действиям причислялись несанкционированные собрания, незаконное распространение религиозных материалов, вовлечение несовершеннолетних в богослужения, посещение несанкционированных богослужений, ношение в школе религиозной одежды, которую государство признает неуместной для светского общества, а также предполагаемое несоблюдение религиозными организациями требований безопасности в

## КАЗАХСТАН

части обеспечения защиты культовых зданий от террористических атак. Согласно информации департамента внутренних дел Карагандинской области, 30 октября власти задержали в Караганде шестерых членов запрещенного миссионерского движения «Таблиги джамаат» по обвинению в вербовке новых членов. Согласно норвежской правозащитной организации, занимающейся вопросами свободы вероисповедания, «Форум 18», власти в течение года выдвинули обвинения в административных правонарушениях против 279 физических лиц, религиозных общин, благотворительных организаций и компаний в связи с посещением религиозных собраний, попытками распространения или ввозом религиозной литературы, распространением вероучения, размещением религиозных материалов онлайн, отклонениями от предписанной формы чтения молитвы в мечети, привлечением несовершеннолетнего к участию в религиозном собрании, недостаточными мерами безопасности в культовых зданиях или неуплатой ранее присужденных штрафов. Из их числа 259 лицам были назначены наказания в виде штрафов, лишения свободы, запрета на осуществление религиозной деятельности, депортации и конфискации религиозной литературы. В течение года 23 физических лица были осуждены властями за принадлежность к различным религиозным течениям. Среди них 20 мусульман-суннитов, двое свидетелей Иеговы и один баптист. Из этих лиц 20 были направлены в места лишения свободы, а трое получили приговоры, связанные с ограничением свободы, согласно которым они отбывают наказание по месту их проживания. Другие лица были оштрафованы и/или задержаны властями на несколько суток. В январе власти арестовали двух членов «Свидетелей Иеговы» Теймура Ахмедова и Асафа Гулиева в городе Астане и обвинили в возбуждении религиозной розни через беседы со студентами вузов. Ахмедова приговорили к пяти годам лишения свободы, Гулиева – к пяти годам условного лишения свободы после того, как он согласился давать показания против Ахмедова. Получить государственную регистрацию смогли только те мусульманские общины, которые были связаны с Духовным управлением мусульман Казахстана (ДУМК), принадлежащим к ханафитской школе суннитского течения ислама. Ахмадийская община так и не смогла зарегистрироваться после многочисленных попыток; регистрация объединения была отозвана согласно закону 2011 года. Власти возбудили не менее 22 административных дел против мусульман, чьи молитвы в мечетях противоречили правилам ДУМК, поддерживаемого государством. МДРиГО проводило мониторинг интернета

## КАЗАХСТАН

и заблокировало 1500 сайтов, содержание которых было сочтено незаконным, вредоносным и экстремистским. В апреле и мае по нескольким национальным телеканалам были показаны тематические программы о «деструктивных сектах», в том числе о «деструктивных» течениях ислама, Свидетелях Иеговы и сайентологах.

Так называемые «нетрадиционные» религиозные группы продолжало беспокоить негативное освещение в СМИ и социальная дискриминация.

Посол США и другие высокопоставленные чиновники США вели диалог с правительством, в том числе постоянное и регулярное взаимодействие с МДРиГО и КДР, в частном и публичном пространстве, призывая к уважению свободы вероисповедания в целом и в отношении конкретных случаев. В рамках этого диалога обсуждалась озабоченность ограничениями свободы совести в связи с применением властями законодательства о религиозной деятельности, а также уголовного и административного кодекса, особенно в случаях мирных религиозных высказываний, отправления культа без регистрации и цензуры религиозной литературы. Работники дипломатической службы США посещали различные учреждения культа и поддерживали связи с широким кругом религиозных общин и защитниками свободы вероисповедания. Кроме того, сотрудники посольства участвовали в дискуссиях за круглыми столами и ряде публичных докладов по вопросам свободы вероисповедания. Они подчеркивали значимость свободы вероисповедания в противодействии насильственному экстремизму, выражали озабоченность ужесточением ограничений свободы вероисповедания и призывали к реформированию соответствующего законодательства и нормативных актов с целью предоставления всем гражданам права на мирную религиозную деятельность вне зависимости от принадлежности к зарегистрированным религиозным организациям.

### **Раздел I. Религиозный состав населения**

По оценкам правительства США, общая численность населения страны составляет 18,5 миллионов человек (данные за июль 2017 года). Согласно республиканской переписи населения, примерно 70 процентов населения – мусульмане, большая часть которых принадлежит к ханафитской школе суннизма. Другие исламские группы включают в себя суннитов шафиитского мазхаба, шиитов, суфиев и мусульман ахмадийской общины.

## КАЗАХСТАН

По оценкам КДР, христиане составляют 26 процентов населения, и большинство принадлежит к русской православной церкви. Среди христиан также есть прихожане римской и греческой католической церкви, лютеране, пресвитерианцы, адвентисты седьмого дня, методисты, менониты, пятидесятники, баптисты, Свидетели Иеговы, члены Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны) и последователи учения «Христианская наука».

Другие религиозные группы, которые, в общем, составляют менее 5 процентов населения, включают иудеев, буддистов, членов Международного общества сознания Кришны, бахаи, членов Федерации семей за объединение и мир во всем мире (Церковь объединения) и сайентологов.

### **Раздел II. Соблюдение государством принципа свободы вероисповедания**

#### **Правовая база**

Согласно Конституции, Казахстан является светским государством, где гарантирована как свобода вероисповедания и убеждений, так и свобода не иметь религиозной принадлежности. Реализация данных прав может ограничиваться только действием законов и исключительно в пределах, необходимых для защиты конституционного строя, общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

МДРиГО, будучи органом правительства, отвечающим за вопросы религии, координирует взаимодействие между государством и гражданским обществом и контролирует религиозные вопросы. Министерство исполняет свои обязанности по религиозным вопросам через КДР.

Согласно законодательству, МДРиГО отвечает за формулирование и реализацию государственной политики в области свободы вероисповедания. Оно также рассматривает возможные правонарушения в области религиозной деятельности и экстремизма. МДРиГО занимается законотворчеством, проводит анализ религиозных материалов и принимает решения о цензуре. Все религиозные объединения обязаны предварительно предоставлять на утверждение все религиозные материалы, предназначенные для распространения. МДРиГО в сотрудничестве с правоохранительными органами налагает запреты на религиозные объединения и санкции на физических лиц, нарушающих законодательство о религиозной

## КАЗАХСТАН

деятельности, координирует деятельность местной исполнительной власти в урегулировании религиозных вопросов, а также является официальным органом толкования законов о религиозной деятельности.

Согласно Конституции, каждый имеет право следовать своим религиозным или иным убеждениям, принимать участие в религиозной деятельности и распространять свои убеждения. На практике, тем не менее, данными правами наделяются только «традиционные» или зарегистрированные религиозные объединения. Законодательство о противодействии терроризму содержит требование к религиозным организациям обеспечивать защиту зданий культа от потенциальных террористических атак, и у властей есть право применять законные меры в отношении религиозных организаций, нарушающих данное требование. Согласно закону, государство не вправе вмешиваться в выбор религиозных верований или принадлежности граждан или резидентов, за исключением случаев, когда таковые верования направлены против конституционного строя, суверенитета или территориальной целостности.

Законом запрещено принудительное обращение человека в какую-либо религию или принуждение человека к участию в деятельности какой-либо религиозной группы или религиозных ритуалах.

В уголовный и административный кодексы включены дополнительные меры наказания за несанкционированную религиозную деятельность, под которой подразумевается организация и участие в деятельности незарегистрированных религиозных объединений, участие в религиозной деятельности за пределами специально отведенных мест, нелегализованное распространение религиозных материалов или обучение священнослужителей, торговля религиозной литературой без государственного разрешения или в местах, не утвержденных государством, а также обсуждение религии с целью привлечения новых адептов без обязательной регистрации миссионерской деятельности.

Уголовным кодексом запрещается «возбуждение религиозной розни», в которую входит «пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии [и иным признакам]». Уголовным преступлением также считается создание и руководство социальными институтами, провозглашающими нетерпимость

## КАЗАХСТАН

или исключительность; оно наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Законодательство о противодействии экстремизму, которое распространяется на религиозные объединения и иные организации, дает государству право свободно выявлять и определять какие-либо объединения как «экстремистские организации», запрещать деятельность таких групп и преследовать в уголовном порядке членство в запрещенных организациях. В законе «экстремизм» определяется как организация и (или) совершение деяний с целью насильственной смены конституционного строя, нарушения суверенитета или территориальной целостности страны, подрыв национальной безопасности, насильственный захват или удержание власти, вооруженный мятеж, возбуждение этнической, религиозной или иной формы социальной розни, сопровождающееся призывами к насилию, или отправление религиозных обрядов с риском для безопасности или здоровья. Экстремистская организация – это юридическое лицо, ассоциация физических лиц и (или) юридических лиц, вовлеченные в экстремизм и признанные экстремистской организацией в суде. В законодательстве представлен оптимизированный порядок судопроизводства по признанию группы «террористической» или «экстремистской», в соответствии с которым время, необходимое суду для рассмотрения и вынесения решения, сокращено до 72 часов. После признания деяния правонарушением в суде, чиновники имеют право незамедлительно аннулировать регистрацию организации, прекращая, таким образом, ее легальное существование, и конфисковать ее имущество. Прокуратура вправе проводить ежегодные инспекции всех объединений, зарегистрированных в государственных органах.

Кодексом об административных правонарушениях запрещено «распространение вероучения не зарегистрированными (в стране) религиозными объединениями», и данное правонарушение наказывается штрафом в размере 226 900 тенге (680 долларов США). Иностранец или лицо без гражданства, признанное виновным, может подлежать депортации.

Религиозная организация может быть республиканской, региональной или местной. Для регистрации на местном уровне религиозным объединениям необходимо направить заявку в Министерство юстиции (МЮ РК) с перечнем имен и адресов не менее 50 учреждающих членов. Эти объединения вправе вести свою деятельность только в пределах той географической местности,

## КАЗАХСТАН

где они зарегистрированы, если у них недостаточно членов для регистрации на региональном или республиканском уровне. Для регистрации региональной организации необходимо наличие не менее двух местных организаций, расположенных в разных областях, и в каждом местном объединении должно быть не менее 250 членов. Для республиканской регистрации требуется наличие не менее 5 000 членов в общем и как минимум по 300 членов в каждой из 14 областей и городах Астане и Алматы. Право на открытие образовательных учреждений для обучения священнослужителей есть только у объединений, зарегистрированных на республиканском и региональном уровне.

По закону, власти могут отказать религиозным объединениям в регистрации по причине недостаточного количества членов или несоответствия устава объединения какому-либо закону, выявленного в ходе анализа, проведенного КДР. В соответствии с административным кодексом, физические лица, участвующие, возглавляющие или финансирующие незарегистрированные, с приостановленной регистрацией, или запрещенные религиозные объединения, несут ответственность в виде штрафа в размере 113 450 тенге (340 долларов США) и 453 800 тенге (1400 долларов США).

Административным кодексом предусмотрен штраф в размере 453 800 тенге (1400 долларов США) и отстранение на три месяца от какой-либо религиозной деятельности для зарегистрированных объединений за проведение собраний в помещениях, не предназначенных для данных целей; ввоз, производство или распространение религиозных материалов, не одобренных КДР; систематическое осуществление деятельности, противоречащей уставу и подзаконным актам, в соответствии с которыми объединение было зарегистрировано; строительство зданий (сооружений) культа без разрешения; собрания или благотворительные мероприятия в нарушение закона; или иные нарушения конституции или законодательства. Частные лица, участвующие в такой деятельности, несут ответственность в виде штрафа в размере 113 450 тенге (340 долларов США). Полиция может выписывать такие штрафы без обращения в суд. Назначение такие штрафов может быть обжаловано в суде.

Если какая-либо организация, ее руководители или члены занимаются деятельностью, не указанной в уставе, им выписывается предупреждение и (или) штраф в размере 226 900 тенге (680 долларов США). Согласно административному кодексу, если аналогичное правонарушение будет

## КАЗАХСТАН

допущено повторно в течение одного года, данное юридическое лицо подлежит штрафу в размере 340 350 тенге (1000 долларов США) и приостановлению деятельности на срок от трех до шести месяцев.

Согласно кодексу, если религиозное объединение участвует в запрещенной деятельности или не устраняет нарушения, приведшие к приостановлению деятельности, должностное лицо или руководитель организации подвергается штрафу в размере 453 800 тенге (1400 долларов США), а юридическое лицо подвергается штрафу в размере 1 134 500 тенге (3400 долларов США), а на его деятельность налагается запрет.

Законом запрещена принудительная религиозная деятельность, наносящая вред здоровью или нравственности граждан и резидентов, приводящая к недобровольному расторжению брака или обрыву семейных связей, нарушению прав и свобод человека, уклонению от исполнения обязанностей по конституции и законодательству. Законом запрещены методы обращения в веру, использующие зависимость потенциальных приверженцев от благотворительной помощи. Законом также запрещено принуждение к участию в религиозной деятельности с применением шантажа, насилия или угроз.

Согласно законодательству, если заключенный нуждается в помощи имама, пастора или иного священнослужителя для проведения религиозного ритуала, то данное лицо вправе пригласить священнослужителя из официально зарегистрированного религиозного объединения в исправительное учреждение, при этом организация доступа должна соответствовать внутренним правилам места заключения. Запрещается возведение зданий (сооружений) культа на территориях исправительных учреждений. Религиозные организации наделены законом правом участия в мониторинге мест лишения свободы, включая создание и реализацию программ по усовершенствованию исправительной системы и разработку и публичное обсуждение законопроектов и проектов норм, относящихся к системе исполнения наказания. Религиозные объединения могут определять, предоставлять, распределять и отслеживать использование гуманитарной, социальной, правовой и благотворительной помощи заключенным. Они могут оказывать и другие виды помощи органам системы исполнения наказания в рамках закона. В соответствии с законодательством, заключенные вправе владеть религиозной литературой, но она должна быть одобрена религиоведческой экспертизой КДР.



## КАЗАХСТАН

В законе имеется определение «религиозного туризма» как «вида туризма, предполагающего совершение паломничества и ритуалов в стране (месте) временного пребывания», а МДРиГО отвечает за регулирование и контроль над процессом совершения хаджа физическими лицами.

Закон запрещает проведение религиозных церемоний в зданиях государственных органов, включая оборонные и правоохранительные органы.

Согласно законодательству, производство, публикация и распространение религиозной литературы и информационных материалов религиозного содержания возможно только после положительного заключения экспертизы КДР. Ввоз религиозных материалов для личного пользования разрешен только в единственном экземпляре, и в данном случае он освобождается от обязательной экспертизы.

Государство не вправе вмешиваться в осуществление родителями прав по воспитанию детей в соответствии со своими религиозными убеждениями, если такое воспитание не наносит вред здоровью ребенка и не нарушает его прав.

Закон требует от организаций «принять меры к недопущению вовлечения и (или) участия несовершеннолетних в деятельности религиозного объединения при возражении одного из родителей несовершеннолетнего или иных его законных представителей». Законом запрещена религиозная деятельность, включая обращение в религию, в детских рекреационных, спортивных, творческих и иных досуговых организациях, лагерях или санаториях. Пределы полномочий организации по профилактике вовлечения несовершеннолетних в религиозную деятельность конкретно не описаны и не получили дальнейшей конкретизации со стороны органов власти.

Законом запрещено религиозное образование в школах, колледжах и университетах. Также запрещено домашнее обучение, обусловленное религиозными соображениями. Религиозное образование разрешается в свободное от школы время в качестве дополнительного обучения, но только при условии, что оно проводится зарегистрированным религиозным объединением. Существует указ, обязывающий учеников школ носить школьную форму, соответствующую светскому характеру образования, и исключаящий ношение каких-либо предметов одежды, которые могут указывать на религиозную принадлежность, например, покрывающие голову.

## КАЗАХСТАН

Законом о выборах запрещается создание политических партий по религиозному признаку.

Уголовным кодексом запрещено создание, руководство или активное участие в религиозных или общественных объединениях, деятельность которых связана с «насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или совершению иных противоправных деяний, а равно создание или руководство партией на религиозной основе». Такие деяния наказываются штрафом в размере до 12,7 миллионов тенге (38 300 долларов США) или лишением свободы на срок до шести лет.

Иностранец, направляющийся в Республику для осуществления миссионерской или иной религиозной деятельности в стране, должен получить миссионерскую или религиозную визу. Эти визы позволяют лицу находиться в стране до шести месяцев с возможностью продления срока еще на шесть месяцев. Для получения миссионерской визы у физического лица должно быть приглашение от религиозного объединения, официально зарегистрированного в Казахстане. Письмо-приглашение должно быть согласовано с КДР. Каждый раз при подаче заявки на визу кандидаты должны получать согласие от КДР. КДР вправе отклонять заявки на миссионерскую визу либо на основании негативной оценки экспертами-религиоведами данного комитета, либо из соображений, что миссионеры могут представлять угрозу для конституционного строя, прав и свобод граждан, либо физического или морального здоровья человека. Согласно конституции, религиозные объединения должны осуществлять свою деятельность, в том числе и назначать глав местных общин, «в согласовании с соответствующими государственными учреждениями», в частности, с КДР и Министерством иностранных дел (МИД). Иностранцы не имеют права регистрировать религиозные объединения.

Местные и иностранные миссионеры обязаны ежегодно регистрироваться в местных исполнительных органах областей или городов Астаны и Алматы, и предоставлять информацию о своей конфессиональной принадлежности, территории предполагаемой миссионерской деятельности и периоде ее осуществления. Миссионеры обязаны прилагать всю литературу и прочие материалы, предназначенные для использования в их миссионерской работе. Использование материалов, не прошедших экспертизу в процессе регистрации, считается незаконным. Чтобы работать от лица спонсирующей

## КАЗАХСТАН

религиозной организации, миссионер должен предъявить документы о регистрации и доверенность от религиозной организации. Местные исполнительные органы областей, городов Астаны и Алматы вправе отказать в регистрации миссионеров, чья деятельность «представляет угрозу конституционному строю, общественному порядку, правам и свободам человека, здоровью и нравственности населения».

Казахстан является стороной Международного пакта о гражданских и политических правах.

### **Действия властей**

*Краткое изложение:* Власти продолжали применять карательные меры к сторонникам «нетрадиционных» верований, включая мусульман, придерживающихся версии ислама, отличающейся от официально признаваемого ханафитского мазхаба суннизма, и протестантские группы. Власти продолжали аресты, задержания и лишение свободы членов религиозных групп, уголовное преследование за «возбуждение религиозной розни», вторжения в жилища верующих с целью пресечения незарегистрированной религиозной деятельности, допросы членов религиозных общин по поводу их веры, наказаний физических лиц за «незаконную миссионерскую деятельность», размещение в СМИ публикаций, клеймящих «нетрадиционные» религиозные группы как «деструктивные секты». В июне президент страны подписал стратегический документ, в котором представлена политика государства в области религии на 2017-2020 годы, подтверждается светский характер страны и приоритетность профилактики «деструктивных» религиозных течений и усиления контроля над религиозной деятельностью.

По информации «Форум 18», власти в течение года выдвинули обвинения в административных правонарушениях против 279 физических лиц, религиозных общин, благотворительных организаций и компаний в связи с посещением религиозных собраний, попытками распространения или ввозом религиозной литературы, распространением вероучения, размещением религиозных материалов онлайн, неканоническим способом молитвы в мечети, привлечением малолетнего к участию в религиозном собрании, недостаточными мерами безопасности в культовых зданиях или неуплатой ранее присужденных штрафов. Из их числа 259 лицам были назначены

## КАЗАХСТАН

наказания в виде штрафов, лишения свободы, запрета на осуществление религиозной деятельности, депортации и конфискации религиозной литературы. В течение года 23 физических лица были осуждены властями за религиозную деятельность. Среди них 20 мусульман-суннитов, двое Свидетелей Иеговы и один баптист. Из этих лиц 20 были приговорены к лишению свободы, а трое – домашнему аресту.

18 января власти арестовали в Астане двух свидетелей Иеговы, Теймура Ахмедова и Асафа Гулиева по обвинению в возбуждении религиозной розни. Мужчины встречались с группой молодых людей, которые представились студентами вузов, и обсуждали свою религию. Была произведена аудиозапись бесед, которая позднее использовалась как улика против обвиняемых. Гулиев вступил в сделку о признании вины, сознался в своей причастности и дал показания против Ахмедова. 24 февраля суд приговорил Гулиева к пяти годам ограничения свободы с учетом его сотрудничества со следствием. Шестидесятилетний Ахмедов отказался признаться в правонарушении. 2 мая суд признал его виновным в «возбуждении религиозной розни и пропаганде превосходства одной веры над другими» и приговорил к пяти годам лишения свободы. Суд также запретил ему заниматься какими-либо видами проповедничества. 20 июня суд Астаны отклонил его апелляцию.

По сообщениям местных и международных наблюдателей, таких как «Ассоциация религиозных организаций Казахстана» (АРОК) и «Форум 18», власти усилили репрессивные меры в отношении всех мусульман, практикующих формы ислама, отличные от официально признанного ханафитского мазхаба суннизма. НПО «Форум 18» сообщало, что 20 мусульман-суннитов были осуждены по подобным обвинениям в первые девять месяцев года, 19 были приговорены к тюремным срокам, а один - к ограничению свободы.

Органы власти Кыргызской Республики задержали Наримана Сейтжанова, выпускника Исламского университета Медины в Саудовской Аравии, в декабре 2016 года и депортировали в Казахстан, где полиция начала расследование преступления по обвинению в возбуждении религиозной розни. Следствие утверждало, что Сейтжанов сопровождал казахстанских паломников в Мекку в октябре 2016 года. Его проповеди и беседы об исламе были записаны и размещены в социальных сетях, и власти использовали

## КАЗАХСТАН

данные записи в качестве улики против него. 9 июня суд Кокшетау приговорил его к пяти годам лишения свободы.

По сведениям департамента внутренних дел Карагандинской области, 30 октября представители власти задержали в Караганде шестерых членов запрещенного миссионерского движения «Таблиги джамаат» по подозрению в вербовке членов. Троице из них власти приказали оформить письменное обещание прекратить деятельность по вербовке и назначили меру пресечения в виде подписки о невыезде. Остальные трое были помещены в следственный изолятор.

11 мая районный суд Алматы признал мусульманского проповедника Дениса Коржавина виновным в возбуждении религиозной розни. Коржавин – этнический русский, принявший ислам и обучавшийся в Саудовской Аравии. После возвращения Коржавина в страну в 2011 году, власти заподозрили его в активном распространении салафизма. Несмотря на судебный запрет, наложенный в 2014 году на некоторые религиозные книги, он разместил в социальных сетях русскоязычную версию запрещенной книги «Три основы». Коржавин заключил сделку со следствием и был приговорен к пяти годам ограничения свободы.

В апреле в Алматы полиция арестовала Шухрата Кибирова и обвинила в возбуждении религиозной розни. По сообщениям его адвоката, основанием для возбуждения уголовного дела послужили несколько размещенных, предположительно, с телефона Кибирова, в социальных сетях религиозных песен на арабском языке. Государственные эксперты-религиоведы, проанализировав песни, нашли в них признаки возбуждения религиозной розни. Несколько СМИ, включая Радио Азаттык, Власть и Today.kz, опубликовали репортажи о деле Кибирова. 27 ноября суд Алматы приговорил его к шести годам и восьми месяцам заключения за возбуждение религиозной розни и пропаганду терроризма.

28 июня президент подписал стратегический документ, в котором излагается политика государства в области политики на 2017-2020 годы. В документе подчеркивается светский характер государства и приоритетность предотвращения «деструктивных» религиозных учений и усиления государственного контроля над религиозной деятельностью. На пресс-брифинге 28 августа министр по делам религий и гражданского общества Нурлан Ермекбаев заявил, что новая стратегия позволит ужесточить

## КАЗАХСТАН

контроль над «религиозной пропагандой» и расширить полномочия госорганов по надзору за деятельностью религиозных организаций. Представители правительства отметили, что новая стратегия была продиктована озабоченностью государства проблемой «религиозного экстремизма». По заявлению правительства, реализация новой стратегии потребует внесения изменений в действующее законодательство по вопросам религии. С предполагаемыми поправками будут введены новые средства контроля над религиозным учением, религиозной литературой, религиозной риторикой и богослужением. Однако представители гражданского общества и эксперты-религиоведы озвучили опасения, что усилия государства по ужесточению контроля над религиозной деятельностью приведут к дальнейшим ограничениям свободы вероисповедания, в том числе, запрету религиозной символики и одежды и репрессивным мерам в отношении религиозной литературы.

Международный совет церквей ЕХБ продолжал принципиально отказываться от государственной регистрации. Баптисты сообщали о нескольких полицейских вторжениях в дома прихожан и церкви в течение года. Представители общин отметили 55 инцидентов с участием полиции и баптистов в течение года, большая часть из них привела к административным штрафам. В январе полиция провела обыск в доме алматинского пастора и предположительно угрожала ему уголовной ответственностью за проведение богослужений без соответствующей документации, так как его религиозное объединение не было зарегистрировано.

23 января полиция вторглась в дом лидера местной баптистской общины в Урджаре на востоке страны, записала на видео всех посетителей богослужения, задержала нескольких человек (в основном, пожилых женщин) и доставила в пункт полиции, предположительно, с целью запугивания. Члены общины сообщили, что впоследствии полиция оштрафовала и отпустила женщин.

Полицейские обвинили двух членов Совета церквей ЕХБ – баптистов Михаила Милькина и Александра Венцеля – в незаконном распространении религиозной литературы в торговом центре города Степняка в Акмолинской области. 27 июня суд признал их виновными в незаконном распространении религиозной литературы за пределами специально отведенных мест культа и присудил выплатить административные штрафы в размере 108 000 тенге (330 долларов США) каждому.

## КАЗАХСТАН

В марте суд Уральска наложил административный штраф в размере 108 000 тенге (330 долларов США) на Серкали Кумаргалиева из незарегистрированного Совета церквей ЕХБ за незаконное распространение религиозных брошюр перед Западно-Казахстанским государственным университетом. В брошюрах также были указаны адреса, по которым члены данной религиозной группы собирались на богослужения. Несколько студентов, получивших брошюры от Кумаргалиева, предположительно доложили о нем в органы власти, которые затем приняли меры.

В январе власти провели обыск в офисе Свидетелей Иеговы в Астане и конфисковали около 15 книг. 3 октября специализированный межрайонный административный суд Астаны начал рассмотрение дела против Дмитрия Букина, руководителя Свидетелей Иеговы в Астане, в связи с владением неутвержденной литературой. После «экспертизы» конфискованной литературы, проведенной сотрудниками КДР, власти также обвинили его в возбуждении религиозной розни и пропаганде превосходства по признаку отношения к религии. 17 октября судья прекратил дело.

25 апреля власти задержали в городе Есиль нескольких членов церкви ЕХБ за распевание песен и незаконное распространение религиозной литературы на местном кладбище. Полиция предупредила этих лиц, что они нарушают закон, а также, по сообщениям, заставила двоих из них – Виктора Левена Андрея Блока – написать объяснительные о своих действиях. Власти также конфисковали экземпляры религиозных книг для «экспертизы». 25 июля суд в Есиле наложил на Блока административный штраф в размере 108 000 тенге (330 долларов США) за незаконное распространение религиозной литературы.

4 марта в Жанаозене, на западе страны, были оштрафованы четыре мусульманина за нарушение правил отправления религиозных служб в мечетях, изданных в ДУМК и обязательных для всех верующих. Галым Нурпеисов, адвокат четверых обвиняемых, рассказал, что их наказали за произнесение вслух слова «аминь», что запрещено правилами ДУМК. Суд признал этих четверых мужчин виновными в воспрепятствовании законной религиозной деятельности и взыскал административный штраф в размере 108 000 тенге (330 долларов США) с каждого.

Суды продолжали штрафовать физических лиц, осужденных за незаконную миссионерскую деятельность. По сведениям АРОК, местные

## КАЗАХСТАН

правоохранительные органы продолжали интерпретировать и объявлять любые религиозные беседы, происходившие за пределами зарегистрированных зданий культа, «незаконной миссионерской деятельностью». К ней были отнесены также приглашения на религиозные службы и дискуссии, особенно от «нетрадиционных» групп, таких как Свидетели Иеговы и христиане-евангелисты. В течение года в стране действовало 608 официально зарегистрированных миссионеров: 290 католиков, 105 православных христиан, 42 мормона, 40 мусульман, 35 последователей Новоапостольской церкви, 34 пятидесятника, 25 пресвитериан, 14 баптистов, 7 адвентистов седьмого дня, 5 свидетелей Иеговы, 4 члена Общества сознания Кришны, 3 иудея, 2 буддиста и 2 лютеран, из них 491 иностранец и 117 граждан.

В феврале полиция задержала в Сатпаеве двух свидетелей Иеговы – Карлыгаш Жоломанову и Фаризу Искакову - за беседу с другой женщиной об их вере. Женщинам предъявили обвинение и признали виновными в осуществлении религиозной деятельности без регистрации в качестве миссионеров. На двух отдельных слушаниях 27 февраля и 9 марта местный суд взыскал с каждой подсудимой штраф в размере 226 900 тенге (680 долларов США). В Мангыстауской области суд оштрафовал свидетеля Иеговы на сумму 198 000 тенге (600 долларов США) за незаконную миссионерскую деятельность. Подсудимая, не будучи зарегистрирована в качестве миссионера, ходила по району и пыталась обратить в религию жителей.

Суд Шахтинска в июне оштрафовал главу местной общины свидетелей Иеговы за непринятие мер по недопущению вовлечения несовершеннолетнего в деятельность религиозного объединения без согласия родителей. Суд наложил административный штраф в размере около 108 000 тенге (330 долларов США).

23-25 июня в Алматы Свидетели Иеговы провели крупный съезд, в котором участвовали почти 4500 человек из нескольких стран. Съезд состоялся, тем не менее, поступили сообщения, что полиция задерживала нескольких участников по пути к месту проведения мероприятия в первые два дня съезда.

3 октября в специализированном межрайонном административном суде Астаны началось слушание по делу Олега Бондаренко, пастора Церкви



## КАЗАХСТАН

Адвентистов седьмого дня, который был обвинен в непринятии мер по недопущению вовлечения или участию несовершеннолетнего в деятельности религиозного объединения, при возражении одного из родителей. Согласно Радио Азаттык, Айжан Абжанова подала жалобу в местные органы власти о том, что ее супруг водил их общего сына Медета в церковь Адвентистов седьмого дня без ее разрешения, и утверждала, что отец пытался обратить ребенка в христианство. Муж утверждал, что посещал церковь лишь дважды и из любопытства. Бондаренко пояснил суду, что не был знаком с Абжановыми, и потому не мог принять никаких мер в отношении их семьи или ребенка. Он также заявил, что богослужения в церкви открыты для всех, в том числе и для тех, кто посещал ее из простого любопытства один или два раза. 18 октября административный суд Астаны прекратил дело против Бондаренко.

Власти возбудили не менее 22 дел об административных правонарушениях против мусульман, которые молились в мечетях, не соблюдая правила поддерживаемого государством Духовного управления мусульман. Ахмадийская мусульманская община осталась незарегистрированной после того, как власти отказали данной группе в возобновлении регистрации в 2016 году, когда эксперты КДР заключили, что учение общины было не исламским и слово «мусульманский» следовало удалить из регистрационных материалов. Члены общины сообщали, что из-за отсутствия регистрации им пришлось прекратить всю официальную религиозную деятельность, но обещали продолжить попытки возобновить регистрацию.

Церковь сайентологии продолжала функционировать в качестве зарегистрированного общественного объединения, а не религиозной организации. Власти разрешили данной церкви, в качестве общественного объединения, содержать ресурсные центры (библиотеки), где ее члены могли читать или брать книги и проводить дискуссии или встречи, но участие в религиозной деятельности церкви запрещалось.

Контролируемые государством СМИ продолжали представлять «нетрадиционные» религии опасными для общества. В апреле и мае несколько национальных телеканалов транслировали программы на тему «деструктивных сект», в том числе, Свидетелей Иеговы и сайентологов. В программе «Портрет недели» с ведущим Артуром Платоновым на частном телеканале КТК, был показан фрагмент, в котором Бахытжан Кулекеев, на тот момент исполняющий обязанности председателя КДР, рассказал о «26

## КАЗАХСТАН

жалобах на свидетелей Иеговы», которые были якобы направлены в КДР обеспокоенными простыми гражданами. В новостной программе «Аналитика» на 1 канале «Евразия» 30 апреля освещались многочисленные жалобы, которые КДР якобы получил от граждан по поводу Свидетелей Иеговы. Ток-шоу на канале «Евразия» 12 мая посвятило 40 минут обсуждению «деструктивных сект», сосредоточившись, в основном, на «деструктивных течениях в исламе» и сайентологии. В другом ток-шоу 12 мая на канале «Хабар», где 40 минут эфирного времени были посвящены свидетелям Иеговы, Юлия Денисенко, руководитель связанной с государством «Ассоциации центров исследования религий», выдвинула ряд обвинений в адрес Свидетелей Иеговы.

Поступали данные, что государство продолжало признавать легитимными и законными только мечети, зарегистрированные в ДУМК. Между МДРиГО и ДУМК было официальное соглашение о сотрудничестве, и НПО отмечали, что благодаря этому государство фактически контролировало номинально независимое ДУМК. Присоединяясь к ДУМК, мусульманские общины отказывались от права самостоятельно назначать своих имамов, обязывались согласовывать с ДУМК все действия с недвижимостью (продажу, передачу, реконструкцию и т.д.) и уплачивать в ДУМК 30 процентов дохода мечети.

По информации КДР, в отчетном году в стране было зарегистрировано 3692 религиозных объединения или их филиала, а в предыдущем 2016 году их было 3636. ДУМК продолжало контролировать деятельность всех 2591 официально зарегистрированных мусульманских групп суннитского ханафитского мазхаба и имело полномочия в части строительства новых мечетей, назначения имамов, а также проведения экзаменов и проверки биографий кандидатов в имамы. ДУМК отвечало за выдачу разрешений туристическим агентствам на предоставление услуг гражданам по организации хаджа. По информации ДУМК, власти Саудовской Аравии выделили квоту в 2500 мест на совершение хаджа, и его совершили 2450 паломников. МДРиГО тесно сотрудничало с ДУМК над обучением имамов, повышением статуса медресе до колледжей, выдающих дипломы, и контролем над паломничеством. ДУМК выдавало разрешения имамам на поступление на программы бакалавриата, магистратуры и докторантуры PhD кафедр исламоведения и религиоведения Университета Нур-Мубарак в соответствии с их уровнем образования. Источники отмечали, что МДРиГО оказывало поддержку 11 школам ханафитских имамов, одной школе

## КАЗАХСТАН

католических священнослужителей и одной школе православных священнослужителей.

Министерство образования продолжало обеспечивать исполнение своего запрета на ношение головных платков в школах. 9 сентября департамент образования Атырауской области доложил о значительном увеличении числа учениц, носящих хиджаб в школе, по сравнению с предыдущим годом. Средства массовой информации также сообщали о нескольких инцидентах в других областях и районах, когда руководство школ и местные власти отправляли девочек домой, так как те отказывались снимать головные платки. Несколько родителей, поддержавшие дочерей, носящих платки, сообщали о давлении на них со стороны местных властей с целью заставить снять платки и рисках больших штрафов и возможного лишения их родительских прав.

Глава МДРиГО Ермекбаев заявил, что министерство подготовило и проинструктировало группы экспертов-религиоведов и священнослужителей для работы с лицами, которые считаются уязвимыми перед радикальными религиозными учениями. По словам Ермекбаева, государство способствовало «возвращению» почти 300 человек в религию более «традиционных» форм.

Сотрудники МДРиГО продолжали деятельность по мониторингу сети Интернет, сбору информации о сайтах с «деструктивным» содержанием, применение процедур ускоренной проверки таких материалов экспертами-религиоведами, и получению постановлений суда о немедленном закрытии сайтов в связи с неприемлемым содержанием. В первые семь месяцев года МДРиГО изучило 3000 сайтов и заблокировало 1500 в связи с содержанием, которое было сочтено незаконным и вредоносным. МДРиГО также сотрудничало с Министерством информации и коммуникаций над выявлением лиц, размещавших проходящее экспертизу содержание в сети Интернет.

МДРиГО и другие ведомства проводили регулярные инспекции объектов культа на предмет соблюдения требований к безопасности в соответствии с законодательством о противодействии терроризму. Несколько религиозных групп отмечали, что они воспринимают такие действия как преследования. 24 января специализированный межрайонный суд Алматы постановил, что Христианский центр Свидетелей Иеговы нарушил требования законодательства о противодействии терроризму в части обеспечения

## КАЗАХСТАН

безопасности своих зданий, и наложил административный штраф в размере 453 800 тенге (1400 долларов США). 5 июня местные органы власти провели повторную инспекцию и обнаружили, что центр все еще не соответствует требованиям к безопасности. 29 июня суд постановил о вынесении более сурового наказания и наложил штраф в размере 680 700 тенге (2100 долларов США), а также приостановил деятельность центра на три месяца.

В сентябре местные органы власти Астаны провели внеплановую проверку территории пресвитерианской церкви «Благодать» и обнаружили нарушения законодательства о противодействии терроризму. 18 октября суд Астаны наложил на церковь административный штраф в размере 429 000 тенге (1300 долларов США) за несоблюдение технических требований по законодательству о противодействии терроризму: не был утвержден план антитеррористических мероприятий, не был обучен персонал, записи камер видеонаблюдения не хранились согласно требованиям законодательства.

Представитель АРОК отметил, что власти продолжали попытки контролировать религиозную риторику и обращение в веру в рамках того, что организация назвала мероприятиями по противодействию исламскому радикализму.

В июне министр внутренних дел издал приказ, согласно которому в штат исправительных учреждений введена должность «специалиста по религии» в рамках Государственной программы по противодействию терроризму и религиозному экстремизму. Комитет уголовно-исполнительной системы МВД РК сообщил, что новые сотрудники должны работать с заключенными для профилактики их радикализации.

### **Раздел III. Соблюдение принципа свободы вероисповедания в обществе**

По информации «Ассоциации центров изучения религий» в Астане, выросло число поступающих на горячую линию жалоб против Свидетелей Иеговы, особенно после того, как правительство РФ весной запретило деятельность группы в России. Сообщается, что звонившие просили наложения аналогичного запрета в Казахстане.

Несколько СМИ опубликовали статьи о свидетельнице Иеговы, которая из религиозных убеждений отказалась от переливания крови своей четырехлетней дочери. Девочка, страдавшая раком печени, скончалась 16 июля. В статьях приводились цитаты речи сотрудника Национального центра

## КАЗАХСТАН

материнства и детства, винившего мать в смерти дочери и обвинявшего отдельных свидетелей Иеговы в давлении на врачей с целью заменить переливание крови менее эффективными методами лечения.

НПО продолжали сообщать о том, что люди опасались «нетрадиционных» религиозных групп, особенно тех, кто пытался обращать в свою религию или носил одежду, отражавшую «нетрадиционные» верования.

### **Раздел IV. Политика и участие правительства США**

Посол США, другие высокопоставленные чиновники правительства США и сотрудники посольства провели ряд встреч с высокопоставленными государственными чиновниками в МИД, МДРиГО и КДР, в рамках которых высказывались в пользу соблюдения свободы вероисповедания и подчеркивали, что двустороннее сотрудничество по вопросам экономики и безопасности дополняет, а не заменяет реальный прогресс в соблюдении свободы вероисповедания. В ходе постоянного и регулярно поддерживаемого диалога с министерством и КДР официальные лица США выражали озабоченность по поводу ограничения свободы вероисповедания в результате применения государством законодательства о религиозной деятельности, уголовного и административного кодекса. Они также выразили обеспокоенность непоследовательным исполнением законодательства о религиозной деятельности, уголовного и административного кодекса в отношении «нетрадиционных» религиозных групп в противовес отношению к «традиционным» религиозным группам.

Официальные лица США продолжали призывать власти к уважению прав граждан на мирное выражение своих религиозных верований и соблюдение религиозных канонов. Они выражали озабоченность неоднозначными формулировками в законодательстве, их широким содержанием, а также отсутствием конкретных определений юридических терминов, что позволяет властям, особенно на местном уровне, применять законы произвольным образом. Они также заявляли, что никакие поправки в законодательство о религиозной деятельности не должны ограничивать верующих в соблюдении канонов своей религии. Они подчеркивали важную роль религии в противодействии насильственному экстремизму и выражали обеспокоенность ужесточением ограничений в отношении свободы вероисповедания. Посол и другие официальные лица США проводили встречи с МДРиГО, чтобы в очередной раз сделать акцент на важности

## КАЗАХСТАН

создания условий для всех граждан свободно исповедовать свою веру, невзирая на регистрацию.

Дипломаты США посещали учреждения культа в нескольких регионах страны и поддерживали связи с широким спектром религиозных общин, их лидерами и правозащитниками в области свободы вероисповедания. Кроме того, сотрудники посольства участвовали в круглых столах и публичных обсуждениях на тему свободы вероисповедания. Они подчеркивали важную роль свободы вероисповедания в противодействии насильственному экстремизму, выражали озабоченность ужесточением ограничений свободы вероисповедания, а также призывали к реформированию соответствующих законов для создания условий свободной мирной религиозной деятельности для всех граждан, независимо от участия в зарегистрированных религиозных объединениях.